



# Raadsbrief

Datum: 18 september 2020  
Behandeld door: Karolien Demydczuk-Postma  
Zaak: 2020-008455

Verzenddatum: 18 september 2020  
Mailadres: karolien.demydczuk@midden-groningen.nl  
Portefeuillehouder: Peter Verschuren; Jan Jakob Boersma

Onderwerp: Inzicht in de beheersmaatregelen sociaal domein

Geachte leden van de raad,

Wij hebben u met onze brief van 11 september 2020 voor de tweede keer geïnformeerd over de actuele financiële en inhoudelijke stand van zaken in het sociaal domein. Daarbij zijn we kort in gegaan op de Implementatieplannen Jeugd en Wmo, waarin maatregelen zijn opgenomen om grip te krijgen op onze uitgaven. In deze brief willen wij u verder mee nemen in deze beheersmaatregelen en de wijze waarop wij daarop sturing geven.

## **Verhoging beheersbaarheid uitgaven sociaal domein**

Wij hebben in meer en in mindere mate invloed op de uitgaven binnen het sociaal domein. Deze uitgaven worden door verschillende ontwikkelingen bepaald. Deze ontwikkelingen kunnen ondergebracht worden in de volgende categorisering:

1. Macro economische en maatschappelijke ontwikkelingen: met name loon -en prijsontwikkelingen, marktbevingen (krapte arbeidsmarkt), coronacrisis. Hierop hebben we geen invloed.
2. Wetgeving en regelgeving, inclusief de financiële vertaling naar de Algemene Uitkering (AU): er wordt wetgeving aangenomen met negatieve gevolgen voor de gemeente, geen invloed.
3. Toegangsvraagstukken: met name voor jeugd beperkt vanwege de verschillende toegangsvormen buiten de gemeente om.
4. Inkoopvraagstukken: prijs en kwaliteit van het zorgaanbod en de zorgaanbieders. Invloed is beperkt omdat de gemeente verantwoordelijk is voor dekkend aanbod van ondersteuning en de continuïteit ervan.
5. Uitvoeringsvraagstukken: Hier heeft de gemeente de grootste invloed, welke kinderen krijgen wanneer welke zorg, hoe is de toegang geregeld, hoe verbinden we daar het voorliggend veld aan.

Hoewel de ruimte om de beheersbaarheid te verhogen beperkt is, kunnen we toch nog veel verbeteren en veranderen. De basis hebben we al gelegd met de Implementatieplannen Jeugd en WMO. Om de sturing op de uitvoering te verbeteren, hebben we de interne organisatie versterkt onder de noemer Taskforce Sociaal Domein. In de Taskforce nemen de directeuren sociaal domein, dienstverlening en concern control deel, evenals de directeur van stichting Kwartier als belangrijke uitvoerder binnen het sociaal domein. De Taskforce maakt voor de sturing gebruik van de dashboard sociaal domein en is opdrachtgever voor de beide Implementatieplannen. Naar aanleiding van de financiële ontwikkelingen heeft de Taskforce de beheersmaatregelen die zijn opgenomen in de implementatieplannen, aangescherpt.

#### **Overzicht van de beheersmaatregelen**

In de bijlage geven wij u een gedetailleerd overzicht van de maatregelen die wij op dit moment nemen om de uitgaven nog scherper te sturen. De maatregelen zijn voornamelijk financieel gericht. Ze hebben ook een belangrijk inhoudelijk karakter, gericht op de verdere transformatie in het sociaal domein en passend bij onze Strategische visie Sociale veerkracht in de praktijk.

