



# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 2 november 2021

Zaak: 694570

Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Rene Brandes

Contactgegevens: rene.brandes@midden-groningen.nl

Onderwerp: Heffingsverordeningen 2022

### 1. Voorstel

1. De volgende heffingsverordeningen vast te stellen voor het belastingjaar 2022:

Verordening op de heffing en invordering van Onroerende-zaakbelastingen;

Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing;

Verordening op de heffing en invordering van Afvalstoffenheffing;

Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten;

Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting;

Verordening op de heffing en invordering van Leges;

Verordening op de heffing en invordering van Marktgeldten;

Verordening op de heffing en invordering van Liggelden.

2. De tarieven voor reisdocumenten, rijbewijzen en kansspelen p.m. vast te stellen op de door het Rijk afgegeven maxima.

3. Bij de afvalstoffenheffing kiezen voor scenario B.

### 2. Inleiding

Op 4 november 2021 heeft u de programmabegroting vastgesteld waarin de begrote belastingopbrengsten voor 2022 zijn opgenomen. Om deze belastingopbrengsten te kunnen realiseren dienen bovengenoemde belastingverordeningen door u te worden vastgesteld.

### 3. Publiekssamenvatting

De gemeente Midden-Groningen heft belastingen om ervoor te zorgen dat gemeentelijke taken betaald kunnen worden. De belangrijkste zijn de onroerende-zaakbelasting, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Elk huishouden en bedrijf krijgt met één of meer van deze belastingen te maken. Daarnaast heft de gemeente leges (voor bijvoorbeeld een aanvraag voor een paspoort of een bouwvergunning), toeristenbelasting, lijkbezorgingsrechten en markt- en liggelden.

#### **4a. Bevoegdheid van de Raad**

De gemeenteraad is op de voet van artikel 216 gemeentewet bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van belastingverordeningen.

#### **4. Beoogd effect**

Het vaststellen van de belastingverordeningen is noodzakelijk om in 2022 de begrote belastingopbrengsten te realiseren. In de belastingverordeningen is, in enkele gevallen met een tarieventabel, onder meer vastgelegd wat de belastingtarieven voor 2022 zijn.

#### **5. Historische context**

Vaststellen van de belastingverordeningen is een jaarlijks terugkerend besluit van uw raad. Tijdens de begrotingsbehandeling van 4 november 2021 hebt u de financiële kaders voor de verordeningen al vastgesteld. In de paragraaf Lokale Heffingen, deel van de begroting, is onder meer het beleid rond de gemeentelijke belastingen, de kostendeckering van de tarieven en een beeld van de woonlastendruk verantwoord.

#### **6. Argumenten**

Onroerende-zaakbelastingen

De grondslag van heffing van OZB is de vastgestelde WOZ -waarde van de onroerende zaak. Deze WOZ-waarde dient volgens de Wet WOZ jaarlijks te worden vastgesteld. De waarden die van toepassing zijn in het belastingjaar 2022 zijn bepaald naar de waardepeildatum 1 januari 2021.

Eigenaren van woningen betalen OZB en eigenaren van niet-woningen ook. Hiernaast betalen gebruikers van niet-woningen ook OZB. De gemeente kan voor deze drie categorieën verschillende tarieven hanteren. Dat zijn percentages van de WOZ-waarde. De gemeenteraad is vrij om keuzes te maken over de hoogte van deze percentages. De wet verbiedt echter om meer dan de genoemde drie tarieven te hanteren.

In de door u vastgestelde begroting is de opbrengst OZB vastgelegd. Om de tarieven in de verordening te berekenen, moeten we het totaal van alle getaxeerde WOZ-waarden (de belastingcapaciteit) nemen. De tarieven zijn dus een rekeneenheid om van het ene gegeven naar het andere te komen.

We zien daarbij net als vorig jaar, zij het minder drastisch, een afname van de belastingcapaciteit van de NAM-locaties. Dat komt doordat de minister bekend heeft gemaakt dat de locaties vervroegd moeten sluiten. Zoals in de raadsbrief 204 van 24 september 2020 gemeld, staat de waarde van de NAM-locaties ook nog ter discussie in een lopende gerechtelijke procedure bij het Gerechtshof.

Er is capaciteit bijgekomen in de vorm van zonneparken, windmolens en de aanbouw van de stikstoffabriek, maar deze extra capaciteit was deels al voorzien en geormerkt als meeropbrengst. Daartoe hebt u besloten tijdens de ombuigingsdiscussie in juli 2019.

Deze meeropbrengst, minus de afwaardering van de NAM-locaties en plus de trendmatige aanpassing van 1,3% (het consumentenprijsindexcijfer van het CBS), leidt tot een stijging van de OZB-opbrengst van € 248.000 ten opzichte van de verwachte realisatie in 2021. Hetgeen daarboven op nog als areaaluitbreiding komt, dus extra belastingcapaciteit die bij de ombuigingsdiscussie niet is meegenomen, wordt ten gunste gebracht van het tarief.

