



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 22 april 2020
Zaak: 2019-040593
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Iris Offringa
Contactgegevens: iris.offringa@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage: Begrotingen 2020 Opron, JLS en Ultiem

Onderwerp: Raadsvoorstel begrotingen openbaar onderwijs 2020

1. Voorstel

- Kennis nemen van de begroting 2020 van Scholengroep OPRON, Stichting Jan Lig Hartschool (JLS) en Stichting Ultiem
- Besluiten voor geen van de schoolbesturen een zienswijze in te dienen

2. Inleiding

De schoolbesturen van het Openbaar Primair onderwijs binnen onze gemeente hebben hun begroting voor 2020 ingediend. Via de begroting, jaarverslag en jaarrekening voeren wij op afstand extern toezicht op de besturen die de scholen voor het openbaar onderwijs in onze gemeente in stand houden.

Wettelijk gezien beperken we dit extern toezicht tot de beoordeling van de aanwezigheid van een “genoegzaam” aantal basisscholen die voldoen aan de “wezenskenmerken” van het openbaar onderwijs. De jaarstukken geven inzicht in de stand van zaken met betrekking tot de kwaliteit en continuïteit van het openbaar basisonderwijs. Gemeenten kunnen naar aanleiding van de jaarstukken een zienswijze indienen om een bestuur formeel te attenderen op geconstateerde zorgelijke ontwikkelingen.

3. Publiekssamenvatting

De raad neemt kennis van de begrotingen van het Openbaar Primair onderwijs binnen onze gemeente. Via de begroting het jaarverslag en de jaarrekening houden we extern toezicht op de schoolbesturen die de scholen voor het openbaar onderwijs in onze gemeente in stand houden.

4. Bevoegdheid van de raad

Extern toezicht.

5. Beoogd effect

Naleving zorgplicht Openbaar onderwijs, conform artikel 48 van de Wpo.

6. Historische context

OPRON

Scholengroep OPRON (Openbaar PRimair ONderwijs) verzorgt openbaar primair onderwijs in de gemeenten Midden-Groningen, Stadskanaal en Veendam. Tot Scholengroep OPRON behoren 16 scholen voor basisonderwijs, één school voor speciaal basisonderwijs en één school voor (voortgezet) speciaal onderwijs. In 2020 heeft de ontbonden stichting OPOS 2 basisscholen overgedragen aan OPRON.

Stichting Ultiem

Met ingang van 2018 is het openbaar basisonderwijs in voormalig gemeente Hoogezand-Sappemeer verzelfstandigd en ondergebracht in een Stichting, Stichting Ultiem. Binnen de stichting zijn 11 scholen voor openbaar primair onderwijs in Hoogezand, Slochteren en omgeving verenigd. In 2019 heeft Ultiem haar school voor speciaal basisonderwijs overgedragen aan Renn4 en in 2020 heeft de ontbonden stichting OPOS 3 basisscholen aan Ultiem overgedragen.

JLS

Stichting Jan Ligthart School (JLS). De Stichting Jan Lighartschool heeft een bijzondere bestuursvorm waaronder één school valt, de Jan Ligthart school. Op 29 juni 2017 kreeg de Stichting Jan Lighartschool Westerbroek van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap een experimenteerbeschikking. Daardoor werd de gemeentelijke opheffingsnorm voor (te) kleine scholen voor maximaal vijf jaar buiten werking gesteld en kon de school open blijven. Ondanks alle inspanningen van bestuur, medewerkers, ouders en dorpsbewoners worden de doelstellingen van het experiment niet gehaald en zijn deze in de huidige opzet ook niet haalbaar. Dat heeft de stichting doen besluiten om na schooljaar 2019/2020 te stoppen en de stichting op te heffen.

Argumenten

Scholengroep OPRON

In de begroting voor 2020 is tevens de meerjarenraming voor de jaren 2021 tot en met 2023 opgenomen.

Middels de daarvoor ingerichte voorportaalfunctie worden bevindingen van de drie betrokken gemeenten op elkaar afgestemd.

De aangeleverde begroting voor 2020 is voor ons geen aanleiding om een zienswijze te formuleren. Zowel de begroting voor 2020 als ook het meerjarenperspectief voor de jaren 2021 tot en met 2023 laat een positief begrotingsresultaat zien. Ook de aangeleverde kengetallen vallen grotendeels binnen de als norm geldende waarden.

Stichting Ultiem

Naast de begroting voor 2020 heeft Ultiem ook een meerjarenbegroting 2021-2024 ingediend. De begroting voor 2020 laat een tekort zien van €93.000. Dekking van dit negatieve resultaat wordt

gevonden in de reserves (begin 2020 €2,6 miljoen). Het negatieve resultaat wordt veroorzaakt door een aantal maatregelen die met name betrekking hebben op de onvoorziene inzet van personeel, verhuizing naar nieuwbouw en professionalisering:

- Overname van 3 basisscholen van voormalige stichting OPOS en extra kosten voor bestuursondersteuning en extern personeel op het stafbureau en kosten voor vervanging extern personeel.
- Extra inzet op nascholing van personeel naar aanleiding van hun professionaliseringsplan en uitkomsten van een externe audit.
- Minder inkomsten vanuit verhuur aan derden door veranderingen in locaties.
- Extra investeringen als gevolg van verhuizingen van enkele scholen naar nieuwbouwlocaties.
- Extra investeringen in ICT

In de begroting is er een bedrag van €89.039,- opgenomen voor onderwijsachterstanden beleid (GOA). Het betreft hier de taalschool. De werkelijke bijdrage van de gemeente voor de taalschool ligt lager tussen € 35.000 en € 60.000. Dit is ambtelijk met Ultiem afgestemd.

Ook is er een bedrag van €90.000,- voor combinatiefunctionaris opgenomen. Er zijn met Ultiem afspraken gemaakt over het afbouwen van de regeling. De daadwerkelijke bijdrage zal minimaal €52.500 en maximaal € 90.000 zijn.

Het personele resultaat wordt de komende jaren verder verlaagd door efficiëntievoordeel van inzet van fte's door de bouw van kindcentra en de beëindiging van externe inhuur van personeel.

De meerjarenbegroting 2021-2024 laat door grote investeringen in materieel in 2021 nog een negatief resultaat zien (€-88.000), maar de jaren daarna laten weer een positief resultaat zien (€63.000 in 2022 en €86.000 in 2024).

Jan Ligthart School

Er is voor 2020 nog wel een begroting opgesteld. De begroting van 2020 laat een positief resultaat zien van €48.000,-. Verwachting is dat de financiële afwikkeling binnen de huidige begroting kan plaats vinden en er geen extra kosten voor de gemeente zullen zijn.

De begrotingen van de schoolbesturen vormen geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.

7. Kanttekeningen en risico's

Met de Jan Ligthartschool is er regulier bestuurlijk overleg over de ontwikkelingen over de opheffing van de school na schooljaar 2019/2020. Verwachting is dat er weinig tot geen extra kosten zullen zijn voor rekening van de gemeente.

8. Financiële paragraaf

De Stichtingen voor openbaar onderwijs zijn zelfstandig. De financiële ontwikkelingen van de stichtingen zijn op dit moment niet van invloed op de gemeentelijke financiën.

9. Communicatie

Betrokken schoolbesturen worden na behandeling in de raad op de hoogte gebracht van het besluit.

10. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De wethouder onderwijs heeft met alle bestuurders meerdere keren per jaar overleg. Via dit overleg kunnen eventuele relevante tussentijdse ontwikkelingen worden gedeeld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Begroting 2020 en meerjarenperspectief 2021-2024 van Ultiem
- 2 Meerjarenbegroting JLS
- 3 Begroting scholengroep OPRON en meerjarenraming 2020-2023