Wij vertrouwen er op u zo voldoende te hebben geïnformeerd

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Gemeentesecretaris

***Bijlage: Overzicht beheersmaatregelen sociaal domein***

Maatregel gericht op:	Waarom deze maatregel?	Wat houdt deze maatregel in?	Hoe wordt deze maatregel uitgevoerd
Gedwongen jeugdhulp	Minder kinderen in de gedwongen jeugdhulpen daling van de kosten van de gedwongen jeugdhulp op termijn (40% tov 2019)	Versneld inzetten van de beweging van 0	* Onderzoek naar hoe de beweging van 0 kan worden ingevoerd als sturingsinstrument en leermethode met als effect een substantiële daling van de instroom naar jeugdbescherming
Gecertificeerde instellingen (GI)	Minder kinderen in de gedwongen jeugdhulpen daling van de kosten van de gedwongen jeugdhulp op termijn (40% tov 2019)	Verbetering van de samenwerking met de GI's	* Bestuurlijk overleg met de 3 GI's * Maken van samenwerkingsafspraken met GI over werkproces inzet gedwongen jeugdhulp voor GI voor de samenwerking met backoffice en sociale teams, gezinsgerichte plannen waarvan bescherming integraal onderdeel is * Interne organisatie aanpassen aan werkwijze en benodigde inzet
Medische verwijsroute	Meer grip op de medische verwijsroute	Verbetering samenwerking met huisartsen, jeugdartsen sociale teams en zorgaanbieders	* Inzet Ondersteuner Jeugd en gezin (OJG) * Versterking samenwerking tussen OJG en sociale teams * Uniformiteit in toepassing Goede toekenning * Samenwerkingsafspraken met jeugdartsen * Onderzoek naar gezamenlijk informatiesysteem voor uitwisseling over de jeugdhulp en de resultaten
Raakvlakken andere wetgeving	Helderheid voor inwoners en professionals wat wettelijk geregeld is, wat hoort bij eigen verantwoordelijkheid en waar grenzen liggen met andere wetgeving/regelingen	Duidelijke kaders voor de toegang tot de jeugdhulp en Wmo; Verbetering samenwerking met het onderwijs	* Aanscherpen beleidsregels verordeningen
Transformatie en eigen kracht	Inzetten op sociale veerkracht: versterken van eigenaarschap van inwoners en breder maken van de kring om inwoners heen.	Vergroten van kennis professionals over Eigen kracht conferenties (EKC's) als instrument en alternatief voor (jeugd)hulp; Stimuleren van inzetten van EKC's	* Op basis van huidige stand van zaken formuleren van een realistische ambitie voor het komende jaar en concrete acties om dat te realiseren wat moet zorgen voor actief inzetten van EKC's als alternatief voor jeugdhulp
Stapelning van hulp	Verbeteren van effectiviteit van hulp in gezinnen met complexe problematiek en voorkomen zwaardere zorg.	Inzet van gezinsondersteuning als alternatief voor verschillende hulpsoorten	* Uitvoering Pilot Gezinsondersteuning
Benutten andere instrumenten voor ondersteuning	Vernieuwing in ondersteuningsaanbod	Inzet van digitale hulpverleningsinstrument met onder meer	* Uitvoering Pilot E-health

<p>Samenwerking Onderwijs</p>	<p>Verduidelijking van de grensvlakken tussen Jeugdwet en Passend Onderwijs</p>	<p>videobellen als aanvulling op ondersteuning door sociale teams</p> <p>Verbetering samenwerking onderwijs en sociale teams</p>	<p>* Ondersteuning sociaal team en school op basis van 1 plan *        Aanscherping afspraken sociaal team en school over toepassing jeugdhulp en passend onderwijs.</p>
<p>Indicaties huishoudelijke hulp</p>	<p>Betugelen instroom huishoudelijke hulp (HH) door abonnementstarief</p>	<p>Begrenzen toegang tot HH binnen wettelijke kaders</p>	<p>* Onderzoek naar gebruik van vastgestelde protocollen elders in het land met mogelijk meer handvatten om hoeveelheid ingezette uren te beperken        * Aanpassen verordening en beleidsregels *        Herindicatie van afgegeven beschikkingen waarbij niet is gekeken naar eigen kracht.</p>
<p>Compensatieregeling coronacrisis</p>	<p>Indammen extra kosten door compensatieregeling coronacrisis</p>	<p>De compensatieregeling is gebaseerd op een vergelijking tussen dezelfde maanden in 2020 en 2019. In de tussenliggende periode zien we bij een groot aantal aanbieders een daling van de omzet in onze gemeente. Het verschil is dan niet Corona gerelateerd maar een effect van ons beleid. Hierdoor dreigen we onterecht geld kwijt te zijn aan de compensatieregeling. De eerste beelden wijzen al op dat effect.</p>	<p>* Analyse van de declaraties, projecten op de trends in onze gemeente met behulp van de PowerBI        * Overleg met de RIGG, eventueel opschalen naar strategisch en/of bestuurlijk niveau</p>