



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 30 november 2022
Zaak: 969147
Portefeuillehouder: Evert Offereins

Opsteller: Karolien Demydczuk / Jannet de Vries
Contactgegevens: jannet.devries@midden-groningen.nl

Onderwerp: Kredietaanvraag NPG Sociale Veerkracht fase II

1. Voorstel

1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een krediet ten bedrage van € 452.942 voor het NPG- project Bevordering sociale veerkracht fase 2.
2. In te stemmen met begrotingswijziging nummer 2023-002

2. Inleiding

Het project Bevordering sociale Veerkracht is één van de projecten uit het lokaal programmaplan Hart voor Midden-Groningen, onderdeel van het Nationaal Programma Groningen (NPG). De eerste fase van dit project is in 2021 gestart. In samenspraak met het programmabureau is een gefaseerde aanpak voor het project afgesproken, waarbij de middelen voor uitvoering van het project voor het eerste jaar (fase 1) zijn toegekend. Tevens is afgesproken dat het programmabureau na een jaar - aan de hand van afgesproken 'milestones' - een besluit zal nemen of het project kan worden gecontinueerd en de resterende middelen kunnen worden toegekend. Deze milestones hebben betrekking op het aantal deelnemers, de evaluatie door de deelnemers zelf (het aanbod sluit aan bij de behoeften van de deelnemers) en het aantal ambassadeurs.

Het project draait nu een jaar, loopt op schema en er worden positieve resultaten behaald. Om voor een vloeiende doorgang te kunnen zorgen naar de twee volgende projectjaren hebben we de aanvraag voor de verlenging ingediend. Op 5 september jl. hebben we de goedkeuring ontvangen van het NPG voor de verlenging van het project Bevordering sociale veerkracht (fase 2). Om het project de komende 2 jaren voort te kunnen zetten, dienen de middelen door de raad beschikbaar te worden gesteld aan het college.

3. Publiekssamenvatting

Het Nationaal Programma Groningen (NPG) is er om Groningers in het aardbevingsgebied een betere toekomst te bieden. Samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties is in 2020 een totaalplan gemaakt voor besteding van het NPG-geld in Midden-Groningen: het lokaal programmaplan 'Hart voor Midden-Groningen'. In dit programmaplan zijn de contouren geschetst van de projecten die uitgevoerd gaan worden om dat nieuwe, structurele perspectief te bieden. Midden-Groningen heeft het projectvoorstel Sociale Veerkracht ingediend bij het NPG. Deze is door de beoordelingscommissie en het bestuur van het NPG inmiddels geheel positief beoordeeld. Daarmee zijn de bijbehorende middelen beschikbaar gesteld aan Midden-Groningen.

Met het project Bevordering van sociale veerkracht willen we inzetten op de vitaliserende krachten van en rondom inwoners en willen we verdere medicalisering tegengaan. In het project richten we ons op de groep inwoners met complexe en langdurende problematiek op meerdere gebieden: armoede en schulden, opvoedproblemen, psychosociale problemen, overlast. Deze gezinnen/inwoners bevinden zich in een chronisch kwetsbare situatie. Hiervoor wordt nu veel en dure professionele ondersteuning ingezet, vaak aangevuld met drang -en dwangmaatregelen. Het komt ook voor dat er geen ondersteuning wordt ingezet, omdat inwoners zorg mijden. Dan gaat veel tijd en geld op aan crisissituaties (ernstige overlast, verward gedrag).

Aandacht voor veerkracht en vitaliteit van mensen richt zich op wat wél goed gaat, wat mensen zelf kunnen en wat zij samen met hun netwerk kunnen doen om ervaren problemen en moeilijkheden aan te pakken. Het gaat om het stimuleren van eigenaarschap en zeggenschap van mensen en de kring rondom mensen groter maken. Wat wil je, wat kun je zelf, wat en wie heb je daarbij nodig? Vragen die voor veel mensen vanzelfsprekend zijn, maar voor deze groep inwoners niet (meer). Binnen het project gaan betrokken inwoners zelf hun plannen maken en oplossingen bedenken. Niet langer 'professioneel gedreven', maar 'familie gedreven'. De zelfgekozen oplossingen (inzet van eigen netwerk, gebruik maken van collectieve voorziening, zelf aan de slag als vrijwilliger etc.) moeten leiden tot een substantiële aanpassing van de professionele inzet: ze zijn een betere aanvulling op en/of vervangen (op termijn) een deel van de professionele ondersteuning.

