



Oplegnotitie

Rechtspositie raadsleden, (raads) commissieleden en wethouders

Zaaknr.: <Zaaknr.>

Inleiding

In artikel 44 en hoofdstuk VI van de gemeentewet en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur zijn de geldelijke voorzieningen voor wethouders, raadsleden en (raads-) commissieleden vastgelegd. In de algemene maatregelen van bestuur zijn bepaalde keuzebevoegdheden opgenomen welke de gemeenteraad bij verordening kan invullen. De voorliggende verordening is een invulling van de keuzevrijheid van de gemeenteraad.

Op 5 september 2017 hebben de colleges van de gemeente Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde besloten de Verordening in deze vorm ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad Midden-Groningen. Op 19 september 2017 heeft de klankbordgroep een positief advies gegeven over de stukken.

Argumenten

De verordening draagt bij aan de rechtszekerheid

Door het invullen van de keuzebevoegdheid is op voorhand inzichtelijk op welke vergoedingen de wethouders, raadsleden en (raads-)commissieleden aanspraak kunnen maken.

Sprake van een gedereguleerde verordening

In de verordening zijn de vergoedingen en regelingen voor raadsleden, (raads-) commissieleden en wethouders welke dwingendrechtelijk geregeld zijn in rechtspositiebesluiten en rechtspositieregelingen niet opgenomen. Daarnaast is nu sprake van één verordening voor de raadsleden, (raads-) commissieleden en voor de wethouders, in tegenstelling tot 2 aparte verordeningen met daarnaast nog een aparte regeling voor scholing.

Voor u zijn met name de volgende bepalingen relevant:

De artikelen 4 en 9 t/m 12 Reis- en verblijfskosten



Op grond van artikel 97 Gemeentewet moet bij verordening worden vastgesteld welke vergoeding raadsleden ontvangen voor gemaakte reis- en verblijfkosten buiten de gemeentegrens. Voor commissieleden kan ook een vergoeding van de reiskosten binnen de gemeentegrens bij verordening worden vastgesteld. Voor de reiskostenvergoeding aan de raadsleden en voor de (raads-) commissieleden op grond van artikel 82 en 83 is aangesloten bij de reiskostenvergoeding aan de wethouders.

Voor de commissies op grond van artikel 84 gemeentewet is het voorstel om de door de belastingdienst vastgestelde onbelaste vergoeding per kilometer toe te kennen aan leden woonachtig binnen de gemeentegrens en een vergoeding overeenkomstig het Reisbesluit binnenland en de daarop gebaseerde Reisregeling binnenland voor leden woonachtig buiten de gemeentegrens. In de huidige verordeningen van de drie gemeenten wordt uitgegaan van vergoeding van alleen de reiskosten buiten de gemeentegrens. Gelet op de omvang van de gemeente Midden-Groningen en de verwachting die we van leden van de adviescommissies hebben, is dit niet redelijk. De commissies bezwaarschriften gaat wellicht op meerdere locaties vergaderen en de erfgoedcommissie zal de monumenten bij langs gaan om een goed onderbouwd advies te kunnen geven over de monumentale waarde van de panden. In de huidige drie verordeningen wordt uitgegaan van een vergoeding van 0,38 cent per kilometer buiten de gemeentegrens. Deze vergoeding houden we aan voor leden die woonachtig zijn buiten de gemeentegrens. Omdat het artikel van toepassing is op alle commissieleden die op grond van artikel 84 gemeentewet zijn benoemd (bijvoorbeeld dus ook de commissie sociaal domein en de commissie straatnaamgeving) is gekozen voor de belastingvrije vergoeding van 0,19 cent voor de reiskosten voor leden woonachtig binnen de gemeentegrens. Reden hiervoor is dat deze leden vaak personen zijn die het lidmaatschap van een commissie er bij doen vanuit interesse en betrokkenheid en niet vanuit een bedrijfsmatige insteek. Op deze wijze belasten we deze personen niet met het bijhouden van de reiskostenvergoeding en het opgeven hiervan bij de belastingdienst.

Op grond van artikel 23 Rechtspositiebesluit wethouders kan de raad bij verordening de vergoeding van de kosten woon-werkverkeer vaststellen. In de verordening is bepaald dat de wethouders geen vergoeding voor het woon-werkverkeer ontvangen.

Voor wat betreft de zakelijke reis- en verblijfkosten bestaat aanspraak op een vergoeding overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens artikel 23, eerste lid, onderdeel b, van het Rechtspositiebesluit wethouders en artikel 4 van de Regeling rechtspositie wethouders. In de toelichting bij de verordening staat het bedrag vermeld.

Artikelen 6 en 13 Tablet

In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders is geregeld dat het raads- of commissielid, respectievelijk de wethouder van de gemeente een computer in bruikleen krijgt verstrekt of een tegemoetkoming ontvangt voor de aanschaf of het gebruik van zijn eigen computer en bijbehorende



randapparatuur. In deze artikelen van de verordening is bepaald dat een tablet ter beschikking wordt gesteld inclusief 4G verbinding.

Artikel 8 Hogere vergoeding voor drie commissies gelet op de bijzondere deskundigheid en de zwaarte van de taak

Het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden gaat uit van een vaste vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen. Op grond van artikel 15 van dit besluit kan de gemeenteraad bij verordening een hogere vergoeding vaststellen in verband met bijzondere beroepsmatige deskundigheid en/of wanneer de vergoeding niet in een redelijke verhouding staat tot de zwaarte van de taak en omvang van de te verrichten arbeid.

Voor de leden van de commissie bezwaarschriften, de leden van de ombudscommissie en de leden van de erfgoedcommissie is in het voorstel sprake van een hogere vergoeding. Er is gekeken naar de vergoedingen in de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde. Daar was sprake van verschil in de vergoedingen. Daarnaast is gekeken welke vergoedingen gehanteerd worden in gemeenten met een omvang als Midden-Groningen. Zie bijlagen bij dit advies. Tevens is gebleken dat voorzitters vaak een zwaardere taak hebben dan gewone leden.

Dit heeft geleid tot de voorgestelde verhoging van 200% van het tarief in het rechtspositiebesluit voor de leden van de commissie bezwaarschriften, de ombudscommissie en de erfgoedcommissie en een verhoging van de tarieven met € 50,- voor de voorzitters. Met de motivering dat:

- De leden van deze commissies worden geselecteerd op hun bijzondere beroepsmatige deskundigheid. Juridische kennis, expertise en ervaring met vraagstukken op maatschappelijk en sociaal gebied zijn van belang voor het uitoefenen van de taken van de commissies.
- De commissies moeten adviseren over complexe vraagstukken (aardbevingsproblematiek monumenten, beoordelen van diverse besluiten op basis van bezwaarschriften en verweerschriften en relevante wet en regelgeving en gemeentelijke beleidsstukken)
- De leden van de commissies waarvoor een hogere vergoeding wordt vastgesteld, besteden naar schatting meer uren per vergadering aan het commissielidmaatschap dan de leden van andere commissies. Dit heeft te maken met het aantal zaken die per vergadering worden behandeld, de voorbereiding van de vergaderingen en het verrichten van 'veldwerk'. Gelet op de vereiste deskundigheid en de zwaarte van de taak is het gerechtvaardigd om voor deze commissies een hogere vergoeding vast te stellen.
- Rol van de voorzitter is aanzienlijk groter dan van de leden. Dit betreft niet zo zeer meer expertise, maar wel speciale vaardigheden/competenties. De voorzitters controleren verslagen en adviezen en vullen die zo nodig aan alvorens het richting het college wordt verzonden.



- Bij het vaststellen van de hogere vergoeding is gekeken naar de gebruikelijke vergoedingen in gemeenten met een vergelijkbare omvang als Midden-Groningen. Op deze manier is gekomen tot een vergoeding die goed te rechtvaardigen is en die niet significant afwijkt van de vergoedingen die andere gemeenten verstrekken.

Artikel 14 communicatieapparatuur

is bepaald dat de wethouders een bruikleenovereenkomst moeten tekenen voor het in bruikleen ontvangen van communicatiemiddelen. Op grond van artikel 27a rechtspositiebesluit ontvangen wethouders op aanvraag communicatieapparatuur in bruikleen.

Artikel 15. Verhuis-, reis- en pensionkosten en tegemoetkoming dubbele woonlasten, bij benoeming

In artikel 22 van het Rechtspositiebesluit wethouders en de artikelen 1, 2 en 4a van de Regeling Rechtspositie wethouders is bepaald dat de raad bij verordening kan bepalen dat een wethouder aanspraak maakt op bepaalde vergoedingen wanneer hij bij benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikt. In artikel 15 van de verordening is bepaald dat de wethouder geen aanspraak maakt op vergoedingen.

Budget valt hoger uit dan een optelsom van de budgetten van de oude drie gemeenten, dit is te verklaren doordat:

- het samenvoegen van 3 naar 1 hier geen synergievoordeel oplevert. Zo is bij de commissie bezwaarschriften het aantal te houden vergaderingen afhankelijk van het aantal binnengekomen bezwaarschriften.
- de gemeente Midden-Groningen meer inwoners telt, vallen we in een hogere klasse waarvoor ook een hogere vaste vergoeding is bepaald.
- In Slochteren en Menterwolde geen apart budget was opgenomen voor een erfgoedcommissie. Adviezen over monumenten werden gegeven door een extern bureau en dit was niet apart geraamd in de begroting. In Hoogezand-Sappemeer was wel een budget geraamd, maar dit budget voor het gehele grondgebied van Midden-Groningen is te laag.
- De commissie naamgeving voorheen geen vergoeding kreeg, in de 3 gemeenten was hiervoor geen budget geraamd. Op grond van het rechtspositiebesluit hebben zij echter wel recht op een vergoeding.

