



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 6 september 2022

Zaak: 922515

Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Klarinde Bosman

Contactgegevens: Klarinde.bosman@midden-groningen.nl

Stukken ter inzage: Geen

Onderwerp: Jaarverslagen 2021 Scholengroep OPRON en Ultiem onderwijs

1. Voorstel

- Kennis te nemen van het Jaarverslag 2021 van Scholengroep OPRON en Ultiem onderwijs
- Naar aanleiding van beide jaarverslagen geen zienswijze in te dienen.

2. Inleiding

Wij hebben eind juni de jaarverslagen van Scholengroep OPRON en Ultiem onderwijs ter kennisgeving ontvangen.

De lokale overheid heeft een repressieve toezichtrol ten aanzien van een zelfstandige stichting voor openbaar primair onderwijs. Het zelfstandige bestuur oefent direct alle taken van een 'regulier' bestuur uit. Niet alleen de Raad van Toezicht ziet hierop toe, maar ook de onderwijsinspectie doet in het vierjaarlijks onderzoek bij besturen en scholen uitspraken over het financieel beheer van het bestuur. Het extern toezicht van gemeenten richt zich op een genoegzaam aantal openbare basisscholen (Wpo Artikel 23, vierde lid).

Vanuit die rol ontvangt u de jaarverslagen. Wij stellen voor hier kennis van te nemen.

3. Publiekssamenvatting

De raad heeft een toezichtrol als het gaat om het openbaar primair onderwijs. Vanuit die verantwoordelijkheid heeft de raad kennisgenomen van de jaarverslagen van 2021 van Scholengroep OPRON en Ultiem onderwijs.

4. Bevoegdheid van de raad

Externe toezichtrol openbaar primair onderwijs. De jaarverslagen dienen conform Wpo (Wet Primair Onderwijs) artikel 48, lid 8, ter kennisname te worden aangeboden aan de gemeenteraad.

5. Beoogd effect

Naleving zorgplicht Openbaar onderwijs, conform artikel 48 van de Wpo door invulling te geven aan

de repressieve toezichtrol van de gemeente voor wat betreft het openbaar primair onderwijs.

6. Historische context

Scholengroep OPRON

Scholengroep OPRON (Openbaar PRimair ONderwijs) verzorgt openbaar primair onderwijs in de gemeenten Midden-Groningen, Stadskanaal en Veendam. Tot Scholengroep OPRON behoren 16 scholen voor basisonderwijs, één school voor speciaal basisonderwijs en één school voor (voortgezet) speciaal onderwijs. Omdat OPRON in drie gemeenten werkt (Stadskanaal, Veendam en Midden-Groningen), voeren de drie gemeenten het repressieve toezicht gezamenlijk uit.

Stichting Ultiem

Ultiem onderwijs heeft 10 scholen voor openbaar primair onderwijs verspreid over Hoogezand-Sappemeer, Foxhol en Slochteren, Kolham en Harkstede. In 2019 heeft Ultiem haar school voor speciaal basisonderwijs overgedragen aan Renn4 en in 2020 heeft de ontbonden stichting OPOS 3 basisscholen aan Ultiem overgedragen.

7. Argumenten

De verantwoordelijkheid van uw raad met betrekking tot het openbaar onderwijs spitst zich toe op de grondwettelijke (artikel 23) zorgplicht om voor onze inwoners te voorzien in voldoende openbaar algemeen vormend lager onderwijs in een genoegzaam aantal scholen.

Een genoegzaam aantal betekent dat binnen een straal van 10 kilometer voor iedere inwoner een mogelijkheid bestaat tot het volgen van openbaar primair onderwijs. Voldoend openbaar algemeen vormend lager onderwijs is onderwijs dat voldoet aan de kenmerken van levensbeschouwelijke neutraliteit en algemene toegankelijkheid.

Op basis van de jaarverslagen kunnen we stellen dat in onze gemeente op dit moment ‘in een genoegzaam aantal basisscholen onderwijs wordt gegeven dat we voldoen aan de wezenskenmerken van openbaar onderwijs’.

De jaarverslagen bestaan uit twee onderdelen het inhoudelijke jaarverslag en de jaarrekening.

Scholengroep OPRON

Inhoudelijk

De kwaliteit van het onderwijs is op orde en aandachtspunten zijn in beeld. De daling van het leerlingenaantal geeft voorsnog geen aanleiding om te stellen dat een van de OPRON-scholen in de komende jaren onder de wettelijke opheffingsnorm van 23 leerlingen dreigt te komen.

Financieel

De jaarrekening is beoordeeld in overleg met de gemeente Stadskanaal en Veendam. Er is gekeken of er vanuit financieel oogpunt aandacht van uw raad gevraagd moet worden met betrekking tot de continuïteit van het openbaar onderwijs in de gemeente Midden-Groningen.

Het jaar 2021 is met een positief exploitatieresultaat van € 1.974.826 afgesloten. Dit resultaat is positiever dan begroot. Dit wordt voor een belangrijk deel verklaard door de extra middelen vanuit het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) en de hogere rijksvergoeding Azielzoekers.

De kengetallen vallen grotendeels binnen de norm. Alleen het kengetal weerstandvermogen valt buiten de signaleringsgrens die door de PO raad en onderwijsinspectie wordt gehanteerd. Het weerstandvermogen zegt iets over de reservepositie en de mogelijkheden om financiële tegenvallers te kunnen opvangen. Het weerstandsvermogen zal worden vergroot door de komende jaren een (klein) positief resultaat te begroten, waardoor de omvang van het totale eigen vermogen zal toenemen.

Ultiem onderwijs

Inhoudelijk

Ook de inhoudelijke ontwikkelingen en de ontwikkeling van leerlingenaantallen van Ultiem onderwijs geven geen aanleiding tot zorgen over de kwaliteit of mogelijke opheffing van scholen.

Financieel

Het resultaat in 2021 is €639.000 positief. Er was een negatief resultaat van € 370.000 begroot. Hiertussen zit een verschil van € 1.009.000. Dit verschil wordt voor het grootste deel veroorzaakt door de extra subsidies die als reactie op de coronacrisis door het rijk aan schoolbesturen zijn toegekend. De financiële kengetallen liggen allemaal (ruim) boven de signaleringswaarde.

Op basis van de begroting en de beantwoording van de vragen door OPRON zien wij geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

8. Financiële paragraaf

Een voordelig of nadelig saldo van een jaarrekening heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke rekening/begroting.

9. Communicatie

OPRON en Ultiem worden door middel van de bijgevoegde conceptbrief geïnformeerd over het besluit van uw raad.

10. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Zie communicatie.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlagen:

1. Bestuursverslag 2021 Scholengroep OPRON
2. Jaarverslag 2021 Ultiem onderwijs
3. Concept raadsbesluit
4. Conceptbrief aan Scholengroep OPRON over besluit raad
5. Conceptbrief aan Ultiem onderwijs over besluit raad

Pagina: 4 van 4
Datum: 6 september 2022
Zaak: