



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 21 mei 2019
Zaak: 2019-005203
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Marc Douma
Contactgegevens: Marc.douma@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Vaststellen Algemene Subsidieverordening Midden-Groningen 2019

1. Voorstel

- De Algemene Subsidieverordening Midden-Groningen 2019 vast te stellen
- De Subsidieverordening Welzijn gemeente Slochteren, de Algemene Subsidieverordening gemeente Menterwolde 2014 en de Algemene Subsidieverordening Hoogezand-Sappemeer 2013 in te trekken op moment van inwerkingtreding.

2. Inleiding

In het kader van de harmonisatie is het noodzakelijk om een nieuwe Algemene Subsidieverordening (ASV) voor de gemeente Midden-Groningen vast te stellen. De ASV's van de voormalige gemeenten komen immers te vervallen na 31 december 2019. In de ASV staat welke activiteiten subsidie kunnen krijgen en aan welke algemene spelregels de activiteiten moeten voldoen. Het college mag vervolgens afzonderlijke subsidieregelingen vaststellen waarbij voldaan moet worden aan de kaders die de raad stelt in deze ASV.

3. Publiekssamenvatting

De gemeenteraad stelt een Algemene Subsidieverordening vast voor de gemeente Midden-Groningen. Hierin staat welke activiteiten subsidie kunnen krijgen en welke algemene spelregels er zijn voor subsidies. De verordening moest geactualiseerd en geharmoniseerd worden vanwege de samenvoeging. De nieuwe verordening treedt per 1 januari 2020 in werking en de 'oude' verordeningen van Menterwolde, Hoogezand- Sappemeer en Slochteren worden dan ingetrokken.

4. Bevoegdheid van de raad

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 149 van de Gemeentewet de bevoegdheid om verordeningen te maken die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Op basis van artikel 4:23 Awb verstrekt een bestuursorgaan slechts subsidie op grond van een wettelijk voorschrift dat

regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Deze ASV is dus nodig om subsidies te kunnen verstrekken.

5. Beoogd effect

Het beoogd effect van de ASV is te blijven voldoen aan wet- en regelgeving zodat er subsidies verstrekt kunnen blijven worden.

6. Historische context

De (geldende) ASV's van de voormalige gemeenten zijn in 2012 en 2014 vastgesteld. Sinds die tijd zijn er geen voorstellen in de raad geweest die betrekking hadden op dit onderwerp.

7. Argumenten

1. *Het is noodzakelijk om een wettelijke basis te houden voor het verstrekken van subsidies*

De huidige ASV's verliezen hun rechtskracht. In artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling staat dat geldende gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren hun rechtskracht behouden. Dat betekent dat na 31 december 2019 de oude ASV's hun rechtskracht verliezen. Daarom wordt nu een nieuwe ASV vastgesteld (die per 1 januari 2020 in werking treedt).

2. *Er komt een uniforme verordening voor de hele gemeente, passend bij Midden- Groningen*

Met het actualiseren van de verordening verdwijnen de verschillen die er waren tussen de ASV's van de 'oude' gemeenten. Die verschillen waren overigens betrekkelijk gering. Een ASV is immers een algemeen kader waarvoor de drie oude gemeenten de destijds geldende modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) als basis gebruikten. Veel verschillen waren van formele aard. Er waren bijvoorbeeld verschillen in indieningsmomenten en afhandelingstermijnen. Deze zijn op elkaar afgestemd. Inhoudelijk zijn er drie keuzes gemaakt:

- In artikel 3 staat dat het college op alle beleidsterreinen subsidie mag verlenen. Hiervoor is gekozen omdat subsidies verstrekt worden met het doel om een bepaald maatschappelijk effect te bereiken. Daarvoor kunnen activiteiten gesubsidieerd worden op verschillende beleidsterreinen. Het ligt niet voor de hand om dit op voorhand te beperken tot een bepaald beleidsterrein.
- In artikel 5 staat dat het college (en niet de raad) de subsidieplafonds kan vaststellen. Hiervoor is gekozen omdat de raad bij de begroting de budgetten vaststelt. Ze heeft hiermee directe invloed op de besteding van gemeentelijke gelden. Het college moet binnen dit budget blijven. Het biedt het college wel de ruimte om binnen het budget te schuiven met de subsidieplafonds van de subsidieregelingen. Zodoende kan ingespeeld worden op over of onderbenutting van subsidieregelingen en wordt het maximale maatschappelijke effect bereikt.
- In de subsidieverordening zijn 3 subsidiecategorieën opgenomen (0-5000, 5000-50.000 en meer dan 50.000 euro). Dit hangt samen met de verantwoording (artikel 13, 14 en 15) . Hoe meer subsidie de ontvanger krijgt hoe meer verantwoording deze af moet leggen.

Bovendien zit er een verschil in de toekenning (subsidies tot 5000 euro direct vaststellen, hogere subsidies achteraf vaststellen). In de voormalige gemeenten varieerde de verhouding hoogte/ mate van verantwoording. Dit is nu gelijkgetrokken. Hiermee zijn we aangesloten bij de huidige modelverordening van de VNG en van gemeenten met een vergelijkbare grootte. Dat houdt in dat er voor subsidies tot 5000 euro een beperkte verantwoording geldt. Dat is een keuze. De voorliggende ASV heeft als uitgangspunt dat er in beginsel vertrouwen is in de subsidieontvanger. Het afleggen van zware verantwoording (lees: relatief veel werk) kan als ongewenst neveneffect hebben dat de subsidie niet wordt aangevraagd en het doel niet wordt bereikt.

Voor alle duidelijkheid; het college bepaalt de hoogte van de subsidie voor een activiteit in een subsidieregeling en subsidiebeschikking (zal in veel gevallen aanzienlijk lager zijn dan 5000 euro). Het gaat over de wijze waarop subsidieontvangers verantwoording moeten afleggen over subsidies tot 5000 euro. Het college kan in de subsidieregeling en beschikking ook zwaardere eisen stellen aan de verantwoording als zij daar aanleiding toe ziet. Andersom mag het niet, het college mag geen lichtere eisen stellen aan de verantwoording dan de raad in de ASV vaststelde.

8. Kanttekeningen en risico's

Per 1 januari 2020 vervallen de regelingen van de voormalige gemeenten. Het is dus van belang om voor die tijd een ASV vast te stellen. Dit voorstel heeft verder geen kanttekeningen en risico's.

9. Financiële paragraaf

De ASV is het algemene kader en heeft geen directe financiële gevolgen. De raad stelt de budgetten vast in de begroting en bepaalt dus hoeveel subsidie we kunnen geven. Het college bepaalt welke subsidieplafonds gaan gelden (zie ook onder punt 7).

10. Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening bekendgemaakt en is hij voor een ieder te zien op www.overheid.nl. Subsidieontvangers die (jaarlijks) een bedrag van meer dan 1.000 euro subsidie ontvangen informeren we door middel van een brief.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De ASV is met de beleidsmedewerkers die betrokken zijn bij de subsidieverstrekking besproken. Met hen is besproken welke varianten van de voorgaande gemeenten het best werkbaar bleken. Het uitgangspunt was de modelverordening van de VNG.

Met het vaststellen van de ASV is het juridisch kader nog niet compleet. Het college van B&W moet de ASV uitwerken in nadere regels (subsidieregelingen). In deze nadere regels wordt per subsidieregeling vastgelegd welke subsidie verleend wordt, op welke wijze en tegen welke voorwaarden. Hierbij moet het college het algemene kader (de ASV) respecteren.

De regelingen moeten voor het einde van 2019 door het college zijn vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Algemene Subsidieverordening Midden-Groningen 2019