4. Bevoegdheid van de Raad

De raad heeft het budgetrecht wat betreft de NPG-projecten. Op 28 januari 2021 heeft de raad besloten om het college op te dragen om in overleg met de raads werkgroep NPG te komen tot afspraken over het vervolgproces (invulling budgetrecht, monitoring, rapportering, verantwoording en bijsturing). Met de raads werkgroep NPG is afgestemd dat de kredietaanvragen voor de NPG-projecten stapsgewijs worden aangeboden aan de raad. Dit is de vijfde kredietaanvraag waarbij de raad wordt gevraagd het bijbehorende krediet beschikbaar te stellen voor de 2^e fase van het project Bevordering sociale veerkracht.

5. Beoogd effect

Met het beschikbaar stellen van het krediet voor de 2^e fase van dit project is het mogelijk om het project de komende 2 jaren voort te zetten en daarmee invulling te geven aan delen van de ambities zoals die zijn verwoord in 'Hart voor Midden-Groningen', het Lokaal Programmaplan voor het Nationaal Programma Groningen. Hoofddoel van dit project is:

Kwetsbare inwoners leren hun eigen oplossingen te bedenken en ontvangen minder professionele en meer informele ondersteuning

6. Historische context

In de raadsvergadering van 28 januari 2021 heeft de raad het Lokaal Programmaplan voor het Nationaal Programma 'Hart voor Midden-Groningen' en de selectie van de projecten in eerste tranche vastgesteld. Het project Bevorderen sociale veerkracht is onderdeel van die eerste tranche. Op 4 februari 2021 heeft het NPG een advies uitgebracht over het project. In samenspraak met het programmabureau is een gefaseerde aanpak voor het project afgesproken waarbij de middelen voor uitvoering van het project voor het eerste jaar (fase 1) zijn toegekend. (Uw raad heeft op 29 april 2021 het krediet beschikbaar gesteld voor de eerste fase van het project Sociale Veerkracht.)

7. Argumenten

- a. Om het NPG-project voor te bereiden en tot uitvoering te kunnen brengen, is het beschikbaar stellen van het bijbehorende krediet noodzakelijk;
- b. Deze kredietaanvraag valt binnen het vastgestelde kader door de gemeenteraad (het strategisch kader NPG Midden-Groningen, vastgesteld in de raad van 19 december 2019).
- c. Het programmaplan, de daarin opgenomen projecten en aan te vragen projecten in de eerste tranche zijn vastgesteld door de raad tijdens de raadsvergadering van 28 januari 2021 (programmaplan en het bijbehorende selectiedocument);
- d. Dit project uit de eerste tranche is goedgekeurd door het bestuur van het NPG en daarmee budgettair afgedekt.

8. Kanttekeningen en risico's

De projecten zijn onderhevig aan een Sisa-verklaring bij de jaarrekening. Dit betekent dat onderschrijdingen kunnen leiden tot een terugbetaling van de ontvangen middelen. Een terugbetaling heeft tot gevolg dat de resterende trekkingsrechten met datzelfde bedrag worden verhoogd en blijven zodoende beschikbaar voor projecten van Midden-Groningen.

9. Financiële paragraaf

De gehonoreerde aanvraag door het NPG-bestuur ter grootte van € 452.942 (exclusief compensabele BTW) past binnen het kader van de toegekende trekkingsrechten en maakt het mogelijk dat de middelen nu een plek krijgen binnen de programmabegroting 2023 en het daarbij behorende meerjarenperspectief. De te ontvangen bijdrage ad € 452.942 wordt gedurende de 2023 en 2024 ingezet voor de bevordering van sociale veerkracht. We gaan ervan uit dat de NPG-bijdrage voor het totale project een budgettair neutraal effect heeft voor de begroting. In onderstaande begrotingswijziging ziet u het effect voor het jaar 2023. De lasten voor 2023 worden geraamd op een bedrag van € 226.471 en worden volledig gedekt uit de te ontvangen NPG-bijdrage. De lasten en baten voor het jaar 2024 worden verwerkt in het meerjarenperspectief.

