



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 17 april 2018
Opsteller: Remco Klomp
Zaak: 2018-006782
Mailadres: r.klomp@bwri.nl
Portefeuillehouder: Peter Verschuren
Stukken ter inzage: beleidsnotitie Meedoen fonds en verordening

Onderwerp: Raadsvoorstel Minimabeleid

1. Voorstel

1. Kennisnemen van de beleidsnotitie Meedoen fonds 2019-2023
2. Vaststellen van de verordening Meedoen fonds 2019-2023
3. Intrekken van de volgende verordeningen en beleidsregels:
 - Verordening stimuleringsfonds, gemeente Slochteren 2017 vastgesteld op 15 december 2016.
 - Verordening Participatiefonds, gemeente Menterwolde vastgesteld op 14 november 2013.
 - Verordening activiteitenfonds Hoogezand-Sappemeer 2015, gemeente Hoogezand Sappemeer vastgesteld op 29 juni 2015.
 - Nota Menterwolde tegen armoede, gemeente Menterwolde vastgesteld op 25 juni 2015
 - Beleidsregels bijzondere bijstand voor indirecte schoolkosten Hoogezand-Sappemeer, gemeente Hoogezand-Sappemeer vastgesteld op 3 maart 2015
 - Beleidsregels kindpakket Hoogezand-Sappemeer 2017, gemeente Hoogezand-Sappemeer vastgesteld op 22 augustus 2017
 - Beleidsregels kindpakket gemeente Slochteren 2017, gemeente Slochteren vastgesteld op 22 augustus 2017.
 - Beleidsregels kindpakket gemeente Menterwolde 2017, gemeente Menterwolde vastgesteld op 22 augustus 2017.
4. Voor het Meedoen fonds in 2019 € 1.019.000 en voor de jaren erna met € 1.069.000 beschikbaar te stellen (inclusief de structurele subsidies voor de Voedselbank Midden-Groningen, Stichting Urgente Noden, Maxima Midden-Groningen en Maxima Veendam.)
5. Voor de CAZ in 2019 € 596.014, 2020 € 633.265 en 2021 en volgende € 670.515 beschikbaar te stellen vanuit de WMO gelden.

2. Inleiding

Op 1 januari 2018 zijn de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde



samen gevoegd in de gemeente Midden-Groningen. Deze drie gemeenten kenden allemaal een eigen regeling voor Minima om sociale, culturele en sportieve activiteiten te stimuleren.

1. Activiteitenfonds (Hoogezand-Sappemeer)
2. Stimuleringsfonds (Slochteren)
3. Participatiefonds (Menterwolde)

Deze regelingen zijn op dit moment nog van toepassing in de gemeente Midden-Groningen. Met het Meedoen fonds harmoniseren we deze regelingen. In 2017 is voor kinderen het kindpakket geharmoniseerd.

In het coalitieakkoord 2018-2022 Midden-Groningen “Samen komen we verder!” onderschrijft het college van Burgemeester en Wethouders het belang van de vier thema’s vanuit het Kompas. In het coalitieakkoord heeft de coalitie het volgende afgesproken.

“Minimabeleid: We willen ons hard maken voor een goede aanpak van armoede en concreet betekent dit dat we vanaf 2019 de inkomensgrens voor het minimabeleid verhogen naar 125% van het sociaal minimum.” Het Meedoen fonds voldoet hier aan.

3. Publiekssamenvatting

Met ingang van 1 januari 2018 zijn de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde samengegaan in Midden-Groningen. Alle gemeenten kenden een eigen minimabeleid. Met de harmonisering van dit beleid per 1 januari 2019 geldt voor alle inwoners vanaf dat moment dezelfde regeling.

4. Bevoegdheid van de raad

Op grond van artikel 147 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad verordeningen vaststellen.

5. Beoogd effect

Met het vaststellen van de verordening Meedoen fonds is het minimabeleid van de gemeente Midden-Groningen geharmoniseerd en bevorderen wij de participatie van inwoners in de maatschappij.

6. Historische context

Bij de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde zijn de verschillende regelingen regelmatig in de gemeenteraden behandeld.



7. Argumenten

Met het kennisnemen, vaststellen en intrekken van voornoemde verordeningen en beleidsregels geeft u uitvoering aan hetgeen besloten is in het coalitieakkoord 2018-2022 Midden-Groningen "Samen komen we verder!" Daarnaast maakt u een einde aan de verschillen door de verschillende regelingen die er op dit moment nog zijn binnen de gemeente.

8. Kanttekeningen en risico's

Bij de drie voormalige regelingen was er sprake van niet gebruik en kenden een minder hoge inkomensgrens. Met uw besluit hebben wij een ruimere doelgroep die gebruik kunnen maken van de regelingen. Als wij erin slagen om het niet gebruik terug te dringen zal dit mogelijk kunnen leiden tot het verzoek om extra financiële middelen beschikbaar te stellen.

9. Financiële paragraaf

Meedoen fonds

Op dit moment hebben wij een budget van € 864.000. Dit is gebaseerd op inkomensgrenzen van 110%/115%. De ophoging naar 125% voor zowel het minimafonds als de CAZ spreekt een grotere doelgroep aan.

	115%	125%
Volwassenen	5938	7839
Kinderen	1617	1869

Begroet Budget 2018 en verder	Bedrag
Activiteitenfonds	210.000
Minimabudget	104.000
Participatiefonds +minimabeleid	90.000
Stimuleringsfonds	55.000
Klijnsma-gelden	375.000
Bijzondere bijstand voor computer/indirecte schoolkosten	30.000
Totaal	864.000

De afgelopen jaren bleven de voormalige gemeenten binnen de begroting. Dit werd mede veroorzaakt door een gebruik van rond de 30%/40%. Ondanks het feit dat 2153 inwoners extra van dit budget gebruik zullen maken is het niet realistisch om hier ongeveer € 450.000 euro extra te begroten: het bedrag dat nodig zou zijn bij een gebruik van 100% door de extra doelgroep. Met uw



besluit zal de inkomensgrens verhoogd worden naar 125%. Met een gebruikspercentage van 30%/40% stellen wij voor om de huidige budgetten samen te voegen en in 2019 te verhogen met € 155.000 (€ 1.019.000) en voor de jaren erna met € 205.000 (€ 1.069.000).

Structurele subsidies

Met dit voorstel creëren wij voor de volgende partners een structurele jaarlijkse subsidie. De financiën hiervoor zijn verwerkt in de kosten van het Meedoen fonds.

Stichting Urgente Noden	: € 10.988
Kledingbank Maxima Midden-Groningen	: € 9.000
Kledingbank Maxima Veendam*	: € 3.500
Voedselbank Midden-Groningen**	: € 24.700

* Kledingbank Maxima Veendam verleent haar diensten aan de inwoners van de voormalige gemeente Menterwolde.

**De subsidie van de Voedselbank Midden-Groningen is hoger als voorgaande jaren. De voedselbank is verhuisd vanwege het feit dat de vorige locatie te klein werd. Zij sorteren nu voor op het gevolg van de herindeling. Zij krijgen in de loop van 2018 een grotere doelgroep, die zij vanaf dat moment ook 1x per week een pakket willen gaan aanbieden. Tot nu toe verzorgt de Voedselbank Veendam-Menterwolde de pakketten voor de inwoners van het grondgebied van de voormalige gemeente Menterwolde. Hiervoor hebben wij in 2018 een incidentele subsidie verstrekt.

Met de overige organisaties Stichting Leergeld (2018 € 17.500), Jeugdsportfonds (2018 € 22.500) en Jeugdcultuurfonds (2018 € 7.500) willen wij in het najaar vaststellen op welke wijze wij gaan samenwerken en de hoogte van de subsidie die wij daarvoor kunnen/willen verstrekken.

