



Openbaar

# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 9 mei 2023  
Zaak: 1211614  
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Maarten van der Werff  
Contactgegevens: maarten.vanderwerff@midden-groningen.nl

Onderwerp: Ontwerpbegroting 2024 en jaarstukken 2022 Omgevingsdienst Groningen

### 1. Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2024 van de Omgevingsdienst Groningen.
2. Kennis te nemen van de concept jaarrekening 2022 van de Omgevingsdienst Groningen.
3. Een zienswijze in te dienen tegen de ontwerpbegroting 2024 van de Omgevingsdienst Groningen, waarbij wordt verzocht om de overheadkosten voor Midden-Groningen in lijn te brengen met de andere deelnemers.

### 2. Inleiding

Op 31 maart 2023 heeft de Omgevingsdienst Groningen (ODG) de ontwerpbegroting 2024 toegezonden (bijlage 1 en 2) en op 14 april 2024 de concept jaarrekening 2022 (bijlage 3 en 4). Beide zijn als bijlage toegevoegd. In zowel de ontwerpbegroting als de concept jaarrekening wordt onderscheid gemaakt tussen de Brzo-taken en de reguliere taken. Dit raadsvoorstel richt zich alleen op de reguliere taken, omdat de Brzo-taken specifiek zijn voorbehouden aan de provincie. Deze zijn ook separaat in de beide documenten benoemd.

### 3. Publiekssamenvatting

De gemeente Midden-Groningen laat alle taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving voor milieu door de Omgevingsdienst Groningen uitvoeren. Hieraan zijn financiële verplichtingen verbonden. Om betrokken te zijn bij de totstandkoming van deze verplichtingen krijgt de gemeenteraad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting.

### 4. Bevoegdheid van de Raad

De ODG is ontstaan bij het sluiten van een gemeenschappelijke regeling tussen de provincie Groningen en alle Groninger gemeenten. Daaruit vloeit voort dat de gemeente Midden-Groningen ook mede-eigenaar is van de ODG. Vanuit de rol van eigenaar moet worden gestreefd naar een evenwichtige bedrijfsvoering. Naast de rol van eigenaar is de gemeente Midden-Groningen ook opdrachtgever voor de taken die de ODG voor haar uitvoert. Vanuit deze rol vindt veelvuldig afstemming plaats over de wijze waarop de

taken worden verricht in relatie tot de verstrekte opdracht.

#### *Ontwerpbegroting ODG 2024*

Met de toezending van de begrotingsstukken voldoet de ODG aan artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit artikel bepaalt dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoering organisatie of het gemeenschappelijk orgaan de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, respectievelijk acht weken voordat zij door het bestuur van de bedrijfsvoering organisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toestuurt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Het geven van een zienswijze is een raadsbevoegdheid.

#### Concept jaarrekening ODG 2022

Op grond van artikel 58b van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn de jaarstukken ter informatie aan de raad toegezonden.

#### **5. Beoogd effect**

Het betrekken van uw raad in het kader van de P&C cyclus van de Gemeenschappelijke regeling van de ODG. Informeren van het AB van de ODG over het standpunt van uw raad over de ontwerpbegroting 2024.

#### **6. Historische context**

De voorliggende ontwerpbegroting 2024 is de begroting waar het takenpakket zoals ingebracht door Midden-Groningen financieel integraal is verwerkt. De begroting 2022, die in 2021 is vastgesteld, vormt het kader voor de jaarrekening 2022. Deze geeft op hoofdlijnen een juist beeld van de taken die Midden-Groningen afneemt van de ODG.

#### **7. Argumenten**

##### Ontwerpbegroting ODG 2024

Vanaf 2022 vindt de begrotingsopzet plaats op basis van het nieuwe financieringsmodel. De jaarlijkse bijdrage wordt bepaald aan de hand van de jaaropdracht die de gemeente sluit met de ODG. In deze jaaropdracht wordt geraamd hoeveel producten de gemeente Midden-Groningen gaat afnemen. Hierbij moet worden gedacht aan een inschatting van het aantal vergunningen, toezicht- en handhavingzaken op het gebied van milieu. Dit is niet exact te bepalen op voorhand. De ontwerpbegroting bestaat uit twee onderdelen. Enerzijds het VTH-programma en anderzijds gericht op het Brzo-programma. Het Brzo-programma blijft voor de gemeente Midden-Groningen buiten beschouwing, omdat het hierbij om de grote risicovolle bedrijven gaat waarvoor de 3 noordelijke provincies het bevoegd gezag zijn.

Uitgangspunt in de ontwerpbegroting is een indexatie van 3%. Dit betreft een verhoging als gevolg van indexering van loon- en prijsstijgingen. De bijdrage voor 2024 komt daarmee op een totaal bedrag van € 2.440.000,-.

Ten opzichte van de begroting van 2023 betekent dit een daling in de bijdrage aan de ODG van € 1.325.000,-. Deze daling vloeit voort uit het terughalen van de bouwtaken enerzijds. Anderzijds is een stijging onder andere toe te schrijven aan indexatie, de ontwikkelingen rondom de invoering

Omgevingswet en het stoppen van een subsidie vanaf 2024 en de inzet van een extra Boa.

De begroting wordt per deelnemer opgebouwd uit drie posten: bestuur, overhead en milieu. Voorheen was daar nog een vierde post bouw aan toegevoegd, maar door het terughalen van de bouwtaken in 2023 speelt dit niet meer. Een beschouwing van de overheadkosten voor Midden-Groningen laat zien dat deze op circa 46% van de totale bijdrage zitten. Voor de andere deelnemers is de verhouding circa 25% gemiddeld genomen. Hiervoor is geen duidelijk onderbouwing in de begroting terug te vinden. Dit biedt aanleiding om een zienswijze op in te dienen.