We hebben een kleine aanpassing in de verordening opgenomen, waardoor we aanslagen OZB lager dan € 5,00 niet meer invorderen.

#### Rioolheffing

De verordening en de tarieven voor de rioolheffing blijven gelijk aan die van vorig jaar.

#### Afvalstoffenheffing

De kostendekking van de afvalstoffenheffing is evenals vorig jaar ruim minder dan de toegestane 100%. Dat betekent dat de gemeente meer kosten maakt dan de heffing opbrengt. Oorzaak hiervan zijn met name hogere kosten voor de verwerking van GFT afval en de doorwerking van de gewijzigde kostentoerekening.

U hebt er vorig jaar mee ingestemd dat we het tarief van de afvalstoffenheffing stapsgewijs verhogen met vier keer 5% per jaar om de kostendekking te verbeteren.

In onderstaande tabel ziet u drie scenario's met de tarieven wanneer we de verhoging respectievelijk volledig verhalen op het vastrecht (scenario A), gelijkelijk verdelen over vastrecht en variabel recht (scenario B) en volledig verhalen op het variabel recht (scenario C). Daarbij is uitgegaan van de meest actuele raming van het gemiddelde afvalaanbod.

Wij stellen voor om, mede het licht van de motie die u vorig jaar hebt aangenomen, voor scenario B te kiezen. Het bedrag van het vastrecht gaat dan van € 164,55 naar € 168,67. Het variabele tarief (de diftar) gaat van € 7,75 naar € 8,27 per aanbieding van een 240 liter container. De bedragen voor de overige inzamelmiddelen zijn berekend naar rato van het volume.

	A) Volledig vastrecht	B) Deels vastrecht, deels variabel	C) Volledig variabel
<b>Aantal aansluitingen</b>	27.200	27.200	27.200
<b>Gemiddeld aantal ledigingen</b>	7,93	7,93	7,93
<b>Tarief vastrecht</b>	€ 172,78	€ 168,67	€ 164,55
<b>Tarief variabel</b>	€ 7,75	€ 8,27	€ 8,79
<b>Opbrengst vastrecht</b>	€ 4.699.616	€ 4.587.688	€ 4.475.760
<b>Opbrengst variabel</b>	€ 1.672.529	€ 1.784.443	€ 1.896.357
<b>Opbrengst extra container</b>	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
<b>Totaal afvalstoffenheffing</b>	€ 6.397.145	€ 6.397.131	€ 6.397.117

Huishoudens houden nog steeds sturing op de hoogte van de aanslag door de afvalscheiding te optimaliseren.

Verder zijn de aantallen afvalaanbiedingen die onder de kwijtschelding of de medische vrijstelling vallen aangepast aan het gemiddelde aanbod per soort inzamelmiddel in de gemeente. Voor het overige blijft de verordening ongewijzigd.

#### Lijkbezorgingsrechten

Vorig jaar gaven wij aan dat het beleid ten aanzien van de begraafplaatsen en de tarieven voor de lijkbezorgingsrechten geharmoniseerd zou worden. Het was de bedoeling om de inwoners van onze gemeente daarbij te betrekken. Vanwege Corona is dit participatietraject nog niet van de grond gekomen en is harmonisatie op dit moment nog niet mogelijk.

In de nu voorliggende verordening zijn alleen de administratieve tarieven gelijkgetrokken. De overige zijn met de consumentenprijsindex van 1,3% verhoogd.

#### Toeristenbelasting

De tarieven van de toeristenbelasting per overnachting blijven gelijk aan die van 2021. De campings houden het lage tarief van € 1,30 per overnachting en de overige categorieën houden het hoge tarief van € 1,60.

We hebben wel een seizoensgebonden differentiatie in de tarieven voor de vaste standplaatsen opgenomen, zodat voor campinggasten die slechts gedurende een deel van het seizoen gebruik maken van een standplaats een daarop gebaseerd tarief geldt.

#### Leges

Zoals vorig jaar aangegeven kijken we elk jaar wat de verwachting is van de mate van kostendekking van de leges en wat de mogelijkheden zijn om de gewenste 100% te bereiken. Daarbij moeten we een inschatting maken van de aanvragen die we in alle redelijkheid als zeker mogen beschouwen. Als de gemeente via zijn tarieven meer heft dan de kosten kan het zijn dat de verordening onverbindend wordt verklaard door de rechter. Vooral grote, dure bouwprojecten kunnen het beeld beïnvloeden. Criterium vanuit de jurisprudentie is dat de vaststelling van de primitieve begroting telt als ijkmoment.

Er zijn op dit moment initiatieven voor nieuwe zonneweiden, maar we kunnen niet stellen dat deze met een redelijke mate van zekerheid in 2022 tot een aanvraag gaan leiden. We wegen ze dus niet mee in de tariefstelling.

