



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 14 april 2020
Zaak: 2020-012956
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Minze Beishuizen
Contactgegevens: Minze.Beishuizen@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Raadsvoorstel voorbereidingskrediet Rutger Kopland te Siddeburen

1. Voorstel

- Kennis te nemen van het projectplan Rutger Kopland te Siddeburen.
- Akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet ten behoeve van het duurzaam en bevestigbestendig ontwerpen van de school.
- De bijbehorende begrotingswijziging (2020-011) conform de financiële bijlage 1 vast te stellen.

2. Inleiding

Voor het Rutger Kopland College is in de onderliggende stukken van het raadsbesluit van 19 december 2019 beschreven dat onderzoek wordt verricht naar het gebruik van de locatie van OBS De Springplank (locatie Poststraat) als nieuwe locatie voor het Rutger Kopland College. Voor het Rutger Kopland College in Siddeburen is de conclusie getrokken dat versterking, uitbreiding en verduurzaming van het schoolgebouw niet doelmatig is gezien de kosten die versterking, uitbreiding en verduurzaming met zich meebrengen. De uitkomsten van dit onderzoek zijn vastgelegd in het projectplan Rutger Kopland College wat als bijlage gevoegd is bij dit raadsvoorstel.

Uitkomst van dit projectplan (bijlage 2) is, dat gebruik van de locatie Poststraat de meest aangewezen oplossing is voor een bevestigbestendige en duurzame huisvesting voor het Rutger Kopland College.

Dit project is actueel geworden op het moment dat nieuwbouw voor het Rutger Kopland College buiten de gemeente niet te realiseren bleek.

Door het schoolbestuur is een Programma van Eisen aangeleverd. Voor een plan op basis van dit Programma van Eisen is een kostenraming samengesteld. Met name vanuit het oogpunt van ruimtegebrek op de huidige locatie is onderzoek gedaan naar de mogelijkheid om de locatie waar nu OBS De Springplank gevestigd is in te zetten als nieuwe locatie voor het Rutger Kopland College. Deze locatie komt beschikbaar na oplevering van het nieuw te bouwen kindcentrum in Siddeburen.

Omdat op dit moment nog geen zicht is op de totale kosten wordt het projectplan inclusief een voorlopige financiële businesscase aan de raad voorgelegd als onderbouwing voor de aanvraag van een voorbereidingskrediet.

Bij vaststelling door de raad wordt er aansluitend een ontwerp samengesteld voor duurzame en bevingbestendige huisvesting voor het Rutger Kopland College op de locatie Poststraat. Het uitgewerkte ontwerp zal aan de raad worden voorgelegd op het moment dat zicht is op de totale kosten en definitieve dekking.

3. Publiekssamenvatting

In het scholenprogramma wordt gewerkt aan aardbevingsbestendige en toekomstbestendige scholen in gemeente Midden-Groningen. Hierbij wordt de noodzaak van het bevingbestendig maken, gecombineerd met het krimp-proof, flexibel, duurzaam en daarmee toekomstbestendig maken van deze scholen.

Het project ‘Rutger Kopland College’ is actueel geworden op het moment dat nieuwbouw voor het Rutger Kopland College buiten de gemeente niet te realiseren bleek. De reden om op dit moment voor deze school een projectplan uit te werken ligt in het feit, dat het schoolbestuur medio 2019 heeft aangegeven, dat zij haar vestiging in Siddeburen wil behouden. Nu de gemeente per 19 december 2019 verantwoordelijk is voor de versterking van het Rutger Kopland College is een ‘natuurlijk moment’ ontstaan om voor deze school een passend projectplan uit te werken.

Het huidige voorstel omvat naast het projectplan de aanvraag van een voorbereidingskrediet voor de dekking van deze kosten voortkomend uit het ontwerptraject van dit project.

4. Bevoegdheid van de raad

Dit voorstel raakt het budgetrecht van de gemeenteraad.

5. Beoogd effect

Met het voorbereidingskrediet kunnen de plannen voor huisvesting van het Rutger Kopland College op de nieuwe locatie vormgegeven worden. Zo ontstaat er uiteindelijk een bevingbestendige, duurzame en flexibele onderwijsvoorziening die een toekomstbestendige onderwijsvoorziening garandeert. Het gebouw functioneert als basis om kinderen van twaalf tot achttien jaar te voorzien van kwalitatief integraal onderwijs.

