



# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 16 oktober 2019  
Zaak: 2019-033824  
Portefeuillehouder: Peter Verschuren

Opsteller: Alice Tamminga  
Contactgegevens: alice.tamminga@bwri.nl  
Stukken ter inzage: -

Onderwerp: Besparing Meedoenfonds

### 1. Voorstel

- In te stemmen met de verlaging van de financiële vergoeding voor deelname aan sociale-, culturele- of sportieve activiteiten voor volwassenen van € 200 naar € 125 per jaar ten behoeve van de besparing op het Meedoenfonds.
- Kennis te nemen van de verlaging van de subsidie aan Stichting Leergeld ten behoeve van de besparing op het Meedoenfonds.
- De ‘verzekering scootmobiel’ en ‘medische keuring invalidenparkeerkaart’ als 100% te vergoeden voorzieningen op te nemen in het Meedoenfonds voor mensen met een inkomen tot 125% van het sociaal minimum.
- De verordening Meedoenfonds 2020 vast te stellen.

### 2. Inleiding

Het Meedoenfonds is een belangrijk instrument voor de bestrijding van armoede. We zetten het fonds in voor subsidies, maatwerk voor kinderen, preventieactiviteiten voor de GKB, de armoederegisseur en voor financiële vergoedingen aan minima zodat zij in staat zijn om mee te doen aan sociale-, culturele-, en sportieve activiteiten. We werken sinds 2019 met een webwinkel waarin allerlei activiteiten staan. Mensen krijgen een tegoed die ze inwisselen door een activiteit te kiezen.

De raad heeft bij de Voorjaarsnota besloten om het Meedoenfonds te verhogen met € 175.000 maar heeft tegelijk besloten dat dit bedrag bezuinigd moet worden vanaf het jaar 2020. In dit raadsvoorstel adviseren we om te besparen op de uitgaven in de webwinkel en op de subsidies.

Via het Meedoenfonds kunnen we de omstandigheden voor mensen die in armoede leven,

verzachten. Midden-Groningen wil méér. We hebben in het Kompas de ambitie opgenomen om de spiraal van armoede en maatschappelijke kwetsbaarheid te doorbreken, intergenerationele armoede te voorkomen. We plegen al veel inzet om armoede bij de wortel te bestrijden. Er is inzet op het gebied van onderwijs, gezondheid, werk en laaggeletterdheid. We horen graag van inwoners met een laag inkomen, maatschappelijke organisaties en de raad wat we nog meer of anders kunnen doen. We gaan daarom in gesprek met alle betrokkenen. Begin 2020 informeren wij u over de uitkomsten van deze gesprekken.

### **3. Publiekssamenvatting**

De raad heeft bij de Voorjaarsnota besloten om het Meedoenfonds te verhogen met € 175.000 maar heeft ook tegelijk besloten dat dit bedrag weer bezuinigd moet worden vanaf het jaar 2020. Veel inwoners met een inkomen tot 125% van het sociaal minimum weten de weg naar de webwinkel van het Meedoenfonds te vinden. Inwoners kunnen daar een tegoed besteden voor sociale-, sportieve en culturele activiteiten. Keerzijde is dat het budget niet voldoende is. We moeten bezuinigen. De bezuiniging kunnen we halen door het tegoed van volwassenen te verlagen van € 200 naar € 125 per jaar en door een subsidie aan Stichting Leergeld structureel te verlagen met € 5000. In totaal levert dit een besparing op van € 175.000. De subsidies aan het Jeugdfonds Sport en Cultuur, Stichting Urgente Noden, Kledingbank Maxima en de Voedselbank blijven gelijk.

Verder adviseren we de raad om ook de voorzieningen ‘medische keuring van een invalidenparkeerkaart’ en de ‘verzekering van een scootmobiel’ op te nemen in het Meedoenfonds nu deze kosten niet langer vergoed worden vanuit de Wmo. Dit maakt het voor mensen met een laag inkomen mogelijk om financiële compensatie aan te vragen voor deze kosten.

In de verordening Meedoenfonds staan de kaders voor het gebruik van de webwinkel. De raad dient daarom een aangepaste verordening vast te stellen.

### **4. Bevoegdheid van de raad**

De raad heeft op grond van het budgetrecht (artikel 192 van de Gemeentewet) de bevoegdheid om budgetten beschikbaar te stellen.

De raad heeft op grond van artikel 147 lid 1 van de Gemeentewet de bevoegdheid om een verordening vast te stellen.