CAZ

Op 1-1-2018 hadden 1630 volwassenen een CAZ-verzekering. Inclusief kinderen is het totaal 2.167. De kosten CAZ bedragen ongeveer € 559.000. (inkomensgrens 110%) Het is niet eenvoudig om in te schatten wat de toename van het aantal verzekerden zal zijn vanwege het oprekken van de grens naar 125% onder gelijkblijvende omstandigheden. Een stijging van het eigen risico werkt namelijk kostenverhogend. De kosten van de CAZ worden betaald vanuit de WMO.

Prognose:

	2019	2020	2021 e.v.
--	------	------	-----------



	Laag*	Hoog*	Laag*	Hoog*	Laag*	Hoog*
Totaal	596.014	633.265	633.265	707.766	670.515	782.268
Toename t.o.v. 2018	37.250	74.501	74.501	149.003	111.752	223.505

* Met een lage groei komen we in 2021 uit op een toename van het klantenbestand met 20% ten opzichte van 2018. Bij een hoge groei komen we uit op 40%. De groei van het gebruik hebben we gelijkmatig verdeeld over de jaren 2019-2021. In dit overzicht houden we geen rekening met eventuele kostenstijgingen vanwege hogere premiebijdragen of een hoger verplicht eigen risico.

Wij stellen dan ook voor om voor 2019, 2020 en 2021 uit te gaan van het lage scenario.

Samenvattend: door het ophogen van de inkomensgrens verzoeken wij u om de volgende bedragen ter beschikking te stellen:

Voor het Meedoeffonds in 2019 € 1.019.000 en voor de jaren erna met € 1.069.000

Voor de CAZ in 2019 € 596.014, 2020 € 633.265 en 2021 en volgende € 670.515.

10. Communicatie

Het nieuwe Meedoen fonds zal breeduit gecommuniceerd worden. Naast de gebruikelijke media zoals de website, kranten en huis aan huisbladen zal dit ook meegenomen worden in de diverse nieuwsbrieven. Ook zullen wij een folder maken die door de gehele gemeente verspreid wordt op de openbare locaties van de gemeente, wijkcentra, dorpshuizen etc. Deze folder zal ook ter beschikking gesteld worden aan al onze samenwerkingspartners van het armoedepact ter bestrijding van armoede. Over het voorstel voor het Meedoen fonds komt een persbericht.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdspad)

De afgelopen periode hebben wij met de huidige vier adviesraden van Midden-Groningen, Wmo-raad en het platform werk en inkomen Slochteren, Wmo-/Participatieraad Hoogezand-Sappemeer en de Participatieraad Menterwolde tweemaal een overleg gehad en nadien schriftelijk advies ingewonnen. Vanuit deze gesprekken en reacties hebben wij bijna alle punten/opmerkingen over kunnen nemen in het tot stand komen van deze notitie. Uiteindelijk zijn er nog twee punten overgebleven.

Alle vier de raden hebben een unanieme reactie gegeven op het ophogen van de inkomensgrens naar 125%.



“De Gemeente Midden-Groningen kiest met 125% een royale inclusie van burgers en een aanzienlijke uitbreiding t.o.v. het verleden. Hoewel het Minimafonds geen deel van de Scenario-analyse uitmaakt moet het gekozen percentage gedurende de periode 2019 - 2023 kunnen worden gehandhaafd. Uit overwegingen van betrouwbaar bestuur kan het niet zo zijn dat bij een bezuinigingsronde het percentage wordt verlaagd. Het advies is dit percentage nog eens te overwegen en dat ook tegen de achtergrond van maatwerk.”

Het platform werk en inkomen Slochteren heeft nog een tweede reactie toe laten voegen. “Slochteren blijft van mening dat de visie van het Meedoen beleid niet kan zijn het bestrijden van armoede. Dit is een totaalvisie. In het meedoen, zoals nu voorligt, kan dat ook niet waar gemaakt worden. Doel en visie moeten op elkaar aansluiten, dus daarvoor geldt hetzelfde.”

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

Rein Munnikma
Burgemeester

Henk Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Notitie Meedoen fonds Midden-Groningen 2019-2023
- 2 Verordening Meedoen fonds



Pagina: 7 van 7
Datum: 17 april 2018
Zaak: 2018-006782