



# Oplegnotitie

## Openbare orde en veiligheid

Zaaknr.: <Zaaknr.>

### **Inleiding**

De Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is een verzameling van regels die gelden voor iedereen binnen de gemeente. Doelstelling van de verordening is het netjes en leefbaar houden van de gemeente. De bevoegdheid om een APV vast te stellen is neergelegd in artikel 149 van de Gemeentewet. Dit artikel luidt: 'de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt'. Het merendeel van de APV artikelen is gebaseerd op de autonome gemeentelijke verordenende bevoegdheid, die de raad heeft voor de 'eigen huishouding', voor zover die niet in strijd komt met hogere regelgeving. In de APV zijn onder andere bepalingen opgenomen over orde en veiligheid op de openbare weg, over toezicht op evenementen, toezicht op openbare inrichtingen, maatregelen tegen overlast en baldadigheid, bescherming van het milieu en stoken van vuur. Ook de regels voor het kappen van bomen staan in de APV.

Daarnaast is het niet denkbeeldig dat zich in de toekomst ook in Midden-Groningen eens een oproerige beweging, ernstige wanordelijkheid, ramp of vrees voor het ontstaan daarvan, voordoet. De burgemeester kan dan een noodverordening vaststellen op grond van artikel 176 van de Gemeentewet ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar.

De colleges van Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren hebben op 22 augustus 2017 besloten de Verordening binnentreden ter uitvoering noodverordeningen in deze vorm voor te leggen aan de gemeenteraad Midden-Groningen. Op 17 oktober 2017 hebben ze hiertoe besloten inzake de Apv.

Op 19 september 2017 heeft de Verordening binnentreden ter uitvoering noodverordeningen voorgelegd bij de klankbordgroep en op 31 oktober 2017 heeft de klankbordgroep ingestemd met het ter vaststelling aanbieden van de Apv.



### **Argumenten APV**

Op grond wet Algemene regels herindeling blijft de regelgeving van de 'oude' gemeente van kracht voor het grondgebied waarvoor het is vastgesteld, tenzij de gemeenteraad Midden-Groningen anders besluit. Het is voor de inwoners en bedrijven, maar ook voor de handhavers, onwenselijk dat voor de gemeente Midden-Groningen verschillende regels gelden. Daarom is besloten om de APV te harmoniseren en in één van de eerste raadsvergaderingen ter vaststelling voor te leggen aan uw raad.

In beginsel is sprake van een technische harmonisatie met zo min mogelijk beleidswijzigingen. Daarbij is het landelijke model van de VNG als uitgangspunt gehanteerd. De VNG heeft echter bij een aantal bepalingen keuzevrijheden voor de gemeente opengelaten. In die gevallen is gekeken naar de huidige verordeningen van de drie gemeenten en naar de verordeningen van Groningen en Oltambt als voorbeelden van het gebruik in grotere gemeenten in deze provincie. In het overzicht in bijlage 1 bij deze oplegnotitie zijn de verschillen weergegeven en is gemotiveerd aangegeven welke keuze is gemaakt in de verordening voor Midden-Groningen.

In november is de concept Apv voor Midden-Groningen bekendgemaakt in de huis-aan-huis bladen in de drie gemeenten. Daarnaast is dit gecommuniceerd op [www.midden-groningen.nl](http://www.midden-groningen.nl) waar bij tevens het pdf bestand beschikbaar was voor belangstellenden.

### **Argumenten Verordening tot binnentreden ter uitvoering noodverordeningen**

Op 1 oktober 1994 zijn de Algemene wet op het binnentreden en de Wet tot wijziging van de binnentredingsbepalingen (beide wetten zijn van 22 juni 1994, Stb. 572 en 573, 1994) in werking getreden. Hoogezand-Sappemeer en Slochteren hadden hierop een verordening, waarbij het VNG model is gehanteerd, vastgesteld. Menterwolde kende deze verordening niet.

Voor Midden-Groningen is het noodzakelijk de verordening opnieuw vast te stellen, zodat deze voor het gehele grondgebied kan worden toegepast indien noodzakelijk. De modelverordening van de VNG wordt wederom gehanteerd en er vinden geen inhoudelijke wijzigingen plaats.

### **Bijlagen:**

1. Overzicht wijzigingen Apv ten opzichte van de verordeningen Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren.