### **5. Beoogd effect**

- De uitgaven van het Meedoenfonds passen binnen het beschikbare budget van het Meedoenfonds.
- We voorkomen sociale uitsluiting doordat mensen met een laag inkomen in staat zijn om deel te nemen aan sociale, sportieve en culturele activiteiten.
- Kinderen die opgroeien in armoede kennen geen financiële drempels voor hun ontwikkeling.

## 6. Historische context

### Meedoenfonds

De raad heeft op 5 juli 2018 besloten om een budget beschikbaar te stellen voor het Meedoenfonds waaronder ook de webwinkel voor het aanvragen van vergoedingen voor sociale-, culturele- en sportieve activiteiten valt. De webwinkel is in januari 2019 gelanceerd. Inmiddels maken veel inwoners gebruik van de webwinkel van het Meedoenfonds. We weten vooral gezinnen met kinderen goed te bereiken. We bereiken 90% van de kinderen die opgroeien in gezin met een inkomen tot 125% van het sociaal minimum. We bereiken 30% van de volwassenen met een laag inkomen.

Keerzijde van het hoge gebruik is dat het beschikbare budget voor het Meedoenfonds onvoldoende is. De raad heeft daarom bij de behandeling van de Voorjaarsnota op 11 juli 2019, besloten om het budget van het Meedoenfonds in 2019 uit te zetten met € 175.000. De raad heeft daarbij tegelijk besloten om de uitzetting met ingang van 2020 terug te draaien. Het is nodig om vanaf 2020 in elk geval een bedrag van € 175.000 te besparen op het Meedoenfonds om de uitgaven in lijn te brengen met het beschikbare budget. De raad heeft het college als kader meegegeven om kinderen daarbij te ontzien.

### Uitbreiding aanbod in de webwinkel van het Meedoenfonds

De raad heeft bij de behandeling van het bezuinigingspakket Wmo/ Jeugd op 17 oktober jl. besloten om de kosten van een medische keuring van een invalidenparkeerkaart en de verzekering van een scootmobiel niet meer te vergoeden. De raad heeft daarbij gesproken over de mogelijkheid om deze voorzieningen als aanbod op te nemen in het Meedoenfonds zodat minima een vergoeding kunnen aanvragen voor deze kosten.

## 7. Argumenten

### ***In te stemmen met de verlaging van de financiële vergoeding voor deelname aan sociale-, culturele- of sportieve activiteiten voor volwassenen van € 200 naar € 125 per jaar ten behoeve van de besparing op het Meedoenfonds.***

We moeten vanaf het jaar 2020 een bedrag van € 175.000 besparen op het Meedoenfonds. We adviseren daarom om de hoogte van de financiële vergoeding voor volwassenen te verlagen van € 200 naar € 125. Het verlagen van de vergoeding van € 200 naar € 125 per jaar leidt tot een structurele besparing van € 170.000.

Het bedrag van € 125 is het maximale bedrag aan vergoeding dat in de voormalige gemeente Hoogezand-Sappemeer werd gehanteerd tot 1 januari 2019. Voor de inwoners van de voormalige gemeente Menterwolde gold tot 1 januari 2019 een bedrag van € 100 per jaar. Na één jaar ophoging vallen deze inwoners min of meer terug op hun oude bedrag. Dit geldt niet voor de voormalige inwoners van de gemeente Slochteren. Tot 1 januari 2019 ontvingen minima een bedrag van € 236 per jaar. Voor hen wordt de jaarlijkse vergoeding dus wel lager.

In dit voorstel blijven de minimavoorzieningen voor kinderen in stand. We adviseren om de inkomensgrens tot 125% van het sociaal minimum voor deelname aan de webwinkel te blijven

hanteren. Een verlaging van de inkomensgrens betekent namelijk wel dat een aantal kinderen uitgesloten wordt. De inkomensgrens alleen verlagen voor volwassenen is minder wenselijk omdat dit onduidelijkheid geeft binnen gezinnen over wanneer er recht is op deelname aan de webwinkel. We willen als gemeente duidelijk en toegankelijk zijn.

***Kennisnemen van de verlaging van de subsidie aan Stichting Leergeld ten behoeve van de besparing op het Meedoenfonds. De subsidie wordt in het jaar 2020 verlaagd met € 15.000 en vanaf het jaar 2021 met minimaal € 5000 per jaar.***

We moeten daarboven een extra bedrag van € 5000 structureel besparen op het Meedoenfonds. Het college doet dit door de subsidie aan Stichting Leergeld structureel te verlagen met in elk geval € 5000. Het college is op grond van de Algemene Subsidieverordening Midden-Groningen 2019 bevoegd om subsidies te verstrekken en vast te stellen.