Het gebouw op de locatie Poststraat is relatief recent. Door inzet van dit gebouw wordt kapitaalvernietiging voorkomen.

6. Historische context

Naar aanleiding van de aardbevingsproblematiek is er na jaren van voorbereiding samen met NAM en de schoolbesturen in de gemeente een samenwerkingsovereenkomst (SOK) aangegaan voor de uitvoering van het scholenprogramma. De opgave om een groot aantal scholen in de gemeente Midden-Groningen bevingbestendig uit te voeren staat in dit document beschreven, inclusief de vorm van bevingbestendig maken, de vergoeding vanuit de NAM, het tijdsplan en verdere spelregels die besproken zijn tussen de drie partijen.

Als basis voor de SOK hebben de gemeenten Slochteren, Menterwolde en Hoogezand-Sappemeer

een programmaplan gemaakt waarin gedetailleerd omschreven staat welke scholen er in de verschillende gemeenten zijn. Aanvankelijk waren er drie samenwerkingsovereenkomsten. In het derde kwartaal van 2018 is dit in verband met herindeling samengevoegd tot één.

Op het moment van aangaan van de SOK wat er ten aanzien van het Rutger Kopland College nog geen definitief besluit genomen over de (onderwijs-)transitie. Uitgangspunt was op dat moment nieuwbouw buiten de gemeente Midden-Groningen.

Nu de spreiding van het aanbod Voortgezet Onderwijs helder is geworden, wordt op basis van de normen een plan uitgewerkt. Dit plan past bij de “sprong voorwaarts” als het gaan om veilig en toekomstbestendig onderwijs.

De uitvoering van alle projecten in het scholenprogramma moet gereed zijn in 2021 waarbij een aantal projecten in tijd aan elkaar verbonden is. Voor het Rutger Kopland College is dit eveneens van toepassing. Vanwege het moment van besluitvorming ten aanzien van de spreiding van het onderwijsaanbod over de regio EN de mate waarin plannen/opties door het CVW waren uitgewerkt, is dit tijdsplan niet haalbaar. Binnen de mogelijkheden die er zijn wordt nu zo spoedig mogelijk tot een definitief plan gekomen.

7. Argumenten

De ontwikkeling van de nieuwe school is een grote kans voor de gemeente Midden-Groningen. Voor veel scholen in het programma geldt het principe van “nieuw voor oud”. Nu doet zich de kans voor om ook voor het Rutger Kopland College adequate huisvesting te realiseren.

Door te kiezen voor het gebruik van de locatie Poststraat kan een reeds langjarig aanwezig ruimtetekort worden opgelost. Ook biedt de plattegrond van het gebouw een goede basis om te komen tot een bouwplan wat kan voldoen aan nieuwbouweisen.

Met de keuze voor de locatie Poststraat wordt kostbare tijdelijke huisvesting voor het Rutger Kopland College voorkomen.

Met de keuze voor de locatie Poststraat is een passende bestemming gevonden voor deze vrijkomende locatie.

Wordt gekozen voor nieuwbouw op een andere plek dan de locatie aan de Poststraat, dan zou dit leiden tot verder tijdsverlies (onderzoekstijd, (mogelijke) onderhandelingsperiode, bestemmingsplanprocedure. Ook zouden de kosten voor nieuwbouw op een alternatieve locatie waarschijnlijk hoger zijn (inpassingskosten in openbare ruimte, verwervingskosten, afboekingen huidige locatie).

In de financiële paragraaf is inzichtelijk gemaakt wat de effecten zijn op de gemeentelijke kapitaalslasten, waarbij rekening is gehouden met de actuele rekenrente.

8. Kanttekeningen en risico's

8.1 Beperkte acceptatie omgeving

Vanuit de omgeving kan weerstand ontstaan ten aanzien van het nieuwe gebruik van de locatie aan

de Poststraat. Om deze reden wordt actief over deze optie gecommuniceerd tijdens inloopavonden en nieuwsbrieven. Op dit moment is er geen reden om aan te nemen, dat er binnen Siddeburen weerstand is tegen deze oplossing voor het Rutger Kopland College

8.2 Het bestaande gebouw van het Rutger Kopland College moet worden herbestemd.

De bestaande locatie van het Rutger Kopland College betreft een karakteristiek object. Om deze reden is aan dit pand (wat terugvalt aan de gemeente) een beperkte waarde toegekend. Dit biedt de ruimte om te komen tot een goed plan voor herbestemming waarbij er voor de koper/ontwikkelaar ruimte is om te investeren in bijvoorbeeld duurzaamheid van het pand zodat de toekomst van het pand voor Siddeburen gewaarborgd is. De uiteindelijke keuze ten aanzien van herstemming maakt geen deel uit van dit voorstel.

8.3 De kosten voor versterking kunnen hoger uitvallen dan geraamd.

De bestaande locatie aan de Poststraat moet worden versterkt. Ten tijde van de samenstelling van het Programmaplan is geconcludeerd, dat de kosten voor het bouwkundig versterken van dit pand zo hoog zijn, dat mede op basis hiervan besloten is om te komen tot ontwikkeling van het Kindcentrum Siddeburen. Naast kostenoverwegingen zijn hier uiteraard ook onderwijsinhoudelijke afwegingen in meegenomen. Op basis van het Programma van Eisen, het bestaande gebouw EN de maatregelen die nodig zijn om bevingsbestendig te bouwen wordt nu een integraal plan uitgewerkt. De verwachting is, dat dit zal leiden tot een kosteneffectieve oplossing uitgaande van nieuwbouweisen. Uiteraard worden de nieuwste inzichten vanuit bevingsbestendig bouwen meegenomen in de planvorming.

8.4 Het alternatieve scenario is volledige nieuwbouw op de locatie Poststraat.

Deze optie wordt als terugvaloptie meegenomen in de planuitwerking. Hiermee wordt een “financieel plafond” gecreëerd in het project. Mocht hergebruik van het bestaande casco economisch niet haalbaar blijken, dan zal de raad ten tijde van de definitieve kredietaanvraag een krediet voor volledige nieuwbouw worden gevraagd. De impact van deze terugvaloptie is meegenomen in het projectplan.

8.5 De gevolgen van het COVID-19 zijn niet te overzien.

De huidige kredietaanvraag is gedaan met de kennis van “vandaag”. Het effect van COVID-19 op planning en kosten zijn op dit moment niet in te schatten. De huidige kredietaanvraag gaat uit van een ongestoorde prijsvorming en uitvoering. Mocht er op enig moment een afwijking zijn, die raakt aan de bevoegdheden van de raad, dan zal dit aan de raad worden voorgelegd.

9. Financiële paragraaf

De financiële paragraaf voor nieuwbouw behorende bij dit raadsvoorstel is opgenomen in de bijlage. Deze bijlage is geheim. Indien de bijlage openbaar zou worden gemaakt zou de onderhandelingspositie van de gemeente c.q. het schoolbestuur dusdanig worden verzwakt, dat haar financiële belangen in aanmerkelijke mate zouden worden geschaad. Bovendien zijn hierover afspraken gemaakt met de diverse schoolbesturen en in de SOK met NAM. Daarom heeft het college geheimhouding opgelegd op de bijlage en aan de gemeenteraad voorgelegd deze geheimhouding te bekrachtigen op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet op basis van artikel 10 lid 2b Wob.

Het effect op de begroting van dit voorstel is nihil. Het voorbereidingskrediet wordt volledig gedekt

door bijdragen van derden.

Alle bedragen genoemd in dit raadsvoorstel en de bijbehorende bijlagen zijn inclusief 21% BTW.

10. Communicatie

Er is via de nieuwsbrief van het KC Siddeburen gecommuniceerd dat er een oriënterend onderzoek loopt voor het Rutger Kopland College. Ook is hier tijdens de inloopavond passende aandacht voor geweest. Er is tot op heden vooral positieve feedback vanuit de wijk ontvangen.

Na goedkeuring van de raad wordt het schoolbestuur in kennis gesteld en wordt met alle belanghebbenden en met name ook omwonenden actief gecommuniceerd.

Via de communicatiemiddelen die gebruikt worden in het Scholenprogramma en van het Rutger Kopland College zullen belangstellenden over het vervolgtraject op de hoogte gehouden worden.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Na goedkeuring van de raad wordt het schoolbestuur in kennis gesteld.

De gemeenteraad wordt op de hoogte gehouden van de voortgang door middel van de nieuwsbrieven en daar waar er aanleiding is, wordt de raad geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Geheim: financiën Projectplan Rutger Kopland
- 2 Projectplan Rutger Kopland
- 3 Concept raadsbesluit voorbereidingskrediet Rutger Kopland College