#### *Conceptjaarrekening 2022*

De totale omzet en reservemutaties was voor de ODG € 21,881 mln. De afgesproken productie op basis van jaaropdrachten is gemiddeld genomen over bouw en milieu voor Midden-Groningen gehaald. Dit komt met name door de toename in het aantal aanvragen omgevingsvergunning bouw. Er is een beperkt positief resultaat van € 37.000,- behaald. Het voorstel is om dit resultaat aan de algemene reserve toe te voegen. Dit resultaat komt voort uit onderstaande posten:

- Lagere personeels- en materiële lasten € 29.000,- (V)
- Hogere lasten overhead € 93.000,- (N)
- Hoger saldo treasury € 1.000,- (V)
- Post onvoorzien € 100.000,- (V)

#### *Resumé*

De ontwerpbegroting 2024 laat een daling in de deelnemersbijdrage voor de gemeente Midden-Groningen zien ten opzichte van voorgaande jaren. Dit heeft te maken met het terughalen van de bouwtaken. Anderzijds is sprake van een kostenstijging die te maken heeft met externe factoren waarop de ODG geen invloed heeft maar wel mee wordt geconfronteerd. In de begroting zijn de overheadkosten voor Midden-Groningen niet in verhouding ten opzichte van de andere deelnemers, zonder een duidelijke onderbouwing. Gelet op deze ontwikkeling stellen wij voor om een zienswijze in te dienen.

### **8. Kanttekeningen en risico's**

#### *Ontwerpbegroting ODG 2024*

In de ontwerpbegroting zijn naast de volgende financiële ontwikkelingen verwerkt:

- Afgesproken zachte landing als gevolg van nieuw financieringsmodel van 3 jaar (3<sup>e</sup> jaar);
- Bijstelling van de jaaropdracht;
- Inbreng van minder complexe milieutaken;
- Aanvullende bijdrage voor de Omgevingswet;
- Aanpak van de arbeidsmarkt.

Daarnaast is een algehele verhoging van 3% t.o.v. de begroting van 2023 via de verhoging van de deelnemersbijdragen verrekend.

#### *Concept jaarrekening ODG 2022*

2022 was opnieuw een lastig jaar. Op het gebied van VTH-bouw is net als in 2021 een aanzienlijke stijging van het aantal aanvragen omgevingsvergunning bouw ingediend. Krapte op de arbeidsmarkt heeft hierbij zeker niet geholpen. Op basis van deze ontwikkelingen is in 2022 besloten om de bouwtaken terug te halen naar de gemeente Midden-Groningen.

## 9. Financiële paragraaf

### Ontwerpbegroting ODG 2024

In de begroting van de gemeente Midden-Groningen is een jaarlijkse bijdrage voor de ODG opgenomen. Op basis van de begroting 2024 van de ODG wordt rekening gehouden met meerjarige ontwikkelingen in de deelnemersbijdrage 2025 t/m 2027. De geactualiseerde deelnemersbijdrage 2024 bedraagt € 2.440.000,- (inclusief laatste jaar effect zachte landing van € 52.000,-). De deelnemersbijdrage van de gemeente voor de milieutaken wijzigt als volgt (let op, dit is bij benadering omdat de eerdere meerjarige begrotingen geen uitsplitsing op milieu kenden voor Midden-Groningen):

|                             | 2024            |
|-----------------------------|-----------------|
| Oude begroting ODG milieu   | € 2.229.000,-   |
| Nieuwe begroting ODG milieu | € 2.440.000,-   |
| Vershil                     | -/- € 211.000,- |

De financiële effecten van de ontwerpbegroting 2024 voor de gemeente zullen worden verwerkt in de voorjaarsnota 2023 en begroting 2024.

De verhoging van de deelnemersbijdrage vloeit onder andere voort uit:

- Hogere indexatie, 6% in plaats van 2,75%;
- Als gevolg van de invoering van de Omgevingswet worden bodemtaken die nu onder bevoegd gezag van de provincie onder bevoegd gezag van de gemeenten gebracht. Dit heeft ook een financieel effect op de omvang van de jaarbijdrage voor de milieutaken.
- Vergroting extra collectie taken.
- Inzet extra Boa.

De begroting van de voorgaande jaren voor de ODG was altijd inclusief de bouwtaken. Deze ontvlechting wordt voor 2024 in zijn geheel uitgewerkt in de begroting van de gemeente Midden-Groningen.

## 10. Communicatie

Nadat uw raad een besluit heeft genomen over het al dan niet kenbaar maken van een zienswijze op de ontwerpbegroting ODG 2024 moet dit worden meegedeeld aan de ODG.

## 11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De ontwerpbegroting is afgestemd met het team financieel advies. Deze stukken boden geen aanleiding tot het plaatsen van aanvullende opmerkingen. De financiële gevolgen zijn in het betreffende kopje verwerkt.

Als uw raad een besluit heeft genomen over het al dan niet indienen van een zienswijze op de voorliggende stukken wordt dit vervolgens aan de ODG meegedeeld. De ODG legt het vervolgens aan het Algemeen Bestuur voor ter vaststelling.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.P. Bakker  
Secretaris

**Bijlage:**

- 1 Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2024
- 2 Ontwerpbegroting 2024
- 3 Aanbiedingsbrief conceptjaarrekening 2022
- 4 Conceptjaarrekening 2022