



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 26 oktober 2021

Opsteller: Esther Zuidema

Zaak: 693729

Contactgegevens: esther.zuidema@midden-groningen.nl

Portefeuillehouder: Erik Drenth

Onderwerp: Aanpassing regelgeving onderwijshuisvesting 2021

1. Voorstel

- Vast te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Midden-Groningen met bijlagen (artikelsgewijze toelichting) en de Verordening materiële en financiële gelijkstelling gemeente Midden-Groningen.
- Kennis te nemen van de Nadere regels bekostiging bewegingsonderwijs gemeente Midden-Groningen

2. Inleiding

Vanwege een aantal wetwijzigingen op het gebied van onderwijshuisvesting stellen wij voor de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Midden-Groningen aan te passen en deze per 2022 in werking te laten treden. Aansluitend aan de verordening onderwijshuisvesting stellen wij voor een verordening Materiele en financiële gelijkstelling vast te stellen.

3. Publiekssamenvatting

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Voor uitvoering van deze zorgplicht is de gemeente verplicht nadere regels op te stellen. De Vereniging Nederlandse gemeenten levert hiervoor een modelverordening. De huidige verordening dateert van 2018. Inmiddels zijn er diverse wetwijzigingen geweest die invloed hebben op deze verordening. Een actuele verordening die voldoet aan alle wet- en regelgeving is noodzakelijk. De gemeenteraad wordt daarom voorgesteld een nieuwe verordening onderwijshuisvesting en een verordening Materiële en Financiële Gelijkstelling vast te stellen.

4. Bevoegdheid van de raad

Het vaststellen van de verordeningen is een raadsbevoegdheid.

5. Beoogd effect

- *De verordening huisvesting onderwijs gemeente Midden-Groningen 2021 regelt de procedure voor aanvragen van voorzieningen in de huisvesting*

Een gemeentelijke huisvestingsverordening onderwijs die is aangepast aan de nieuwste wet- en regelgeving en past bij de ontwikkelingen van deze tijd.

- *Verordening Materiële en Financiële Gelijkstelling Midden-Groningen*

Een gemeentelijke verordening die de gemeente mogelijkheden geeft voor aanvullend eigen beleid om op een rechtmatige manier subsidie te verlenen aan de schoolbesturen.

- *Beleidsregel Bewegingsonderwijs Midden-Groningen:*

Een gemeentelijke beleidsregel waarin de hoogte en wijze van vergoeden van bewegingsonderwijs wordt uitgewerkt.

6. Historische context

Vanwege aangepaste wet- en regelgeving heeft de gemeente per 1 januari 2015 niet langer de zorgplicht voor aanpassing en onderhoud van schoolgebouwen voor het primair onderwijs. Deze verantwoordelijkheid ligt vanaf dat moment bij het bevoegd gezag van de betreffende school. Voor het voortgezet onderwijs is dat al de bestaande situatie sinds 2005. De wet brengt overigens geen principiële wijziging aan in het stelsel. Het schoolbestuur is en blijft verantwoordelijk voor het instandhouden van het schoolgebouw. De onderwijshuisvesting blijft (ook in de nieuwe situatie) een gedeelde verantwoordelijkheid van schoolbesturen en gemeenten. Zo blijft de gemeente verantwoordelijk voor de bekostiging van o.a. nieuwbouw, uitbreiding en eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakket.

7. Argumenten

Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Midden-Groningen 2021

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Op grond van de Wet primair onderwijs, Wet voortgezet onderwijs en de Wet op expertise centra, heeft de gemeente in voorkomende gevallen een zorgplicht voor onder andere nieuwbouw van een school, uitbreiding van een school, renovatie van een school, herstel van constructiefouten en herstel en vervanging in verband met schade.

Deze wettelijke zorgplicht is uitgewerkt in de Verordening voorziening huisvesting onderwijs Midden-Groningen 2021 (hierna: verordening). De huidige verordening van de gemeente Midden-Groningen dateert van 2018 en voldoet niet meer aan de meest actuele wet- en regelgeving. De Verordening dient daarom geactualiseerd te worden, omdat deze een formele grondslag biedt voor de behandeling van aanvragen voor voorzieningen onderwijshuisvesting. Vaststelling van de verordening is voorbehouden aan de gemeenteraad.

Met het intrekken van de oude en het vaststellen van de nieuwe verordening voldoet de gemeente een de wettelijke plicht om nadere regels te stellen voor de uitvoering van de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting.

HOOFDLIJNEN

In de gewijzigde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Midden-Groningen 2021 is een aantal eerdere wetswijzigingen verwerkt, zoals de profielen van het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs, de aanpassing van de categorieën in het speciaal onderwijs en het afschaffen van de gewichtenregeling. Verder is een aantal formuleringen en toelichtingen duidelijker

opgeschreven. Ook zijn de nieuwe normbedragen voor onderwijshuisvesting opgenomen.

- *Integraal Huisvestingsplan Onderwijs*: Er komt een wettelijke verplichting aan voor gemeenten: het opstellen van een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP).
- *Indexatie normbedragen*: Naast de jaarlijkse indexatie is een ophoging van de normbedragen nodig in verband met bouwbesluit-eisen voor Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) die vanaf 1 januari 2021 gelden.

Duurzaamheid

Met de normbedragen in de voorliggende verordening kan een nieuw schoolgebouw energieneutraal worden gebouwd.

De Verordening huisvesting onderwijs gemeente Midden-Groningen 2021 volgt vrijwel geheel de modelverordening van de VNG met uitzondering van;

- Artikel D.1 van bijlage III (artikel I, onderdeel I, van het wijzigingsbesluit: Terreinoppervlakte (speelplaats) wordt gemaximaliseerd op 600 vierkante meter netto.
Onderbouwing: Er kan gekozen worden voor gesplitste pauzes.

De overige elementaire wijzigingen zijn terug te lezen in de bijgevoegde Was-Wordt- Tabel van de VNG. De modelverordening van de VNG voldoet aan alle wettelijke eisen.

Alle overige keuzes op het gebied van data, termijnen enzovoort wijken in grote lijnen niet af van de voorgaande verordening.

Verordening Materieel en Financiële Gelijktelling gemeente Midden-Groningen 2021

Onderwijswetgeving schrijft voor dat een gemeente alleen uitgaven ten behoeve van het onderwijs mag doen als daarvoor een wettelijke grondslag bestaat. De Verordening Materieel Financiële Gelijktelling Onderwijs gemeente Midden-Groningen 2021 biedt een dergelijke grondslag en maakt het hiermee mogelijk om voorzieningen voor specifieke doeleinden beschikbaar te stellen. Om subsidie toe te kennen aan de schoolbesturen voor onder andere de zorg voor leerlingen in en om de school, is het daarom nodig om deze verordening vast te stellen. De gemeente Midden-Groningen heeft tot op heden nog geen Verordening Materieel Financiële Gelijktelling Onderwijs. Artikel 140 van de Wet op het primair onderwijs geeft de mogelijkheid tot het vaststellen van deze verordening voor aanvullend eigen beleid van de gemeente voor uitgaven die niet door het Rijk worden bekostigd. Deze verordening moet vastgesteld worden door de Gemeenteraad.

Nadere regels bekostiging Bewegingsonderwijs gemeente Midden-Groningen 2021

In deze beleidsregel is de vergoeding voor lokalen bewegingsonderwijs nader geregeld. De verlegging per 1 januari 1997 van de geldstroom 'materiële instandhouding gymnastiek' voor het primair onderwijs naar de gemeenten via het Gemeentefonds leidt tot de opdracht aan het college om na overleg met de schoolbesturen voor het onderwijs in lichamelijke opvoeding het aantal klokuren vast te stellen dat ten hoogste per groep leerlingen voor vergoeding in aanmerking komt (artikel 117 en artikel 136 WPO en artikel 115 en artikel 130 WEC). Deze wettelijke opdracht is nader uitgewerkt in deze beleidsregel. De Verordening is onder meer de grondslag voor het berekenen van de vergoedingen voor het gebruik van gymlokalen door onderwijsinstanties. Deze gymvergoedingen worden over een kalenderjaar berekend. In de Beleidsregel Bewegingsonderwijs gemeente Midden-Groningen 2021 zijn de nadere regels en uitwerking van de gemeente met betrekking tot de bekostiging van bewegingsonderwijs vertaald in beleid en gekoppeld aan de Verordening. Het college

heeft de beleidsregel vastgesteld onder voorbehoud van vaststelling van de verordening door de gemeenteraad.

8. Kanttekeningen en risico's

De Verordening is de formele grondslag voor aanvragen van voorzieningen onderwijshuisvesting. Door de gewijzigde Verordening niet vast te (laten) stellen, ontbreekt het aan rechtmatigheid in de besluitvorming van de gemeente. Dit kan problemen opleveren bij een accountantscontrole, maar ook in een eventuele bezwaarprocedure, mocht het college een aanvraag afwijzen of onvolledig toekennen.

9. Financiële paragraaf

Financiële consequenties vloeien niet rechtstreeks voort uit deze verordening en/of de update er van. De financiële consequenties krijgen hun vertaling in het IHP, de eventueel jaarlijks vast te stellen budgetplafonds en (uitvoerings-)programma's onderwijshuisvesting. Hierdoor hebben deze wijzigingen geen invloed op de begroting.

10. Communicatie

Het besluit van de raad wordt bekendgemaakt via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Er heeft Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met de schoolbesturen over de conceptverordening plaatsgevonden. Alle schoolbesturen kunnen zich vinden in de voorliggende verordening. Op 2 november 2021 heeft het college de nadere regels bekostiging bewegingsonderwijs vastgesteld. Deze nadere regels zullen tegelijkertijd met de Verordening huisvesting onderwijs gemeente Midden-Groningen 2021 en de verordening materiele en financiële gelijkstelling op 1 januari 2022 in werking treden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn Burgemeester	H.J.W. Mulder Secretaris
---------------------------------------	------------------------------------

Bijlage:

1. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Midden-Groningen 2021
2. Verordening materiele en financiële gelijkstelling gemeente Midden-Groningen
3. Nadere regels bekostiging bewegingsonderwijs gemeente Midden-Groningen
4. Concept-raadsbesluit

5. Was-wordt tabel van de VNG.