Aanvullend op de webwinkel van het Meedoenfonds verstrekt ook Stichting Leergeld een vergoeding aan kinderen uit minimagezinnen van maximaal € 100 voor schoolreisjes, scouting, fitness en een zwemdiploma A. Stichting Leergeld geeft aan dat het aantal aanvragen behoorlijk is afgenomen in vergelijking met vorige jaren. Zij geeft als oorzaak dat de webwinkel van het Meedoenfonds er goed in slaagt om gezinnen te bereiken waardoor gezinnen minder snel een beroep hoeven doen op hun Stichting. Zij hebben daardoor structureel een lager subsidiebedrag nodig.

Stichting Leergeld heeft voor het jaar 2020 een subsidie aangevraagd ter hoogte van € 2500. Dit betekent dat de subsidie in 2020 verlaagd wordt met € 15.000. De Stichting heeft nog voldoende reserves uit eerdere jaren om hun werkzaamheden te kunnen voortzetten in 2020. De Stichting beraadt zich op de toekomst na de komst van de webwinkel. We blijven hierover met de Stichting in gesprek.

***De ‘verzekering scootmobiel’ en ‘medische keuring invalidenparkeerkaart’ als 100% te vergoeden voorzieningen opnemen in het Meedoenfonds voor mensen met een inkomen tot 125% van het sociaal minimum.***

De raad heeft besloten om te bezuinigen op de kosten van de verzekering van de scootmobiel en de medische keuring van een invalidenparkeerkaart. Met de opname van deze voorzieningen als te vergoeden kosten in het Meedoenfonds kunnen mensen met een laag inkomen financiële compensatie aanvragen voor deze kosten. De kosten van medische keuring voor een invalidenparkeerkaart zijn € 110 en de kosten voor de verzekering van een scootmobiel zijn € 49,64 per jaar. Dit betekent wel dat inwoners hun meedoentegoed niet (volledig) kunnen inzetten voor andere culturele, sportieve en sociale activiteiten.

De verwachte maximale uitzetting van het Meedoenfonds is € 22.160. Er vindt alleen een uitzetting van het Meedoenfonds plaats als de mensen die declareren voor de Wmo kosten nu nog geen gebruik maken van de webwinkel. Bij de berekening van de kosten van het Meedoenfonds in 2020 e.v. houden we rekening met deze extra kosten.

***De verordening Meedoenfonds 2020 vaststellen.***

In de verordening Meedoenfonds staan de kaders voor het verstrekken van financiële vergoedingen aan minima voor deelname aan sociale-, culturele- of sportieve activiteiten. In de aangepaste

verordening Meedoenfonds 2020, zie bijlage 1 is de verlaging van de vergoeding aan volwassenen en het opnemen van de voorzieningen ‘verzekering scootmobiel’ en ‘medische keuring invalidenparkeerkaart’ verwerkt.

## 8. Kanttekeningen en risico's

We hebben geen budgetplafond ingesteld voor de webwinkel omdat we alle minima in staat willen stellen om mee te doen. De kosten voor de webwinkel van het Meedoenfonds zijn afhankelijk van het aantal mensen dat gebruik maakt van de webwinkel en de mate waarin zij hun tegoeden ten gelde maken. We kunnen helaas niet terugvallen op ervaringscijfers van eerdere jaren bij het maken van een juiste inschatting van de kosten. We baseren ons bij het maken van een inschatting van de kosten op de volgende bronnen:

- het gebruik van de webwinkel in de eerste 10 maanden in Midden-Groningen;
- ervaringen van de webbeheerder in andere gemeenten.

Het is daarmee onzeker hoe de uiteindelijke kosten uit zullen vallen. We blijven de uitgaven van het Meedoenfonds nauwlettend monitoren en zullen de raad tijdig adviseren als het budget onvoldoende blijkt te zijn.

## 9. Financiële paragraaf

### Kosten Meedoenfonds vanaf het jaar 2020

Subsidies	€ 97.000*
Armoederegisseur	€ 60.000
Maatwerk kinderen	€ 80.000
Communicatie	€ 3000
Bijdrage GKB	€ 100.000
Beheer website Meedoenfonds	€ 40.000
Webwinkel Meedoenfonds	<u>€ 560.000**</u>
	€ 940.000

\*We houden hier rekening met een structurele besparing van € 5000 op de subsidie aan Stichting Leergeld. In 2020 is deze besparing € 15.000.

