



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 02-01-2018
Zaaknr.: <Zaaknr.>
Portefeuillehouder: Burgemeester

Opsteller: Lianna Bogema
Contactgegevens: Lianna.bogema@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage: n.v.t

Onderwerp: Harmonisatie gemeentelijke regelgeving

1. Voorstel

- Voorgesteld wordt de geharmoniseerde verordeningen overeenkomstig bijgevoegd raadsbesluit vast te stellen en de genoemde verordeningen van de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde in te trekken.

2. Inleiding

In verband met de herindeling per 1 januari 2018 is het voor een adequate en rechtmatige uitvoering van de bestuursbevoegdheden noodzakelijk dat er bij de start van de nieuwe gemeente Midden-Groningen een aantal verordeningen door uw raad worden vastgesteld.

3. Publiekssamenvatting

Verschillende wetten geven de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen. Door het vaststellen van verordeningen krijgt het college beleidsinstrumenten om de gemeente effectief te kunnen besturen. De gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren zijn per 1 januari 2018 heringedeeld tot de gemeente Midden-Groningen. De regelgeving van de drie oude gemeenten blijft bestaan voor het grondgebied waarvoor het was vastgesteld, tenzij de gemeenteraad van Midden-Groningen anders besluit. In een aantal gevallen is het wettelijk verplicht dan wel zeer wenselijk voor de rechtszekerheid dat de regelgeving van de drie gemeenten geharmoniseerd wordt. De gemeenteraad van Midden-Groningen wordt door dit voorstel gevraagd om de betreffende regelgeving voor de nieuwe gemeente vast te stellen.

4. Bevoegdheid van de raad

Dit voorstel wordt aan de raad voorgelegd vanwege uw kaderstellende rol.



5. Beoogd effect

Een adequate en rechtmatige uitvoering van de bestuursbevoegdheden en het creëren van zoveel mogelijk rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor burgers en bedrijven.

6. Historische context

In de voorbereiding naar de nieuwe gemeente heeft een inventarisatie van de regelgeving plaatsgevonden. Vervolgens is beoordeeld welke regelgeving zo spoedig mogelijk vastgesteld dient te worden door uw raad. De bestaande regelgeving van de drie gemeenten is geharmoniseerd. Daarbij is gelet op:

- wettelijke verplichtingen
- het creëren van zoveel mogelijk rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor alle burgers
- best practises/beste ervaringen
- geen nieuw beleid tenzij strikt noodzakelijk
- zoveel mogelijk aansluiten bij landelijk gebruik bijvoorbeeld door gebruik te maken van de VNG-modelverordeningen.

De geharmoniseerde verordeningen zijn na goedkeuring door de gezamenlijke colleges voorgelegd aan de Klankbordgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de fracties in de oude gemeenteraden Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren. De klankbordgroep heeft positief geadviseerd over het ter vaststelling aan uw raad voorleggen van de verordeningen opgenomen in bijgevoegd raadsbesluit.

7. Argumenten

Per (groep van) Verordening(en) is een oplegnotitie gemaakt met nadere informatie betreffende de bijbehorende verordening(en). Hier wordt volstaan met een verwijzing naar de betreffende oplegnotities.

Voor een goede start van de gemeente Midden-Groningen is het noodzakelijk dat de in het verzamelbesluit opgenomen verordeningen ongewijzigd op 2 januari 2018 door uw raad worden vastgesteld. Uw raad kan de behoefte hebben om één of meer verordeningen niet of gewijzigd vaststellen. In verband met uniformiteit in de nieuwe



gemeente Midden-Groningen is het echter met het oog op de rechtszekerheid voor burgers en bedrijven en de uitvoerbaarheid van bestuursbevoegdheden van belang om deze verordeningen wél vast te stellen.

Uiteraard bestaat er in de loop van het jaar voor uw raad ruimte voor inhoudelijke discussie over reeds vastgestelde verordeningen. Mocht uit deze discussie naar voren komen dat er behoefte is aan bijstelling of wijziging dan zal het college zo nodig met wijzigingsvoorstellen komen.

Het gros van de verordeningen is hoofdzakelijk technisch van aard met minimale politieke beleidskeuzes. De Algemene plaatselijke verordening is daarop een uitzondering. Bij het opstellen van de Apv is het landelijk VNG model gehanteerd maar daarin zijn de keuzevrijheden open gelaten. De drie gemeenten kennen op een aantal punten verschillen. Daarbij is niet het ene juist en het andere fout. Voor Midden-Groningen zijn de keuzes gemaakt op basis van een vergelijking tussen de oude gemeenten en andere grotere gemeenten in de provincie. De praktijk zal moeten uitwijzen of de gemaakte keuzes de beste keuzes voor Midden-Groningen zijn. Om dit te kunnen beoordelen is het noodzakelijk de verordening in deze vorm vast te stellen en als zodanig toe te passen (uitvoering en handhaving). Na een jaar kan een evaluatie plaatsvinden om goed te kunnen beoordelen of dit de optimale Apv voor Midden-Groningen is, of dat het op punten aanpassing behoeft.

Door het vaststellen van de verordeningen Midden-Groningen is het noodzakelijk om de betreffende verordeningen van de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren in te trekken.

Bij een aantal verordeningen is ook een toelichting opgesteld. Deze toelichtingen zijn niet bedoeld om rechten te verwerven, maar puur informatief van aard. De toelichtingen zijn geen onderdeel van de besluitvorming.

8. Kanttekeningen en risico's

Geen.

9. Financiële paragraaf

De financiële gevolgen van de geharmoniseerde verordeningen zijn reeds verwerkt in de geconsolideerde begroting Midden-Groningen welke nog ter besluitvorming aan de raad zal worden voorgelegd.



10. Communicatie

De vastgestelde verordeningen worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeentebblad te vinden op www.overheid.nl onder het kopje Gemeentebblad. Daarnaast wordt alle regelgeving beschikbaar gesteld voor een ieder op www.overheid.nl onder het kopje lokale wet- en regelgeving.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Na vaststelling door uw raad worden de verordeningen officieel bekendgemaakt. De dag na bekendmaking treden zij inwerking (in sommige gevallen met terugwerkende kracht, dit is vermeld in de verordeningen).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

Rein Munniksma
Waarnemend burgemeester

Henk Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Raadsbesluit met betrekking tot alle verordeningen
- 2 De oplegnotities
- 3 Alle verordeningen zoals genoemd in het raadsbesluit
- 4 Toelichtingen op de verordeningen
- 5 Besluitenlijsten Klankbordgroep