



# Raadsbrief

Datum: 8 oktober 2018  
Behandeld door: Joyce van der Waal  
Zaak: 2018-028562

Verzenddatum: 08-10-2018  
Mailadres: joyce.vanderwaal@midden-groningen.nl

Onderwerp: Raadsbrief rapport (bevings)bestendige zorg in de aardbevingsregio

Geachte leden van de raad,

Hierbij bieden wij u ter informatie het rapport (bevings)bestendige zorg in Groningen aan. Dit rapport is vastgesteld door de stuurgroep Zorg, gefaciliteerd door de NCG. In deze stuurgroep zijn, naast de aanbieders van intramurale zorg in de aardbevingsregio en de eigenaren van (intramuraal) zorgvastgoed ook gemeenten in de aardbevingsregio, provincie en zorgverzekeraar/zorgkantoor vertegenwoordigd. Eerder hebben u geïnformeerd over de opdracht die deze stuurgroep heeft om vanuit de urgentie van de aardbevingsproblematiek te komen tot een visie op een toekomstbestendig zorglandschap. Met name voor de intramurale zorg (verpleging en verzorging, gehandicaptenzorg, geestelijke gezondheidszorg, begeleid wonen) in zowel de aardbevingsregio als in de gehele provincie Groningen.

## Aanleiding

In deze stuurgroep en de hieraan verbonden subregionale tafels is in de afgelopen periode hard gewerkt aan het opstellen van een gedragen toekomstperspectief voor de intramurale zorg in de aardbevingsregio. De gemeenten in de aardbevingsregio zijn vertegenwoordigd in de stuurgroep en in de subregionale tafels. We participeren vanuit het perspectief en het belang van onze inwoners: de beschikbaarheid en bereikbaarheid van intramurale zorg voor de inwoners van onze gemeente die dat nu of in een latere fase van hun leven nodig hebben. Daarnaast betrekken we de algemene en voorliggende voorzieningen in onze gemeente, zodat er samenhang en afstemming is tussen extramurale en intramurale zorg.

In eerste instantie is deze stuurgroep ingesteld vanwege de opgave om in de aardbevingsregio te zorgen dat de gebouwen waarin (intramurale) zorg wordt verleend veilig zijn voor de mensen die er wonen, werken en op bezoek komen. Net zoals dat geldt voor woningen, scholen en andere gebouwen waar mensen korter of langer verblijven, is er noodzaak en urgentie om de gebouwen

waarin intramurale zorg wordt verleend zo snel mogelijk op het noodzakelijke veiligheidsniveau te brengen. Dit maakt het naar alle waarschijnlijkheid noodzakelijk een aantal zorgpanden constructief te versterken, of deze te slopen en te vervangen door nieuwbouw. Dit biedt kansen om de intramurale zorg niet alleen aardbevingsbestendig, maar ook toekomstbestendig in te richten en te alloceren.

De gemeente Midden-Groningen werkt met een programma gevolgen gaswinning waarin alle aan gaswinning en aan mijnbouw gerelateerde activiteiten zijn ondergebracht. Op 17 oktober wordt de raad geïnformeerd over de stand van zaken van het gehele programma. Zoals het nu lijkt is er relatief weinig overlap tussen de zorgopgave zoals deze is uitgewerkt in het rapport bevingbestendige zorg en de versterkingsopgave voor woningen in de gemeente Midden-Groningen. Vanuit het programma wordt geprobeerd alle ontwikkelingen rond de gaswinning vanuit het gemeenschappelijke belang voor de gemeente Midden-Groningen aan te pakken en te organiseren. Vanuit het sociaal beleid van de gemeente en vanuit het programma gevolgen gaswinning wordt het wederzijds belang en worden de zogenaamde “koppelkansen” zo goed mogelijk in beeld gehouden.

### **Uitgangspunten**

Als we zorgpanden moeten bouwen en verbouwen, is het vanzelfsprekend om niet alleen veilig, maar vooral gericht op de toekomst te bouwen. De gebouwen die we nu neerzetten moeten de komende tientallen jaren hun waarde behouden als maatschappelijk vastgoed. Daarbij gaat het om de locatiekeuze, technische levensduur, afschrijvingstermijnen en duurzaamheid. Maar ook om de aanpasbaarheid aan toekomstige ontwikkelingen in de behoefte aan (intramurale) zorg. Dit gegeven is aanleiding geweest om ook in kaart te brengen wat er nodig is om tot een toekomstbestendig zorglandschap in de provincie Groningen en met name in de aardbevingsregio te komen. Dan gaat het niet alleen maar om de gebouwen en de locatie ervan, maar ook om de organisatie van de intramurale zorg, zodat deze past bij de demografische ontwikkelingen in deze regio.

De gaswinning en het daaruit voortvloeiende mogelijke veiligheidsrisico voor zorgpanden is dan wel de aanleiding, maar er is een veel bredere noodzaak de (intramurale) zorg in de aardbevingsregio opnieuw vorm te geven.

### **Proces**

In een behoorlijk intensief proces hebben alle betrokken partijen hard gewerkt om tot een plan voor (beving)bestendige zorg in Groningen te komen. Alle deelnemende partijen hebben over grenzen en schotten heen willen en kunnen kijken. Dat geldt zowel voor de drie subregio's (het Hogeland, DAL en Midden-Groningen), de verschillende categorieën zorgvragers en de verschillende posities in het bestel (zorgaanbieder, vastgoedeigenaar, zorgverzekeraar/zorgkantoor, overheid, aanbieders van extramurale zorg en voorliggende voorzieningen). Dat heeft geresulteerd in een rapport waar we mee aan de slag kunnen.

