



Voorstel

Gemeenteraad

Datum:	26 juni 2019	Opsteller:	Wolter Daniëls
Zaak:	2019-023630	Contactgegevens:	wolter.daniels@midden-groningen.nl
Portefeuillehouder:	Jan Jakob Boersma	Stukken ter inzage:	concept-raadsbesluit, Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Midden-Groningen 2019
Onderwerp:	Raadsvoorstel tot vaststelling van de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Midden-Groningen 2019		

1. Voorstel

Vaststellen van de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Midden-Groningen 2019.

2. Inleiding

Met deze Beheersverordening worden de regels rond het beheer van de gemeentelijke begraafplaatsen in Midden-Groningen vastgesteld. De verordening volgt zoveel mogelijk het VNG-model.

3. Publiekssamenvatting

Met de vorming van de gemeente Midden-Groningen is het nodig de regels rond het beheer van de gemeentelijke begraafplaatsen opnieuw vast te stellen. De beheersverordeningen van de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren vervallen met ingang van 2020.

4. Bevoegdheid van de raad

De verordenende bevoegdheid is voorbehouden aan de raad.

Burgemeester en wethouders stellen daarna diverse uitwerkingsbesluiten vast, behorend bij de artikelen in deze verordening.

5. Beoogd effect

Dezelfde regels voor alle gemeentelijke begraafplaatsen in Midden-Groningen. Voor publiek en beheer ontstaat meer duidelijkheid. De verordening draagt daardoor bij aan een betere dienstverlening.

6. Historische context

Twee jaar na de vorming van nieuwe gemeenten vervallen de verordeningen van de voormalige gemeenten, reden om de voorliggende verordening per 1 januari 2020 in werking te laten treden.

De voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer en Slochteren volgden grotendeels de meest recente VNG-verordening over dit onderwerp. De verordening van Menterwolde was gebaseerd op een eerdere versie van dit model.

7. Argumenten

1) Getoetste bruikbaarheid en toekomstvast

Het VNG-model van de Beheersverordening wordt bij Nederlandse gemeenten breed toegepast. De verordening is een robuust raamwerk voor toekomstige ontwikkelingen en hoeft bij eventuele beleidswijzigingen niet onmiddellijk te worden aangepast.

2) Gelijktrekken van historisch gegroeide bepalingen in relatie tot dienstverlening

De oude verordeningen van Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren bevatten soms erg gedetailleerde informatie die niet altijd overeenkomt met die van de andere voorgangergemeenten. In Midden-Groningen kiezen we (zie argument 1) voor het VNG-model: een heldere structuur waarin allerlei details niet zijn opgenomen.

Historisch gezien zijn er in Midden-Groningen verschillen tussen onder meer openingstijden van begraafplaatsen, afmetingen van grafkelders en afmetingen en uitvoering van grafmonumenten.

Openingstijden, afmetingen en andere technische details worden nu niet meer in de verordening opgenomen, maar komen in door burgemeester en wethouders vast te stellen uitwerkingsbesluiten. Dergelijke details zijn voor het publiek immers pas relevant wanneer contact met de gemeente wordt gelegd in verband met het voornemen tot begraven of het oprichten van een grafmonument. Een beter leesbare verordening draagt daardoor bij aan een betere dienstverlening.

Tevens is met het oog op de dienstverlening de term ‘medewerker gravenadministratie’ ingevoegd. Het VNG-model hanteert nog de beheerder als centrale functionaris voor vrijwel alles rond het begraven, maar Midden-Groningen maakt onderscheid tussen (vooral) publiekstaken en technisch beheer.

3) Aanpassen aan hedendaagse inzichten rond graven voor onbepaalde tijd

Vanuit exploitatieoogpunt is het onwenselijk dat graven nog voor onbepaalde tijd worden uitgegeven. Dit zou kunnen betekenen dat de gemeente nooit meer de beschikking over deze gronden krijgt. Menterwolde en Slochteren kenden deze mogelijkheid nog. In de voorliggende beheersverordening komt de uitgifte van grafrechten voor onbepaalde tijd niet meer voor. Met het verlengen van grafrechten blijft het, voor wie dat wil, mogelijk langdurig over een graf te beschikken.

8. Kanttekeningen en risico's

De voorliggende verordening is een hedendaagse bundeling van de beheersverordeningen van de voorgangergemeenten. De vroegere verschillen tussen de gemeentelijke verordeningen verdwijnen daarin. Dat vraagt van het publiek en rechthebbende wellicht enige gewenning.

Enige gewenning vraagt wellicht ook het verdwijnen van de mogelijkheid voor het begraven voor

onbepaalde tijd. Natuurlijk worden bestaande rechten geëerbiedigd. Zie ook onderdeel 3 van Argumenten.

9. Financiële paragraaf

De vaststelling van de nieuwe verordening heeft geen financiële gevolgen.

10. Communicatie

De beheerders van de gemeentelijke begraafplaatsen en het Contactplein krijgen een exemplaar van de verordening. Dit met het oog op vragen van inwoners en rechthebbenden.

In het persbericht wordt kort stilgestaan bij de verordening. Zaken die het publiek direct raken worden daarin aangestipt, waaronder het afschaffen van het begraven voor onbepaalde tijd.

Verder wordt de vaststelling van de verordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Het onderwerp is intern afgestemd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

1 Tekst Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Midden-Groningen 2019