Bijkomende complicatie is dat het nog steeds onduidelijk is wat de invoering van de nieuwe Omgevingswet gaat betekenen voor de legesheffing. Dat heeft te maken met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 juli 2022, waarbij een aantal zaken gericht op bouwactiviteiten nog nader uitgewerkt moeten worden door het Rijk. De huidige stand van zaken is dat er vanaf 1 juli

2022 wijzigingen in de verordening moeten komen, maar geheel zeker is dit nog niet en evenmin is duidelijk wat de financiële gevolgen zouden zijn.

Een en ander leidt tot de overweging om een pas op de plaats te maken qua tariefstelling voor de bouwkosten. De meeste overige tarieven in de tarieventabel passen we aan met de trend van 1,3%.

Daarnaast stellen we de volgende wijzigingen voor:

- Het hoofdstuk over telecommunicatie en kabels is geactualiseerd en daarmee meer in lijn met andere gemeenten. Tarieven zijn met 10% verhoogd als eerste aanzet naar volledige kostendekking op het niveau van dit hoofdstuk;
- We introduceren een legesheffing voor het beoordelen of besluiten tot het treffen van tijdelijke verkeersmaatregelen, waarbij we ervan uitgaan dat er sprake is van een individualiseerbaar belang zodat legesheffing mogelijk is. Voor belanghebbenden zonder winstoogmerk is een vrijstelling geformuleerd;
- De bepalingen over huwelijksleges zijn aangepast aan de mogelijkheid tot voltrekking in het Huis van Cultuur en Bestuur;
- Leges voor een aanvraag voor een vergunning om een uitweg naar de openbare weg te maken of te veranderen vervallen. Er is volgens de APV slechts sprake van meldingsplicht en daarmee geen grond voor legesheffing;
- Voor het vellen van bomen die in het bestemmingsplan als zogeheten waardevolle boom of houtopstand staan vermeld bestond dubbele legesplicht: voor de kapvergunning en voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan. Voor laatstgenoemde hebben we een vrijstelling opgenomen;
- De tarieven die berekend werden voor een initiatief dat in een verzamelbestemmingsplan meegenomen kan worden zijn in overeenstemming gebracht met de tarieven die gelden bij een separate aanvraag van wijziging van het bestemmingsplan.

Het Rijk stelt van sommige tarieven de maximale hoogte vast. Het gaat om de tarieven van reisdocumenten, rijbewijzen en kansspelvergunningen. Op dit moment zijn deze nog niet bekend gemaakt. Het is ook nog niet duidelijk wanneer dat zal zijn. Wel hebben we de tussentijdse verhoging van de leges voor een Nederlandse Identiteitskaart van augustus 2021 meegenomen.

Bestendige beleidslijn van de voorlopergemeenten en van Midden-Groningen is tot dusverre geweest om de maximale tarieven over te nemen. Om te voorkomen dat we dit later met een apart voorstel moeten regelen, stellen wij u voor om daar nu alvast pro memorie mee in te stemmen. Vandaar het aparte besluitpunt. De precieze invulling wordt u direct na de bekendmaking uiteraard ter inzage aangeboden.

Daarvan losstaand hebben we, vanuit oogpunt van dienstverlening voor de aanvrager, ook tarieven in de tabel opgenomen waar de gemeenteraad geen beslissende bevoegdheid over heeft. Dat zijn de tarieven voor een Verklaring omtrent Gedrag en voor naturalisatie.

## Marktgelden en Liggelden

De verordeningen zijn ongewijzigd, behoudens de tarieven marktgelden die geïndexeerd zijn. De tarieven liggelden blijven afgerond op gehele euro's.

### **7. Kanttekeningen en risico's**

Om rechtsgeldig te zijn, dienen de verordeningen vóór 31 december 2021 te zijn vastgesteld en gepubliceerd.

### **8. Financiële paragraaf**

De tarieven zijn, met de kennis van nu, zodanig berekend dat de begrote opbrengsten gemeentelijke belastingen gehaald gaan worden.

### **9. Communicatie**

Het raadsbesluit tot vaststelling van de belastingverordeningen wordt gepubliceerd in het weekblad, op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl), en op de gemeentelijke website. Hiernaast zal in december 2021 en in februari 2022 een publicatie verschijnen over de gemeentelijke belastingheffing in 2022. De verordeningen zelf zijn pas geldig als ze gepubliceerd zijn en dat doen we ook op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **10. Raad**

De gemeenteraad is het bevoegd gezag om verordeningen vast te stellen.

### **11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)**

Bij het opstellen van de belastingverordeningen hebben we de modelverordeningen van de VNG als leidraad gebruikt.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Secretaris

**Bijlagen:**  
Heffingsverordeningen