Begrotingswijziging 2023-002

Betrokken teams	NPG
Naam voorstel	M09 Sociale veerkracht II
Besluitvorming	Raad
Incidenteel / Structureel	Incidenteel

Begrotingswijziging exploitatie	Lasten	Baten	Saldo voor bestemming + = voordeel - = nadeel	Toevoeging reserve/ voorziening	Onttrekking reserve/ voorziening	Saldo na bestemming + = voordeel - = nadeel
---------------------------------	--------	-------	---	------------------------------------	-------------------------------------	---

Dorpen en Wijken

Sociaal

Economie

Dienstverlening

Gevolgen gas- en zoutwinning 226.471 226.471

Bestuur en bedrijfsvoering

Totalen begrotingswijziging exploitatie 226.471 226.471

Begrotingswijziging investeringen (balansmutaties)	Uitgaven	Inkomsten	Saldo balans + = toename - = afname	Onttrekking	Toevoeging	Saldo balans + = toename - = afname
--	----------	-----------	---	-------------	------------	---

Investeringsreserves

algemene reserve
 bestemmingsreserves
 saldo van rekening

voorzieningen

Totalen begr.wijz.investeringen/balans

Toelichting op begrotingswijziging

Raming baten en lasten NPG M09 Sociale veerkracht II

10. Communicatie

In de jaarrekening en tijdens de halfjaarlijkse informatiebijeenkomsten wordt de raad op de hoogte gehouden van de vorderingen van de individuele projecten en het programma als geheel.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De lopende aanpak wordt in de komende periode voortgezet. Hierin vormen de betrokken inwoners de kern. Door de beweging naar sociale veerkracht zijn zij eigenaar van en hebben zij zeggenschap over hun eigen herstelproces. Ze maken daarvoor hun eigen plannen. Als medeonderzoeker geven zij invulling aan het gezamenlijke leerproces.

Mobility Mentoring®

We gaan hieronder kort in op Mobility mentoring®. De raad heeft hierover op meerdere momenten vragen gesteld in relatie tot de uitvoering van het NPG-project Bevordering sociale veerkracht. Mobility Mentoring® is in het projectvoorstel opgenomen als één van de uitvoeringsonderdelen. In de uitvoering wordt beperkt gewerkt met een aantal elementen van deze methodiek, zoals stress-sensitief werken en motiverende gesprekstechnieken. De focus op deze elementen van Mobility Mentoring is terug te vinden in de NPG-projecten De IJsberg en Jongeren met Toekomst.

In het eerste projectjaar van Bevordering sociale veerkracht is niet specifiek ingezet op uitbreiding van de toepassing ervan. Dit paste niet bij de focus voor het eerste jaar: deze lag op het includeren van huishoudens en het samen met inwoners oefenen om tot eigen plannen te komen. Daarbij was het van belang dat betrokken professionals hun ‘instrumentarium, zoals kennis en inzet van verschillende methodieken tijdelijk opschortten, om ruimte te bieden aan de inwoners en hun eigen oplossingsvermogen.

Voor de komende twee jaar gaan we onderzoeken hoe elementen van Mobility Mentoring® een bredere plek kunnen krijgen binnen de benaderingswijze van Sociale veerkracht. Een verdere uitbreiding vraagt goed onderzoek. Mobility Mentoring® is nog geen bewezen effectieve methode. Nergens in Nederland is de methodiek in zijn volledigheid geïmplementeerd. In meerdere gemeenten in Nederland worden wel elementen van de methodiek toegepast en hiernaar is onderzoek gedaan door de Hogeschool van Utrecht.^[1]

In maart 2023 wordt de raad tijdens een lunchbijeenkomst met de sociale teams geïnformeerd over sociale veerkracht en de voortgang binnen dit project.

De raad wordt verder op de hoogte gehouden via de P&C documenten en de tweejaarlijkse informatiebijeenkomst NPG.

^[1] Susanne Tonnon, Nadja Jungmann en Daniëlle Lako, "Mobility Mentoring® in Alphen aan den Rijn. Procesevaluatie" (2020).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Concept raadsbesluit
- 2 Aanvraag NPG
- 3 Bevestigingsbrief toekenning middelen