



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 26 augustus 2019
Opsteller: Susanne Molenkamp
Zaak: 2019-028865
Contactgegevens: susanne.molenkamp@midden-groningen.nl
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma
Stukken ter inzage:
Onderwerp: Raadsvoorstel Beleidsplan Buitenspeelruimte "iedereen mag spelen" voor de gemeente Midden-Groningen

1. Voorstel

het beleidsplan Buitenspeelruimte "iedereen mag spelen" vast te stellen

2. Inleiding

Spelen doen we allemaal. Het is onlosmakelijk verbonden met de geestelijke, sociale en lichamelijke ontwikkeling. Bijna iedereen zal onderkennen dat er ruimte moet zijn om te spelen en te bewegen. Spelen is een vorm van recreatie; het zorgt voor ontmoeting, (ont)spanning, geestelijke en fysieke ontplooiing, verlegt de grenzen en levert kickervaringen en wekt de interesse.

Het doel van het beleid is om buitenspeelruimte op een kwalitatief niveau te onderhouden. Bij de locatiebepaling wordt rekening gehouden met de samenstelling van de inwoners en een evenwichtige verspreiding. Daarbij wordt gestreefd naar een veilige bereikbaarheid. Met het beleid kan ingespeeld worden op plaatselijke initiatieven.

Dit beleid is opgesteld met de dorpsbelangen en bewonerscommissies en sluit qua totstandkoming en inhoud aan op de bouwstenen uit het Kompas.

3. Publiekssamenvatting

Het beleidsplan Buitenspeelruimte "iedereen mag spelen" voor de gemeente Midden-Groningen wordt ter vaststelling aangeboden.

Samen met dorpsbelangen en de bewonerscommissies wordt tijdens de bijeenkomsten duidelijk dat iedereen mag spelen in de gemeente. Spelen zorgt voor ontmoeting, (ont)spanning, geestelijke en fysieke ontplooiing, verlegt de grenzen en levert kickervaringen en wekt de interesse. Toch is met name de formele buitenspeelruimte onevenwichtig verspreid over de

gemeente. De gemeente Midden-Groningen benut het bestaande speelbudget en de openbare ruimte voor (in)formele buitenspeelruimte.

Na vaststelling van het beleid pakken de bewonerscommissies en de dorpsbelangen de handschoen op en gaan in de buurt verkennen welke wensen er leven, waarna zij in gesprek gaan met de gemeente om te bespreken wat haalbaar is.

4. Bevoegdheid van de raad

De raad krijgt het voorstel voorgelegd in haar besluitvormende en financieel kader stellende rol.

5. Beoogd effect

Spelen levert een bijdrage aan een aantrekkelijke, veilige en gezonde woon- en leefomgeving waar inwoners elkaar ontmoeten.

6. Historische context

De gemeente Midden-Groningen is in 2018 tot stand gekomen uit de drie voormalige gemeenten Slochteren, Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde. Deze gemeenten gaven elk een eigen invulling aan het aanbieden van buitenspeelruimte. Zowel de voorkeur van het type speelvoorziening als de wijze waarop samengewerkt werd met commissies verschilden. Effect is nu dat met name de formele buitenspeelruimte onevenwichtig verspreid is over de gemeente en er enkel budget is om de veiligheid van de bestaande speeltoestellen te borgen.

7. Argumenten

1.1 Kaders stellen voor buitenspeelruimte

Het beleid is geharmoniseerd en geeft richting aan de wijze waarop de buitenspeelruimte ingepast kan worden in de openbare ruimte binnen bestaand gemeentelijk budget.

In gezamenlijkheid met de dorpsbelangen en de wijkcommissies is besloten dat het beleid gemeentebreed een basisbehoefte aan buitenspeelruimte moet borgen (iedereen mag spelen) en er randvoorwaarden gaan gelden voor de uitwerking van het maatwerk per buurt.

Dit maatwerk bestaat uit een gezamenlijke verkenning van locaties en inrichting qua (in)formele buitenspeelruimte.

Als de buurt er voor kiest om het onderhoud zelf te doen, wordt een deel van het speelbudget in de vorm van een beschikking overgedragen met een bijbehorende samenwerkingsovereenkomst. De beschikking is gebaseerd op de verdeling van het onderhoudsbudget aan de hand van het inwoneraantal per buurt.

1.2 Inhoud beleid conform Het Kompas

- **Bondgenoot:** De overheid ondersteunt de dorpsbelangen en buurtcommissies om hun eigen kracht of samenredzaamheid in te zetten waar het kan; het gaat om het samen ontwikkelen van ideeën, het delen van kennis en het pakken van kansen.

De commissies verkennen welke speelbehoefte er is in de buurt en stellen een speelplan op. De mate waarin een dorpsbelang/buurtcommissie zelfredzaam kan zijn, bepaalt in hoeverre de gemeente gaat ondersteunen qua advies en kennisuitwisseling. Het concept speelplan wordt doorgesproken met de IBOR o.a. qua haalbaarheid en een duurzame inrichting.

De gemeente Midden-Groningen benut het bestaande speelbudget en de openbare ruimte voor (in)formele buitenspeelruimte.

- **Groots in kleinschaligheid:** De buurt weet hoe zij haar buurtbewoners enthousiast krijgt om meer naar buiten te gaan om elkaar te ontmoeten. Binnen de buurt wordt verkent welke doelgroep beter met formele (speel)toestellen gefaciliteerd kan worden dan met andere buitenspeelruimte.
- **Ieder mens telt:** De dorpsbelangen en buurtcommissies zijn solidair naar elkaar; iedereen mag spelen, ongeacht de leeftijd of dat iemand meer/minder valide is. Daarom wordt de 3%-speelruimtenorm welke het ministerie van VROM uitdraagt, in de gemeente toegepast en geldt als ijkpunt voor bestaande buurten en als uitgangspunt voor nieuwe buurten en herstructurering; voor bestaande buurten is het eerst voldoende als de ruimte beschikbaar is voor sociale ontmoeting en activiteiten. De 3%-speelruimtenorm houdt in dat 300 m² per hectare uitgegeven gebied (bebouwing) moet worden gereserveerd voor buitenspeelruimte.
- **Economie van de toekomst:** De bewonerscommissies en dorpsbelangen zien een buitenspeelmogelijkheid als een waardestijging voor hun woningen en de buurt. Een mooie, goed onderhouden, schone buitenspeelruimte het visitekaartje van de buurt en draagt als zodanig bij aan het imago. Bovendien heeft een goed uitziende buurt een directe relatie met woongenot van ouders en kinderen. Met name gezinnen met kinderen tot 18 jaar zijn de inwoners die naast de sociale samenhang ook de economische activiteit van een gebied versterken. Deze doelgroep levert inspiratie en de beroepsbevolking van vandaag en morgen. Het is belangrijk om deze doelgroep vast te houden in de eigen omgeving.

8. Kanttekeningen en risico's

Het is aan iedere commissie in hoeverre zij initiatief nemen om vorm te geven aan de buitenspeelruimte in hun buurt. Er zijn buurten met weinig initiatief. Als speeltoestellen en -aanleidingen onveilig of afgeschreven zijn, zal de gemeente aanjager worden voor een gesprek. Een buurt waar geen toestellen zijn en geen initiatief is om met de gemeente een verkenning te doen naar goede buitenspeelruimte, zullen vooralsnog geen speelvoorzieningen krijgen. Toch heeft deze buurt speelbudget tot haar beschikking. Dit budget zal bij de gemeente blijven en benut worden voor het incidenteel faciliteren van de andere buurten waar wel draagvlak is om de buitenspeelruimte aan te passen naar de speelbehoefte.

9. Financiële paragraaf

In principe heeft het beleid geen financiële consequenties:

- De ondersteuning van de dorpsbelangen en buurtcommissies is geborgd in de manuren van de gebiedsregisseurs en de medewerkers van IBOR;
- De verwachte kosten worden geheel gedekt vanuit het budget dat voor speelvoorzieningen beschikbaar is binnen het budget van Openbaar Groen.
- De kosten van de aanschaf van nieuwe speeltoestellen worden niet gedragen door de gemeente vanuit het speelvoorzieningenbudget, de commissies werven fondsen daarvoor.

Kosten

De verwachte kosten van het beleid speelvoorzieningen betreft de volgende onderdelen.

onderdeel	kosten
keuring bij plaatsing	8.000
periodieke inspecties	7.000
klein en groot onderhoud	63.000
verwijderingskosten	2.000
totaal verwachte kosten	80.000

In de toekomst neemt het totale speelbudget toe door opleveringen van nieuwbouwplannen en wijkreconstructies doordat areaalmutaties (revisie) opgenomen worden in de begroting; het onderhoudsbudget per inwoner is 1,03 euro.

Baten

Geen baten.