### **Positie Midden-Groningen**

Omdat van de gemeente Midden-Groningen slechts een beperkt deel binnen de gehanteerde aardbevingscontour valt, zijn alleen de zorgpanden in dorpen die binnen deze contour vallen of er vrijwel tegen aan liggen meegenomen in het rapport. Dan gaat het om Siddeburen, Slochteren en Harkstede. Alleen de panden voor intramurale zorg binnen of vlak tegen de contour zijn geïnspecteerd en er komen ook alleen voor deze panden vanuit de NCG versterkingsadviezen

beschikbaar. Het zou onnodig complicerend zijn om dan toch alle locaties in de gemeente Midden-Groningen waar intramurale zorg wordt verleend mee te nemen in dit rapport. Mocht het zo zijn dat de contour in de toekomst wordt aangepast, dan handelen we wat betreft de betekenis hiervan voor andere zorgpanden naar bevind van zaken.

Als het gaat om de allocatie van zorgvoorzieningen in de gemeente Midden-Groningen en de samenhang tussen wonen, intramurale en extramurale zorg, de beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen kijken we nu wel naar de totale gemeente. Vanuit de verwachte demografische ontwikkeling in de gemeente Midden-Groningen is de toekomstige vraag naar intramurale zorg in beeld gebracht. Hier ligt vanzelfsprekend een relatie met de woonvisie. Als vervolg op de woonvisie willen we invulling geven aan onze regierol door met zorgaanbieders en corporaties af te stemmen hoe we in Midden-Groningen het beste invulling kunnen geven aan de behoeften op het gebied van wonen en zorg voor specifieke doelgroepen.

Wanneer zich een sterkere relatie lijkt te gaan voordoen met het programma gevolgen gaswinning worden ook daar de verbanden gelegd en gestreefd naar gemeenschappelijke uitvoering en een zo groot mogelijke maatschappelijke meerwaarde.

### **Vervolg**

Het rapport benoemt een aantal kansrijke projecten. Deze worden uitgewerkt in business cases. Per project geven de betrokken partijen (vastgoedeigenaar en zorgaanbieders) in nauw overleg met het zorgkantoor en gemeenten aan wat hun maximale inzet kan zijn om een kansrijk project ook daadwerkelijk te realiseren. Uit de versterkingsadviezen blijkt wat de bijdrage aan deze projecten moet zijn vanuit de partij die de aardbevingsschade aan bestaand vastgoed heeft veroorzaakt en die financieel aansprakelijk is voor de kosten van noodzakelijke constructieve versterking danwel voor vervangende nieuwbouw. Met de minister van VWS (maar ook EZK en BZK waar relevant) wordt het gesprek gevoerd over de inhoud van het rapport, de opgave die er ligt en over de bijdrage die van het rijk verwacht mag worden om de intramurale zorg in Groningen toekomstbestendig te maken.

In de gemeente Midden-Groningen is een nieuwe voorziening voor wonen met zorg op de locatie van Olderloug als een kansrijk project benoemd. Woonzorg Nederland als eigenaar van de locatie, een of meer zorgaanbieder(s) en de gemeente Midden-Groningen zullen dit project gezamenlijk oppakken, waarbij vanzelfsprekend ook inzet en commitment nodig is van inwoners, maatschappelijke organisaties en eerstelijns zorgverleners in het dorp Slochteren. Het gaat dan om een relatief kleinschalige woon- welzijn en zorgvoorziening met een sterke verbinding met het dorp. In de woonvisie zullen we rekening houden met de nieuwbouwruiimte die nodig is voor de realisatie van dit project omdat het hier in principe om zelfstandige wooneenheden gaat. Ook willen we in ons ruimtelijk beleid en het traject van vergunningverlening dit plan maximaal faciliteren.

### **Communicatie**

Vanwege de kwetsbare doelgroep en de impact die dit onderwerp kan hebben op de doelgroep is een zorgvuldig communicatieproces nodig. Vooral vraagt dit goede afstemming tussen de communicatie op de locaties naar direct betrokkenen (bewoners, medewerkers, familie, vrijwilligers) en de publiekscommunicatie via de media. De algemene communicatie wordt met

name uitgelijnd op het bezoek van minister de Jonge van VWS, begin oktober, omdat dit het moment is dat de regio de vraag om aanvullende financiële middelen, door het rapport onderbouwd, op tafel kan leggen bij de minister.

Alle deelnemers aan de stuurgroep vinden het van het grootste belang dat degenen voor wie dit de meeste impact heeft, de bewoners en hun naaste omgeving tijdig en goed geïnformeerd zijn op het moment dat de inhoud van het rapport naar buiten wordt gebracht. Dit is nauwgezet afgestemd in de stuurgroep, voorbereid door de communicatiemedewerkers van de zorgaanbieders, overheden en NCG. Verder is het primair de verantwoordelijkheid van de zorgaanbieders om de communicatie naar de bewoners en hun verwanten inhoudelijk goed en volledig, met voldoende empathie, vorm te geven.

Pas als er later dit jaar duidelijkheid bestaat over de versterking van de afzonderlijke zorggebouwen (daarvoor moeten de gevalideerde versterkingsadviezen beschikbaar zijn) zullen de zorgaanbieders de direct betrokkenen (bewoners, verwanten, medewerkers en vrijwilligers) informeren over de eventuele noodzaak tot versterken voor de betreffende locatie en wat die versterkingsoperatie vervolgens gaat betekenen voor de bewoners en medewerkers. Op dat moment zullen wij vanzelfsprekend ook de raad informeren over de impact op de zorggebouwen die in onze gemeente staan. Daarnaast zullen wij u ook blijven informeren over de realisatie van de ambities zoals verwoord in het rapport, zowel voor de hele regio als voor onze gemeente in het bijzonder.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Gemeentesecretaris