

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

Artikel	HS	MW	SL	VNG/andere gemeenten
2:1	Samenschooling en ongeregelheden Kleine aanpassing: In APV HS is vechten expliciet toegevoegd. Vervallen in APV M-G. Is overbodig omdat dit valt onder de definitie van ongeregelheden.			
2:2			Meldingsplicht voor optochten die niet vallen onder betogingen en evenementen verwijderd. Het komt eigenlijk niet voor dat een activiteit geen betoog of evenement is waardoor deze bepaling kan komen te vervallen.	
2:6		Algemeen verbod toegevoegd. Flyeren en verkoop van bijvoorbeeld daklozen kranten is toegestaan, behalve op door het college aangewezen plaatsen. Momenteel ondervinden we hier geen hinder van. Met dit artikel hebben we wel een instrument in handen om in te grijpen wanneer het flyeren en/of verkoop van de daklozenkrant wel hinder gaat veroorzaakt bijvoorbeeld in het winkelcentrum of bij de ingang van een supermarkt.	Algemeen verbod toegevoegd. Flyeren en verkoop van bijvoorbeeld daklozen kranten is toegestaan, behalve op door het college aangewezen plaatsen. Momenteel ondervinden we hier geen hinder van. Met dit artikel hebben we wel een instrument in handen om in te grijpen wanneer het flyeren en/of verkoop van de daklozenkrant wel hinder gaat veroorzaakt bijvoorbeeld in het winkelcentrum of bij de ingang van een supermarkt.	Gereguleerd in VNG model.
2:9			Algemeen verbod straatartiest e.d. toegevoegd. Verbod op te treden op aangewezen plaatsen conform VNG model en huidige bepalingen HS en MW. Momenteel ondervinden we	Gereguleerd in VNG model.

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

			hier geen hinder van. Met dit artikel hebben we wel een instrument in handen om in te grijpen wanneer er wel hinder door ontstaat.	
2:10		Vergunningplicht voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg vervallen. In plaats van een vergunningstelsel is gekozen voor een breed opgestelde algemene regel. Op deze wijze bieden we burgers en bedrijven meer ruimte en verlagen we de lasten druk. Zo is bijvoorbeeld het aanvragen van een vergunning voor reclameborden niet langer vereist, mits men zich houdt aan de algemene regel (mag de bruikbaarheid van de weg niet belemmeren). Wel kan het college nadere regels stellen in het belang van de openbare orde of de woon- leefomgeving. APV M-G conform VNG model en bestaande bepaling in HS en SL.		VNG model gaat uit van een brede algemene regel ipv een vergunningplicht.
2:12		Vergunningplicht omgezet in een meldingsplicht. In de APV MW geldt een vergunningsplicht. In de APV HS was deze plicht reeds omgezet in een meldingsplicht. Reden hiervoor is dat de aanleg of verandering van een uitweg	Vergunningplicht omgezet in een meldingsplicht. In de APV SL geldt een vergunningsplicht. In de APV HS was deze plicht reeds omgezet in een meldingsplicht. Reden hiervoor is dat de aanleg of verandering van een uitweg veelal kan gebeuren	De VNG hanteert de meldingsplicht, maar biedt als alternatief artikel ook het vergunningstelsel aan omdat daar landelijk gezien wel behoefte aan bestond.  Provinciaal worden

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

		<p>veelal kan gebeuren zonder dat dit problemen oplevert waardoor overheidsbemoeyenis niet nodig is. Helemaal loslaten van de overheidsbemoeyenis is weer net een stap te ver. Daarom is de 'noodrem' opgenomen in het artikel: bij onacceptabele gevolgen voor bijvoorbeeld de verkeersveiligheid, het openbaar groen of feitelijke opheffing van schaarse parkeerruimte ter plaatse, kan het college de uitweg alsnog verbieden.</p>	<p>zonder dat dit problemen oplevert waardoor overheidsbemoeyenis niet nodig is. Helemaal loslaten van de overheidsbemoeyenis is weer net een stap te ver. Daarom is de 'noodrem' opgenomen in het artikel: bij onacceptabele gevolgen voor bijvoorbeeld de verkeersveiligheid, het openbaar groen of feitelijke opheffing van schaarse parkeerruimte ter plaatse, kan het college de uitweg alsnog verbieden.</p>	<p>verschillende methoden toegepast. Groningen kent bijvoorbeeld de meldingsplicht. In Oldambt hanteert men het vergunningstelsel. De ervaringen met de meldingsplicht in HS zijn positief. In Overleg met IBOR is daarom het voorstel om de meldingsplicht voor M-G op te nemen.</p>
2:14			<p>Algemene regel onbeheerde winkelwagentjes toegevoegd conform VNG model en huidige bepalingen HS en MW.</p>	<p>Facultatief opgenomen.</p>
2:15	<p>Algemene regel hinderlijke beplanting toegevoegd conform VNG model en MW. Indien door bomen of planten het uitzicht zodanig wordt belemmerd dat de verkeersveiligheid in het gedrang komt, kan het college op basis van zijn bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen ex artikel 125 van de Gemeentewet, een last opleggen om de bomen of beplanting te verwijderen of te snoeien.</p>		<p>Hinderlijke beplanting is in APV SI opgenomen in artikel 4:12.13.</p>	<p>Facultatief opgenomen.</p>
2:17	<p>Algemene regel kelderingangen vervallen. In het wetboek van strafrecht is bepaald dat de eigenaar de nodige voorzorgsmaatregelen dient te treffen</p>			<p>Facultatief opgenomen.</p>

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

	met betrekking tot kelderingen en toegangen tot onderaardse ruimten ten behoeve van de veiligheid voor voorbijgangers. Omdat dit al gereguleerd is voegt de bepaling in de APV weinig toe en kan deze vervallen.			
2:18			Algemene regel rookverbod in bossen en natuurterreinen toegevoegd conform model VNG en huidige bepalingen HS en MW.	Gereguleerd in VNG model.
2:19	Algemene regel hinderlijke voorwerpen toegevoegd conform bestaande bepaling SL en MW en VNG model. In artikel 2:10 is het verbod van voorwerpen op of aan de weg uitgewerkt. Dit is een ruim begrip. Vaak zien we dat de afbakening van weilanden bijvoorbeeld gebeurt door middel van prikkeldraad of schrikdraad. In artikel 2: 19 is een nadere uitgewerkt onder welke omstandigheden dit is toegestaan.			Facultatief opgenomen.
2:25	Vergunningsvrije evenementen (kleine evenementen verruimt van 50 naar 200 personen. Reden: Kinderspeelweken. fietsroutes langs kunstwerken en bijvoorbeeld dorpskerstmarkten zijn evenementen waarbij gauw meer dan 50 personen aanwezig zullen zijn maar waarbij de veiligheidsrisico's nihil zijn. Gekozen om voor M-G dit aantal omhoog te brengen in lijn met de grotere gemeenten in de provincie.	Vergunningsvrije evenementen (kleine evenementen verruimt van 50 naar 200 personen. Reden: Kinderspeelweken. fietsroutes langs kunstwerken en bijvoorbeeld dorpskerstmarkten zijn evenementen waarbij gauw meer dan 50 personen aanwezig zullen zijn maar waarbij de veiligheidsrisico's nihil zijn. Gekozen om voor M-G dit aantal	Vergunningsvrije evenementen (kleine evenementen verruimt van 50 naar 200 personen. Reden: Kinderspeelweken. fietsroutes langs kunstwerken en bijvoorbeeld dorpskerstmarkten zijn evenementen waarbij gauw meer dan 50 personen aanwezig zullen zijn maar waarbij de veiligheidsrisico's nihil zijn. Gekozen om voor M-G dit aantal	In het VNG model is het aantal personen open gelaten. Het is aan de gemeenten zelf om daarin een goede afweging te maken.  In grotere steden in de provincie hanteert men een hoger aantal (Groningen 200 personen, Oldambt 250

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

	<p>Mogelijk overlast wordt beperkt door de overige vereisten zoals bijvoorbeeld het ten gehore brengen van muziek zondag tot en met donderdag tot 22:00 uur, het toegestane geluidsniveau en het plaatsen van kleine objecten. Tijdstip tot 24.00.(was tot 23:00 uur en vrijdag en zaterdag tot 0:00 uur).</p>	<p>omhoog te brengen in lijn met de grotere gemeenten in de provincie. Mogelijk overlast wordt beperkt door de overige vereisten zoals bijvoorbeeld het ten gehore brengen van muziek zondag tot en met donderdag tot 22:00 uur, het toegestane geluidsniveau en het plaatsen van kleine objecten. Tijdstip van 9:00 tot 24.00. (was van 7:00 tot 24:00 uur).</p>	<p>omhoog te brengen in lijn met de grotere gemeenten in de provincie. Mogelijk overlast wordt beperkt door de overige vereisten zoals bijvoorbeeld het ten gehore brengen van muziek zondag tot en met donderdag tot 22:00 uur, het toegestane geluidsniveau en het plaatsen van kleine objecten. Tijdstip tot 24.00 uur.(was van 9:00 tot 23:00 uur).</p>	<p>personen).</p>
2:28			<p>De exploitatievergunning is in Slochteren niet gereguleerd in de APV, In HS en MW wel. De vergunningplicht biedt de mogelijkheid om preventief te toetsen of de exploitatie van een horecabedrijf zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. De omgevingsvergunning en de drank- en horeca vergunning bieden niet altijd voldoende handvatten om handhavend op te treden bij overlast. De vergunningplicht ontstaat op het moment dat sprake is van overlast. In lid 5 is bepaald dat de burgemeester op verzoek of ambtshalve vrijstelling verleend van het verbod genoemd in het eerste lid (verbod exploiteren zonder vergunning) aan openbare</p>	<p>Het vergunningstelsel voor de exploitatie van een openbare inrichting is opgenomen in het VNG model. De uitwerking in de APV M-G is conform het VNG model.</p>

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

			<p>inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet, indien:</p> <p>a. zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting, dan wel</p> <p>b. de inrichting zich nieuw in de gemeente vestigt en er zich geen weigeringsgronden voordoen als bedoeld in artikel 1:8 of 2:28, tweede of derde lid.</p>	
2:29		<p>Wijziging van de sluitingstijden. In de APV Menterwolde gelden sluitingstijden van ma t/m vrij 01:00 en zaterdag en zondag 02:00.</p> <p>In HS gelden ruimere sluitingstijden en in SL kent men geen sluitingstijden.</p> <p>In de APV M-G is het voorstel ma t/m vrij 02:00 en zaterdag en zondag om 03:00 uur.</p>	<p>Wijziging van de sluitingstijden. In de APV Slochteren gelden geen sluitingstijden voor openbare inrichtingen, met uitzondering van jeugdorganisaties. Daarvoor is bepaald dat zij ma t/m vrijdag om 23:00 gesloten moesten zijn, vrijdag en zaterdag om 01:00 en zondags om 21:00 uur. Dit had te maken met een jeugdhonk in een woonwijk, maar inmiddels is dit geen jeugdhonk meer.</p> <p>In de APV M-G geldt een sluitingstijd voor openbare inrichtingen van ma t/vrij om 02:00 uur en zaterdag en zondag 03:00 uur. Dit artikel heeft alleen betrekking op de</p>	<p>Het model van de VNG heft wel een artikel opgenomen over de sluitingstijd, maar de daadwerkelijke tijden zijn niet ingevuld. Het is aan de gemeenten zelf om daarin een goede afweging te maken.</p> <p>In Groningen gelden geen sluitingstijden. In Oldambt gelden alleen sluitingstijden voor Winschoten van maandag tot en met vrijdag vanaf 3.00 uur met een cooldown vanaf 2.00 uur en op zaterdag en zondag om</p>

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

			<p>openingstijden en niet op de schenktijden. De schenktijden zijn gereguleerd in de drank- en horeca verordening.</p> <p>De sluitingstijd is een verandering voor de inrichtingen in Slochteren, zij kenden geen sluitingstijden. Wel bestaat er de mogelijkheid om een ontheffing van de sluitingstijd aan te vragen. Reden voor het verlenen van een ontheffing kan bijvoorbeeld zijn dat afwijkende sluitingstijden voor die inrichting geen hinder oplevert voor het woon- en leefmilieu ter plaatse.</p>	<p>05.00 uur met een cooldown vanaf 04.00 uur.</p>
2:29 a		<p>Wijziging van de sluitingstijden. In de APV MW zijn geen aparte sluitingstijden voor paracommerciële instellingen (bijvoorbeeld dorpshuizen en sportverenigingen) opgenomen. Sluit aan bij de sluitingstijden voor openbare inrichtingen. Wel golden daar aparte schenktijden gekoppeld aan de activiteit van de paracommerciële instelling. In HS waren de schenktijden gekoppeld aan de openingstijden. Zouden we geen sluitingstijden opnemen, dan zou dat voor het grondgebied HS betekenen dat paracommerciële instellingen mogen schenken tot</p>	<p>Wijziging van de sluitingstijden. In de APV SL zijn geen aparte sluitingstijden opgenomen. Wel golden daar aparte schenktijden gekoppeld aan de activiteit van de paracommerciële instelling. In HS waren de schenktijden gekoppeld aan de openingstijden. Zouden we geen sluitingstijden opnemen, dan zou dat voor het grondgebied HS betekenen dat paracommerciële instellingen mogen schenken tot aan sluitingstijd van de openbare inrichting. Om dat te voorkomen is er voor gekozen om in de APV M-G wel sluitingstijden voor paracommerciële instellingen op te nemen.</p>	

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

		aan sluitingstijd van de openbare inrichting. Om dat te voorkomen is er voor gekozen om in de APV M-G wel sluitingstijden voor paracommerciële instellingen op te nemen. Net als bij de sluitingstijden voor openbare inrichtingen is ook hier de mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing opgenomen.	Net als bij de sluitingstijden voor openbare inrichtingen is ook hier de mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing opgenomen.	
2:31		Vervallen lid c waarin het verboden is op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van de zitplaatsen die aanwezig zijn op het terras, vervallen. Ook sta-gelegenheden kunnen onderdeel uitmaken van een terras. Er is geen aanleiding voor de gemeente om het verstrekken van spijzen of dranken op terrassen te reguleren.		
2:45			Algemene regel betreden van plantsoenen buiten de paden en mogelijkheid tot ontheffing toegevoegd. Conform VNG model en huidige bepalingen MW en SL.	Gereguleerd in VNG model.
2:46		Algemene regel rijden over bermten toegevoegd. In artikel 5:11 is bescherming van het openbaar groen opgenomen voor zover dit geen onderdeel is	Algemene regel rijden over bermten toegevoegd. In artikel 5:11 is bescherming van het openbaar groen opgenomen voor zover dit geen onderdeel is van de weg. Deze	Gereguleerd in VNG model.



Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

		van de weg. Deze bepaling (2:46) strekt ter bescherming van de bermen, glooiingen en zijkanten van wegen. Bermen, glooiingen en zijkanten maken deel uit van de weg en vallen derhalve niet onder de bescherming van artikel 5:11. De beperking van het verbod tot voertuigen die niet zijn voorzien van rubberbanden is opgenomen omdat juist die voertuigen schade kunnen aanrichten.	bepaling (2:46) strekt ter bescherming van de bermen, glooiingen en zijkanten van wegen. Bermen, glooiingen en zijkanten maken deel uit van de weg en vallen derhalve niet onder de bescherming van artikel 5:11. De beperking van het verbod tot voertuigen die niet zijn voorzien van rubberbanden is opgenomen omdat juist die voertuigen schade kunnen aanrichten.	
2:52			Algemene regel overlast van fiets of bromfiets op markten en kermisterreinen e.d. toegevoegd conform VNG model en huidige bepalingen HS en MW.	Gereguleerd in VNG model.
2:58		2:58a verontreiniging door paarden vervallen. In HS en SL maakte een algemeen verbod over verontreiniging van paarden geen onderdeel uit van de APV. Ook het model van de VNG kent een dergelijke bepaling niet. In de drie gemeenten komen vrijwel geen klachten binnen over deze verontreiniging en daar waar dit wel het geval was is het opgelost door de verantwoordelijke aan te spreken zonder daarbij te hoeven terug vallen op een bepaling in de APV.		Niet opgenomen in VNG model.

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

		Gelet hierop is er geen noodzaak om deze bepaling op te nemen in de APV Midden-Groningen.		
2:60	Algemene regel houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren toegevoegd. Was in HS geen bepaling voor opgenomen. In M-G toegevoegd conform huidige bepaling SI en MW en VNG model. Uit jurisprudentie blijkt dat deze bepaling vaak gebruik wordt door overlast van kraaiende hanen.			Gereguleerd in VNG model.
2:62	Algemene regel loslopend vee toegevoegd. Was in HS geen bepaling voor opgenomen. In M-G toegevoegd conform huidige bepaling SI en MW en VNG model. Bepaling dient de verkeersveiligheid.			Facultatief opgenomen.
2:63		Algemene regel duiven vervallen. Deze bepaling in het VNG model is facultatief. In HS en SL was deze bepaling niet opgenomen. In de praktijk weinig hinder van en werd niet op gehandhaafd, gelet hierop is het niet noodzakelijk deze bepaling op te nemen in de APV M-G.		Facultatief opgenomen.
2:64	Algemene regel houden van bijen toegevoegd. Was in HS geen bepaling voor opgenomen. In M-G toegevoegd conform huidige bepaling SI en MW en VNG model.			Facultatief opgenomen.

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

2:72		<p>Vergunningplicht toegevoegd. Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen vergunningplicht toegevoegd conform model VNG en huidige bepaling HS. Algemene weigeringsgronden zijn bijvoorbeeld het belang van de handhaving van de openbare orde, en het tegengaan van hinder en overlast. De vergunning kan daarom worden geweigerd als het verkooppunt zich bevindt in de nabijheid van ziekenhuizen, bejaardentehuizen en dierenasiels. Aan de verkoopvergunning kunnen voorschriften worden verbonden indien dit nodig is wegens dwingende redenen van algemeen belang. Dit zijn de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu. Op grond van artikel 1:7 geldt een verleende vergunning voor onbepaalde tijd. Het is dus niet zo dat de verkooppunten jaarlijks een vergunning moeten aanvragen.</p>	<p>Vergunningplicht toegevoegd. Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen vergunningplicht toegevoegd conform model VNG en huidige bepaling HS. Algemene weigeringsgronden zijn bijvoorbeeld het belang van de handhaving van de openbare orde, en het tegengaan van hinder en overlast. De vergunning kan daarom worden geweigerd als het verkooppunt zich bevindt in de nabijheid van ziekenhuizen, bejaardentehuizen en dierenasiels. Aan de verkoopvergunning kunnen voorschriften worden verbonden indien dit nodig is wegens dwingende redenen van algemeen belang. Dit zijn de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu. Op grond van artikel 1:7 geldt een verleende vergunning voor onbepaalde tijd. Het is dus niet zo dat de verkooppunten jaarlijks een vergunning moeten aanvragen.</p>	Gereguleerd in VNG model.
2:74a	<p>Algemeen verbod openlijk drugsgebruik toegevoegd conform VNG model. Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast</p>	<p>Algemeen verbod openlijk drugsgebruik toegevoegd conform VNG model. Op sommige plaatsen in de publieke</p>	<p>Algemeen verbod openlijk drugsgebruik toegevoegd conform VNG model. Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen</p>	Facultatief opgenomen.

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

	<p>en gevoelens van onveiligheid doordat op dit plaatsen drugs wordt gebruikt. De politie kan op grond van de Opiumwet optreden tegen openlijk drugsgebruik. Door toevoeging van de deze bepaling kunnen ook de BOA's optreden tegen openlijk drugsgebruik, zij hebben deze bevoegdheid niet op grond van de Opiumwet, maar dan op grond van de APV in het belang van de openbare orde.</p>	<p>ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op dit plaatsen drugs wordt gebruikt. De politie kan op grond van de Opiumwet optreden tegen openlijk drugsgebruik. Door toevoeging van de deze bepaling kunnen ook de BOA's optreden tegen openlijk drugsgebruik, zij hebben deze bevoegdheid niet op grond van de Opiumwet, maar dan op grond van de APV in het belang van de openbare orde.</p>	<p>hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op dit plaatsen drugs wordt gebruikt. De politie kan op grond van de Opiumwet optreden tegen openlijk drugsgebruik. Door toevoeging van de deze bepaling kunnen ook de BOA's optreden tegen openlijk drugsgebruik, zij hebben deze bevoegdheid niet op grond van de Opiumwet, maar dan op grond van de APV in het belang van de openbare orde.</p>	
2:77	<p>Algemene regel cameratoezicht aangescherpt. Lid 2 is toegevoegd om ook deze plaatsen onder de reikwijdte van de wet te brengen. Toegevoegd conform model VNG en bepaling MW.</p>		<p>Algemene regel cameratoezicht toegevoegd. Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde. Toegevoegd conform model VNG en bepaling HS en MW</p>	<p>Gereguleerd in VNG model.</p>
2:78	<p>Algemene regel gebiedsontzeggingen toegevoegd. Met de gebiedsontzeggingsbepaling in de APV kan een burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte.</p>	<p>Algemene regel gebiedsontzeggingen toegevoegd. Met de gebiedsontzeggingsbepaling in de APV kan een burgemeester</p>	<p>Algemene regel gebiedsontzeggingen toegevoegd. Met de gebiedsontzeggingsbepaling in de APV kan een burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare</p>	<p>Gereguleerd in VNG model. Bepaling voor M-G conform VNG model.</p>

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

	<p>Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd op basis van artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet (de 'lichte bevelsbevoegdheid'). Kan zowel de APV als artikel 172, derde lid, toepassing vinden voor een gebiedsontzegging, dan gaat de APV voor. Als echter van artikel 172, derde lid, gebruik wordt gemaakt, omdat er geen APV-bepaling voor handen is, dan kan de rechter aangeven dat er voldoende gelegenheid is geweest om een dergelijke regeling op te stellen. Daarom is het noodzakelijk om deze bepaling op te nemen in de APV M-G.</p>	<p>optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd op basis van artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet (de 'lichte bevelsbevoegdheid'). Kan zowel de APV als artikel 172, derde lid, toepassing vinden voor een gebiedsontzegging, dan gaat de APV voor. Als echter van artikel 172, derde lid, gebruik wordt gemaakt, omdat er geen APV-bepaling voor handen is, dan kan de rechter aangeven dat er voldoende gelegenheid is geweest om een dergelijke regeling op te stellen. Daarom is het noodzakelijk om deze bepaling op te nemen in de APV M-G.</p>	<p>ruimte. Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd op basis van artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet (de 'lichte bevelsbevoegdheid'). Kan zowel de APV als artikel 172, derde lid, toepassing vinden voor een gebiedsontzegging, dan gaat de APV voor. Als echter van artikel 172, derde lid, gebruik wordt gemaakt, omdat er geen APV-bepaling voor handen is, dan kan de rechter aangeven dat er voldoende gelegenheid is geweest om een dergelijke regeling op te stellen. Daarom is het noodzakelijk om deze bepaling op te nemen in de APV M-G.</p>	
2:79	<p>Algemene regel woonoverlast toegevoegd. Per 1 juli 2017 is de wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Artikel 151d van de woningwet is ingevoerd en daarin is aan de raad de bevoegdheid verleend om in een verordening regels op te nemen ter bestrijding van woonoverlast. Artikel 2:79 is deze invulling van de bevoegdheid.</p>	<p>Algemene regel woonoverlast toegevoegd. Per 1 juli 2017 is de wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Artikel 151d van de woningwet is ingevoerd en daarin is aan de raad de bevoegdheid verleend om in een verordening regels op te nemen ter bestrijding van woonoverlast. Artikel 2:79 is deze invulling van</p>	<p>Algemene regel woonoverlast toegevoegd. Per 1 juli 2017 is de wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Artikel 151d van de woningwet is ingevoerd en daarin is aan de raad de bevoegdheid verleend om in een verordening regels op te nemen ter bestrijding van woonoverlast. Artikel 2:79 is deze invulling van de bevoegdheid.</p>	<p>Bepaling toegevoegd conform model VNG.</p>

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

	In de praktijk is gebleken dat andere instrumenten zoals bijvoorbeeld buurtbemiddelingsgesprekken niet altijd tot het gewenste resultaat leiden en zwaarder ingrijpen door de overheid gewenst is. Daarvoor is dit artikel opgenomen in de APV M-G.	de bevoegdheid. In de praktijk is gebleken dat andere instrumenten zoals bijvoorbeeld buurtbemiddelingsgesprekken niet altijd tot het gewenste resultaat leiden en zwaarder ingrijpen door de overheid gewenst is. Daarvoor is dit artikel opgenomen in de APV M-G.	In de praktijk is gebleken dat andere instrumenten zoals bijvoorbeeld buurtbemiddelingsgesprekken niet altijd tot het gewenste resultaat leiden en zwaarder ingrijpen door de overheid gewenst is. Daarvoor is dit artikel opgenomen in de APV M-G.	
4:2			maximum aantal door het college aan te wijzen collectieve festiviteiten vervallen. In APV Slochteren is bepaald dat het college maximaal 4 festiviteiten mag aanwijzen als collectieve festiviteit waarbij de geluidsnorm overstegen mag worden. College moet wel de collectieve festiviteiten aanwijzen wil sprake zijn van een collectieve festiviteit waarbij de norm overschreven mag worden, maar conform VNG model en de huidige bepalingen in HS en MW is hiervoor geen maximum meer opgenomen	Geen maximum opgenomen in VNG model.
4:3		Aantal toegestane incidentiele festiviteiten bij inrichtingen waarbij de geluidnormen overschreden mogen worden van 12 festiviteiten naar 8. Voorbeelden van incidentiele festiviteiten zijn bijvoorbeeld een	Aantal toegestane incidentiele festiviteiten bij inrichtingen waarbij de geluidnormen overschreden mogen worden van 6 festiviteiten naar 8. In HS is dit nu gesteld op 8 dagen, in MW 12 dagen.	Model geen aantal in opgenomen. Gr hanteert 2 Oldambt 8.

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

		optreden met live muziek bij een café, een buurtfeest of een sporttoernooi. Op grond van het Activiteitenbesluit mag de raad maximaal 12 dagen toestaan. In HS is dit nu gesteld op 8 dagen, in SL 6 dagen.		
4: 5	Algemeen verbod op onversterkte muziek ten gehore brengen in inrichten aangesloten op het activiteiten besluit. Inhoudelijk is er niet veel veranderd, het verbod is alleen anders geformuleerd. Nu in lijn met het VNG model en de APV MW.		Algemeen verbod op het ten gehore brengen van onversterkte muziek in inrichtingen toegevoegd. In het Activiteitenbesluit is onversterkte muziek uitgezonderd van de algemene geluidsniveaus. Door het feit dat de hinderbeleving bij onversterkte muziek niet langer is dan bij versterkte muziek, is er toch behoefte om ook dit te reguleren. Er is voor gekozen om aan te sluiten bij de normen in het Activiteitenbesluit. Dit is conform het VNG model en conform de huidige APV MW.	Gereguleerd in VNG model.
4:6a	Algemene regel geluidshinder door dieren toegevoegd. Is gereguleerd in het VNG model en wordt reeds toegepast in SL en MW.	4:6 b geluidshinder door brommers is verplaatst naar 5:12		Facultatief in VNG model.
4:7	Algemene regel straatvegen vervallen. Is in SL en MW niet gereguleerd en wordt in de praktijk niet toegepast.			Gereguleerd in VNG model.
4:9		Algemene regel toestand van sloten e.d. toegevoegd. Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen.		Gereguleerd in VNG model.

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

		Algemene regel dat zij geen gevaar mogen opleveren. Toevoeging conform VNG model en huidige bepalingen SL en MW.		
	4:9a Slootdempingverbod en 4:9b onderhoud sloot toegevoegd. In Slochteren waren deze bepalingen al onderdeel van de APV. In overleg met IBOR is besloten om dit ook in de APV van M-G op te nemen. veel sloten niet zijnde schouwsloot of deels van de gemeente zijnde sloten zijn de afgelopen jaren gedempt door particulieren. Als dan later wateroverlast ontstaan is niemand de veroorzaker en krijgt de gemeente het probleem toegespeeld om op te lossen. Vaak speelt dit tussen burens en (deels) op particuliere terreinen en zonder deze bepalingen in de APV heeft de gemeente weinig instrumenten om in te grijpen.	4:9a Slootdempingverbod en 4:9b onderhoud sloot toegevoegd. In Slochteren waren deze bepalingen al onderdeel van de APV. In overleg met IBOR is besloten om dit ook in de APV van M-G op te nemen. veel sloten niet zijnde schouwsloot of deels van de gemeente zijnde sloten zijn de afgelopen jaren gedempt door particulieren. Als dan later wateroverlast ontstaan is niemand de veroorzaker en krijgt de gemeente het probleem toegespeeld om op te lossen. Vaak speelt dit tussen burens en (deels) op particuliere terreinen en zonder deze bepalingen in de APV heeft de gemeente weinig instrumenten om in te grijpen.		Niet gereguleerd in VNG model.
4:10 e.v	In afdeling 3 is het bewaren van houtopstanden gereguleerd. In de APV M-G zijn de bepalingen anders opgesteld, maar de uitwerking blijft hetzelfde. er mogen geen bomen zonder vergunning gekapt worden die op de bomenlijst staan of die gesitueerd zijn in de openbare ruimte.	In afdeling 3 is het bewaren van houtopstanden gereguleerd. In de APV M-G zijn de bepalingen anders opgesteld, maar de uitwerking blijft hetzelfde. er mogen geen bomen zonder vergunning gekapt worden die op de bomenlijst staan of die gesitueerd zijn in de openbare	In afdeling 3 is het bewaren van houtopstanden gereguleerd. In de APV M-G zijn de bepalingen anders opgesteld, maar de uitwerking blijft hetzelfde. er mogen geen bomen zonder vergunning gekapt worden die op de bomenlijst staan of die gesitueerd zijn in de openbare ruimte.	VNG model gaat uit van een vergunningplicht voor bomen op de bomenlijst en vergunning vrij voor andere bomen.



Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

		ruimte.		
4:11	4:11b oud bestrijding iepenziekte verwijderd. De iepenziekte is fors teruggedrongen en in onze gemeenten nauwelijks meer een probleem. Regulering middels de APV is daardoor niet langer noodzakelijk.	4:11b oud bestrijding iepenziekte verwijderd. De iepenziekte is fors teruggedrongen en in onze gemeenten nauwelijks meer een probleem. Regulering middels de APV is daardoor niet langer noodzakelijk.	4:11b oud bestrijding iepenziekte verwijderd. De iepenziekte is fors teruggedrongen en in onze gemeenten nauwelijks meer een probleem. Regulering middels de APV is daardoor niet langer noodzakelijk.	Niet gereguleerd in VNG model.
5:6			Algemene regel plaatsen van voertuigen voor recreatie moet mogelijkheid tot ontheffing toegevoegd.	Gereguleerd in VNG model.
5:7			Algemene regel verbod parkeren reclamevoertuigen en mogelijkheid tot ontheffing toegevoegd.	Gereguleerd in VNG model.
5:10		Parkeren van voertuigen met stank verspreidende stoffen vervallen. Waren in het verleden klachten over maar de afgelopen jaren niet meer. Noodzaak tot reguleren is daardoor komen te vervallen.		Niet gereguleerd in VNG model.
5:13	Vergunningplicht inzamelen van geld of goederen afgeschaft. In de APV M-G wordt uitgegaan van een algeheel verbod door andere fondsen in de weken die door het Centraal Bureau Fondsenwerving op het collecterooster zijn toegewezen aan grote landelijke collecterende fondsen. Buiten die weken om mag er geïncasseerd worden. De noodzaak om dit te reguleren middels een	Vergunningplicht inzamelen van geld of goederen afgeschaft. In de APV M-G wordt uitgegaan van een algeheel verbod door andere fondsen in de weken die door het Centraal Bureau Fondsenwerving op het collecterooster zijn toegewezen aan grote landelijke collecterende fondsen. Buiten die weken om mag er geïncasseerd worden. De noodzaak om dit te		VNG model gaat uit van vergunningplicht, om de burger te beschermen tegen inzamelingen waarbij niet de charitatieve doelstelling voorop staat maar en ander belang.

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

	vergunningensysteem is niet aanwezig. Het algemene verbod in de aangewezen weken is om te voorkomen dat er te veel collectes in dezelfde weken plaatsvinden.	reguleren middels een vergunningensysteem is niet aanwezig. Het algemene verbod in de aangewezen weken is om te voorkomen dat er te veel collectes in dezelfde weken plaatsvinden.		
5:15			Wijziging van tijden. Ventverbod in APV SI ma t/m zat vanaf 20.00 uur. In HS en MW is dit 22.00 uur. APV M-G vanaf 22.00 uur.	VNG model heeft geen dagen en tijden opgenomen. Het is aan de gemeente zelf om daar een besluit in te nemen.
5:25			Algemene regel ligplaatsen gewijzigd. In Slochteren geldt niet liggen, tenzij de plek is aangewezen. De APV MG is het spiegelbeeld: liggen is toegestaan, tenzij de plek is verboden. Omdat er geen verboden plaatsen zijn aangewezen, mag je in Hoogezand en Menterwolde overal ligplaats innemen. In Slochteren zijn de ligplaatsen sterk beperkt. De ligplaatsregelingen in de APV (niet-woonschepen) en de Woonschepenverordening zijn daar zwaar bevochten c.q. bestreden. Anderzijds zijn de ligplaatsen wel redelijk geregeld in de bestemmingsplannen. Daarom kunnen we wat ons betreft voor de niet-woonschepen de concept APV MG aanhouden. In de Woonschepenverordening	

Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

			<p>Slochteren geldt echter een ligplaatsvergunningstelsel met voorrangstelsel, wachtlijst etc. Uit het oogpunt van rechtszekerheid voor de vergunninghouders, moeten we onderzoeken welke consequenties het heeft als we de Woonschepenverordening intrekken. Omdat de bepaling in de APV haaks staat op de woonschepenverordening is in lid 4 opgenomen dat de bepalingen in dit artikel niet van toepassing zijn voor vaartuigen waarop de Woonschepenverordening gemeente Slochteren 2001 van toepassing is.</p>	
	<p>Telecommunicatie uit APV gehaald. Is opgenomen in de telecommunicatie verordening. Dit waren verouderde bepalingen. In zowel SL als MW als het VNG model zijn geen bepalingen telecommunicatie opgenomen. Dit wordt apart gereguleerd in een telecommunicatieverordening.</p>			
5:38	<p>Maximaal aantal briefadressen toegevoegd. Deze bepaling is destijds in de APV van Slochteren opgenomen omdat daar sprake was van een adres met meer dan 100 briefadressen (à € 75,00 per maand). Dit trok veel criminele personen aan. Om hieraan paal en perk te stellen is in</p>			

## Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen

	Slochteren destijds deze bepaling opgenomen. Advies van de vakafdeling is deze bepaling op te nemen in de APV M-G.			
--	--	--	--	--

Hoofdstuk 3 is een verandering ten opzichte van de huidige verordeningen. In het VNG model zijn meer bepalingen toegevoegd ter bescherming van de prostituee en de leef- en woonomgeving binnen de gemeente. In provinciaal ambtelijk overleg is besproken op welke wijze hoofdstuk 3 van de APV het beste vormgegeven kan worden. De uitwerking in de APV M-G is het resultaat van deze overleggen.

Artikel 3:4 is nieuw. Hierin is bepaald dat het college gebieden kan aanwijzen waarin voor het vestigen van een seksbedrijf geen vergunning wordt verleend. Voor een deel kan dit ondervangen worden door de bestemmingsplannen. Hierin kan echter alleen in het belang van een goede ruimtelijke ordening en derhalve enkel gestoeld op ruimtelijk relevante overwegingen en criteria, bepaald worden dat seksbedrijven niet zijn toegestaan. In de gebiedsaanwijzing op grond van dit artikel is het mogelijk om andere overwegingen, zoals de woon- en leefomgeving. Hetzelfde geldt voor de toevoeging dat het bevoegd bestuursorgaan een maximum kan stellen aan het aantal seksinrichtingen in (delen van) de gemeente, opgenomen in artikel 3:5. Dit wordt nader uitgewerkt in het prostitutiebeleid.

Nieuw is ook de bepaling dat raamprostitutie niet is toegestaan (3:5).

Daarnaast zijn de bepalingen inzake de aanvraag van de vergunning, de weigeringsgronden, eisen aan de vergunning en de intrekingsgronden toegevoegd dan wel geconcretiseerd. Tevens dient in een seksinrichting een bedrijfsplan aanwezig te zijn waarin in elk geval de elementen uit artikel 3:15 zijn opgenomen.

De sluitingstijden van de seksinrichting zijn gelijk aan de sluitingstijden voor openbare inrichtingen. Nieuw is wel dat het de prostituee verboden is om zich in de seksinrichting te bevinden tussen 04:00 en 07:00 uur. Dit om te voorkomen dat de prostituees feitelijk wonen in de inrichting. Daarbij is ook een verbod opgenomen voor de exploitant om prostituees toe te laten tussen de genoemde tijden. Hierdoor is niet alleen te handhaven richting de prostituee maar ook naar de exploitant/beheerder. Daarnaast is nog een leeftijdsgrens ingevoerd van 21 jaar.

Tot slot zijn nog verbodsbepalingen voor de klanten opgenomen. Op deze wijze kan een ieder worden aangesproken op basis van de eigen verantwoordelijkheden. De exploitant, de prostituee en de klant.

## Bijlage 1 Vergelijking APV's en motivering bepalingen APV Midden-Groningen