\*\*We ramen de kosten van de webwinkel vanaf 2020 en volgende jaren op maximaal € 560.000. We gaan er daarbij vanuit van het bereik van kinderen niet verder zal stijgen in 2020. Het bereik van kinderen is al heel hoog met 90%. We gaan er wel vanuit dat het gebruik van de webwinkel onder volwassenen toeneemt. We bereiken nu 30% van de volwassenen. Er staan acties gepland om de groep ouderen die we nu bereiken met het Meedoenfonds te verhogen met 33%. We houden daarom rekening met extra kosten. Ook houden we rekening met extra kosten doordat inwoners ook een vergoeding kunnen aanvragen voor de verzekering van een scootmobiel en de kosten van de medische keuring voor een invalidenparkeerkaart.

## Dekking

In de begroting van het BWRI staat voor het jaar 2020 e.v. een budget van € 940.000 opgenomen voor het Meedoenfonds. Met de invulling van de bezuinigingstaakstelling hebben we daarmee voldoende budget om de kosten te dekken.

## **10. Communicatie**

We communiceren breed over de aanpassingen van het Meedoenfonds. Alle huidige deelnemers van de webwinkel zijn begin november al geïnformeerd over de mogelijkheid dat het tegoed voor volwassenen mogelijk verlaagd wordt van € 200 naar € 125 vanaf het jaar 2020. Zodra de raad een besluit heeft genomen krijgen zij hiervan een bevestiging. Verder communiceren we op de website, huis- aan huisbladen over de aanpassingen van de voorwaarden van de webwinkel van het Meedoenfonds. Ook verspreiden we een aangepaste folder op alle openbare locaties van de gemeente, wijkcentra etc. We brengen verder actief onze samenwerkingspartners op de hoogte van de aanpassingen.

## **11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)**

Wij hebben de adviesraad van het Sociaal Domein om een advies gevraagd over de invulling van de bezuiniging op het Meedoenfonds.

De adviesraad kan zich grotendeels vinden in de verlaging van de financiële vergoeding voor volwassenen. Wel vraagt zij aandacht voor de groep alleenstaande jongeren van in de leeftijd van 22 tot en met 26 jaar. De adviesraad adviseert om eerst onderzoek te doen naar de gevolgen van de verlaging alvorens hiertoe over te gaan. Wij zien geen reden om een uitzondering te maken voor deze groep jongeren. Wij vinden het ook onwenselijk om binnen de groep volwassenen met een laag inkomen een onderscheid te maken. We nodigen de adviesraad wel uit om met ons in gesprek te gaan over de zorgen die de adviesraad heeft over deze groep.

Verder is de adviesraad van mening dat het Jeugdfonds Sport en Cultuur niet bevoorrecht zou moeten worden ten opzichte van Stichting Leergeld. Hiervan is nu geen sprake omdat Stichting Leergeld zelf bij ons heeft aangegeven dat de subsidie verlaagd kan worden door de afname van het aantal aanvragen.

Tot slot adviseert de adviesraad om dubbel gebruik van de webwinkel en het Jeugdfonds Sport en Cultuur te voorkomen en te onderzoeken wat de ongewenste effecten zijn. Wij delen het standpunt dat nu er bespaard moet worden op het Meedoenfonds het onwenselijk is dat dubbel gebruik mogelijk is. De enige manier om dit te voorkomen is door het aanbod van het Jeugdfonds op te nemen in de webwinkel. Dit betekent wel dat de huidige werkwijze van het Jeugdfonds aangepast moet worden. Kinderen kunnen nu op verschillende plekken een aanvraag indienen bij het Jeugdfonds, namelijk via scholen, Humanitas en Stichting Leergeld. We hebben hierover om de tafel gezeten met het Jeugdfonds. Het is niet gelukt om het dubbel gebruik op korte termijn te voorkomen. We blijven in gesprek met het Jeugdfonds om een oplossing te vinden voor dit probleem. Er zijn los van het dubbel gebruik geen ongewenste effecten te noemen. Het enige gevolg is dat het mogelijk is voor kinderen uit minimagezinnen om en deel te nemen aan activiteiten via het Meedoenfonds en hiernaast een sport- en/ of muziekactiviteit te volgen via het Jeugdfonds.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Secretaris

**Bijlagen:**

- 1 Verordening Meedoenfonds 2020
- 2 advies Adviesraad Sociaal Domein
- 3 Reactie college op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein