



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 14 mei 2019
Zaak: 2018-037797
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma

Opsteller: Erik Haverkort
Contactgegevens: erik.haverkort@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Raadsvoorstel verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering

1. Voorstel

- Vaststellen van de Verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Midden-Groningen 2019.

2. Inleiding

Wij bieden een collectieve aanvullende ziektekostenverzekering (CAZ) voor inwoners met een inkomen tot 125% van het sociaal minimum. De huidige overeenkomst stamt uit 2018. We kunnen deze overeenkomst niet ongewijzigd voortzetten omdat de waarde van de overeenkomst de Europese aanbestedingsgrens voor diensten nadert. Een aanbestedingsprocedure voor de CAZ is echter niet wenselijk. Menzis beschouwt de provincie Groningen als één van haar kerngebieden en is de enige aanbieder van een CAZ in deze regio. Daar komt bij dat Menzis verreweg het grootste marktaandeel voor ziektekostenverzekeringen heeft in onze gemeente. Wij kunnen met een verordening Menzis een uitsluitend recht verlenen om in onze gemeente een CAZ aan te bieden. Dit biedt voldoende juridische zekerheid om geen Europese aanbesteding aan te hoeven gaan.

3. Publiekssamenvatting

De gemeente Midden-Groningen biedt samen met Menzis een collectieve aanvullende ziektekostenverzekering aan voor mensen met een laag inkomen (CAZ). Menzis is de enige zorgverzekeraar die dit in onze regio doet. Er zijn Europese regels voor aanbesteding van diensten. Daarom moeten we in principe de CAZ aanbesteden. Omdat Menzis de enige aanbieder is, heeft dat niet veel zin. Daarom vestigen we een uitsluitend recht ten gunste van Menzis. Dit betekent dat Menzis als enige zorgverzekeraar in de gemeente Midden-Groningen een CAZ kan aanbieden.

4. Bevoegdheid van de raad

U bent bevoegd de bijgevoegde verordening vast te stellen.

5. Beoogd effect

Door Menzis een uitsluitend recht te verlenen voldoet de CAZ aan de voorwaarden van de Aanbestedingswet 2012.

6. Historische context

De voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer en Slochteren bieden al jaren een CAZ aan samen met Menzis. Vanaf 1 januari 2016 heeft de voormalige gemeente Menterwolde zich hierbij aangesloten. De laatste overeenkomst met Menzis heeft betrekking op het jaar 2018 en is op 17 april 2018 afgesloten.

7. Argumenten

Het sluiten van een CAZ-overeenkomst met een zorgverzekeraar is een begunstigingsovereenkomst op grond van de Aanbestedingswet 2012. BS&F, een organisatie die gemeenten adviseert over CAZ's, heeft berekend dat onze huidige overeenkomst dichtbij de Europese aanbestedingsgrens voor diensten komt. Dit zou betekenen dat we in de toekomst in principe (Europees) moeten gaan aanbesteden.

Een aanbesteding is echter om twee redenen niet wenselijk. Ten eerste is het in het belang van onze inwoners dat we de CAZ voortzetten bij Menzis. Deze verzekeraar heeft namelijk verreweg de hoogste dekkinggraad in onze gemeente en biedt een pakket dat aansluit bij de behoeften in onze gemeente. Daarnaast is een (Europese) aanbesteding onwenselijk omdat er een beperkte markt bestaat voor CAZ's. Nederlandse zorgverzekeraars richten zich namelijk steeds meer op de regio's waarin zij van oudsher goed vertegenwoordigd zijn, voor de provincie Groningen is dat Menzis. Het is onwaarschijnlijk dat een andere verzekeraar de wens heeft om in onze gemeente een CAZ aan te bieden.

De Aanbestedingswet 2012 biedt in artikel 2a. 14, tweede lid, de mogelijkheid om af te zien van een aanbesteding wanneer de opdracht is gegund op basis van een verleend uitsluitend recht. Dit betekent dat de gemeente kan kiezen voor samenwerking met één specifieke zorgverzekeraar. In het bijgevoegde juridisch advies van Loyens en Loeff (zie bijlage 3) is dit nader onderbouwd.

De juridische grondslag voor het verlenen van een uitsluitend recht is artikel 35, derde lid, van de Participatiewet. Aan de noodzakelijke geografische reikwijdte is voldaan door het uitsluitend recht te beperken tot de gemeente Midden-Groningen. Het advies van Loyens en Loeff geeft ons een goed onderbouwde juridische inschatting dat op deze wijze rechtmatig onderhands een nieuwe overeenkomst gesloten kan worden met Menzis Zorgverzekeraar N.V. en Menzis N.V.

8. Kanttekeningen en risico's

In het advies van Loyens en Loeff worden twee opties genoemd voor het verlenen van een uitsluitend recht. Het college kan hiertoe besluiten of de gemeenteraad kan een verordening vaststellen (zie pagina's 16 en 17 van bijlage 3). Een verordening geeft de meeste juridische zekerheid over de houdbaarheid van het uitsluitend recht.

9. Financiële paragraaf

Als we op basis van het uitsluitend recht een nieuwe overeenkomst met Menzis afsluiten, blijven naar verwachting dezelfde voorwaarden gelden. Deze voorwaarden zijn namelijk identiek voor alle deelnemende gemeenten in de provincie Groningen. Hierdoor blijft naar verwachting ook dezelfde financiële inzet van de gemeente Midden-Groningen benodigd. Dit neemt niet weg dat het pakket voor de CAZ in 2020 kan wijzigen en dat hier mogelijk financiële consequenties aan verbonden zijn. Dit staat los van het verlenen van het uitsluitend recht aan Menzis.

10. Communicatie

Dit voorstel leidt niet tot wijzigingen voor onze inwoners. We informeren onze inwoners intensief onder de CAZ aan het einde van het jaar (november en december). Tegen het einde van het jaar kunnen inwoners met een laag inkomen overstappen naar de CAZ.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Als u besluit de verordening vast te stellen, wordt het uitsluitend recht aan Menzis verleend met ingang van 1 januari 2020. Het college sluit met Menzis een nieuwe overeenkomst voor de CAZ af op grond van het uitsluitend recht dat in de verordening is verleend. We opteren voor een overeenkomst met een looptijd van vijf jaar die jaarlijks kan worden opgezegd.

Verlening van het uitsluitend recht is afgestemd met Menzis en BS&F.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlagen:

- 1 Verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Midden-Groningen 2019, tevens concept-raadsbesluit
- 2 Advies Loyens en Loeff