Dekking

Binnen het budget voor Openbaar Groen is structureel 80.000 euro beschikbaar voor de kosten van speeltoestellen. Vanuit eerdere besluitvorming over vervanging van speeltoestellen is nog een restant krediet van ca 40.000 euro beschikbaar. Dit geld kan ingezet worden voor eventuele aanpassingen en omvormingen in het speelterrein.

Budgetverantwoording

De aanschaf van speeltoestellen en -aanleidingen kan de commissie zelf organiseren via fondsen en acties, maar uit het gesprek met de commissies blijkt dat het verwijderen van toestellen een lastige is qua financiën en inzet van vrijwilligers, zeker als de toestellen niet meer gebruikt worden en vervallen zijn. Het is gewenst dat de gemeente hierin blijft faciliteren.

De verwijdering van een toestel (incl. storkosten) is opgenomen in het speelbudget. Omdat het merendeel van de buurten nog geen verkenning heeft gedaan, is het nu nog onbekend over hoeveel budget het gaat en wanneer er beroep gedaan wordt op het budget.

10. Communicatie

De bewonerscommissies en de dorpsbelangen zijn op de hoogte dat de besluitvorming op 17 oktober plaatsvindt net als de betrokken/belanghebbende collega's.

De bekendmaking vindt via de reguliere werkwijze plaats.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De bewonerscommissies en de dorpsbelangen zijn uitgenodigd geweest voor de bijeenkomsten en zijn aldoor op de hoogte gehouden dor het toezenden van de notulen.

De buurten die actief betrokken waren bij het opstellen van het beleid zijn Boswijk, De Dreven, Foxhol, Froombosch, Harkstede, Kropswolde, Meeden, Muntendam, Overschild, Scharmer, Schildwolde, Siddeburen, Spoorstraat-Kieldiep, Steendam, Tjuchem, Vosholen-Oost, Vossenstreek, Westerbroek, Woldwijck-Midden en Zuiderpark.

Bij het opstellen van het beleid Buitenspeelruimte “iedereen mag spelen” hebben ook andere partijen meegedacht. Zo is er contact gelegd met Marketing Midden-Groningen, de gemeenten Goeree-Overflakkee, Rotterdam, Jantje Beton, Hanzehogeschool en Huis voor de Sport

Groningen.

Omdat het beleid nog niet eerder tot de bewonerscommissies en de dorpsbelangen is gekomen, is ervoor gekozen om een officiële inspraakprocedure te houden; ook inwoners konden hierdoor reageren. De inspraakprocedure is per donderdag 26 september 2019 tot en met woensdag 30 oktober 2019 gehouden. Er zijn drie reacties ontvangen:

- *Bewonerscommissie Woldwijck-Midden, 28 september 2019*: De bewonerscommissie WoldwijckMidden staat niet vermeld bij de aanwezigen; bewonerscommissie-Oost staat wel vermeld, maar was niet aanwezig.

- *Bewonerscommissie Gorecht, 26 september 2019*: Jammer genoeg heeft de Bewonerscommissie Gorecht verstek moeten laten gaan op beide bijeenkomsten. Verder complimenten we zijn op de goede weg "Samen zijn we sterk".

- *Bewonerscommissie Woudbloem, 29 oktober 2019*: U kunt zich grotendeels vinden in het beleid. U heeft de wens om het onderhoudsbudget te koppelen aan de speeltoestellen die (o.a.) in uw speeltuin staan.

Tijdens de bijeenkomsten is hier ook bij stilgestaan. Echter we zijn tot de conclusie gekomen dat het aantal toestellen onevenredig verdeeld is over de gemeente en daarmee mede het bestaande onderhoudsbudget. Daarnaast hebben we samen besloten dat iedereen buiten moet kunnen spelen. Met deze keuze is de koppeling tussen speeltoestellen en leeftijd losgelaten. Beide keuzes zorgen voor een verschuiving van onderhoudsbudget per wijk. Dit betekent wel dat het onderhoudsbudget per wijk niet overal toereikend is voor het aantal toestellen dat er staat. De inspecties van de speeltoestellen en -aanleidingen doet de gemeente weer. Er zal gezamenlijk gezocht moeten worden naar creatieve oplossingen: informele buitenspeelmogelijkheden bieden kansen, net als een samenwerking met andere wijken, sectoren (o.a. gezondheid/recreatie).

Er kan uitvoering gegeven worden aan het beleid, zodra deze vastgesteld is; de nieuwe beschikkingen worden in 2020 doorgevoerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

1 Beleidsplan Buitenspeelruimte "Iedereen mag spelen" voor de gemeente Midden-Groningen

Pagina: 6 van 6
Datum: 26 augustus 2019
Zaak: 2019-028865