



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 19 maart 2018
Zaak: 2018-007973

Opsteller: Klarinde Bosman
Contactgegevens klarinde.bosman@midden-
groningen.nl

Portefeuillehouder Erik Drenth

Stukken ter
inzage:

Onderwerp: Begrotingen openbaar primair onderwijs

1. Voorstel

- Kennis nemen van de begroting 2018 van Scholengroep OPRON, Stichting OPOS en Stichting Ultiem
- Voor geen van de schoolbesturen een zienswijze te formuleren

2. Inleiding

De schoolbesturen van het Openbaar Primair onderwijs binnen onze gemeente hebben hun begroting voor 2018 ingediend. Via de begroting, jaarverslag en jaarrekening voeren wij op afstand extern toezicht op de besturen die de scholen voor het openbaar onderwijs in onze gemeente in stand houden.

Wettelijk gezien beperken we dit extern toezicht tot de beoordeling van de aanwezigheid van een “genoegzaam” aantal basisscholen die voldoen aan de “wezenskenmerken” van het openbaar onderwijs. De jaarstukken geven inzicht in de stand van zaken met betrekking tot de kwaliteit en continuïteit van het openbaar basisonderwijs. Gemeenten kunnen naar aanleiding van de jaarstukken een zienswijze indienen om een bestuur formeel te attenderen op geconstateerde zorglijke ontwikkelingen.

3. Publiekssamenvatting

De raad neemt kennis van de begrotingen van het Openbaar Primair onderwijs binnen onze gemeente. Via de begroting het jaarverslag en de jaarrekening houden we extern toezicht op de schoolbesturen die de scholen voor het openbaar onderwijs in onze gemeente in stand houden.



4. Bevoegdheid van de raad

Extern toezicht.

5. Beoogd effect

Naleving zorgplicht Openbaar onderwijs, conform artikel 48 van de Wpo.

6. Historische context

OPRON

Scholengroep OPRON (Openbaar Primair Onderwijs) verzorgt openbaar primair onderwijs in de gemeenten Menterwolde, Stadskanaal en Veendam. Tot scholengroep OPRON behoren twintig scholen voor basisonderwijs. De stichting kent één school voor speciaal basisonderwijs, één school voor (voortgezet) speciaal onderwijs, twee Daltonscholen, een Jenaplanschool en een aantal brede scholen.

Stichting OPOS

Stichting OPOS (Openbaar Primair Onderwijs Slochteren) is met ingang van 2008 verzelfstandigd. OPOS heeft 6 basisscholen in voormalig gemeente Slochteren en een School in de wijk Meerstad die sinds 2017 onder de gemeente Groningen valt. Met ingang 2018 werkt Stichting OPOS met een raad van toezicht model. De andere schoolbesturen voor primair onderwijs in ons gemeente werken al met dit model.

Stichting Ultiem

Met ingang van 2018 is het openbaar basisonderwijs in voormalig gemeente Hoogezand-Sappemeer verzelfstandigd en ondergebracht in een Stichting, Stichting Ultiem. Onder Stichting Ultiem vallen 9 basisscholen en in totaal 1701 leerlingen.

De Stichting Jan Ligthartschool in Westerbroek is een bijzondere bestuursvorm en valt niet onder dezelfde afspraken als die we met de 3 schoolbesturen voor openbaar basisonderwijs hebben. Van deze Stichting treft u bij dit voorstel dan ook geen stukken aan.



7. Argumenten

Stichting OPOS

De afgelopen jaren heeft OPOS steeds afgesloten met een positief exploitatieresultaat. Het bestuur heeft besloten extra te investeren in ICT, het onderwijsleerpakket en extra scholing van het personeel. Ook de overgang naar een organisatie met één bestuurder brengt tijdelijk extra kosten met zich mee.

Deze extra investeringen zorgen in 2018 en 2019 voor een negatief resultaat. Dit wordt ten laste gebracht van de algemene reserve.

Scholengroep OPRON

De jaarstukken van OPRON gaven een verhoogd risicoprofiel weer. In verband daarmee is door de gemeenten in 2017 een zienswijze ingediend.

In opdracht van de scholengroep heeft Leeuwendaal-advies een risicoanalyse voor de scholengroep opgesteld. Hierin zijn aandachts- en verbeterpunten, zorgen en adviezen geformuleerd. De scholengroep heeft aangegeven de adviezen ter harte te zullen nemen. In de begroting 2018 is dit terug te vinden:

- Een aantal risico's die hebben geleid tot ongeplande overschrijdingen in de afgelopen jaren zijn nu meegenomen in de begroting, de kans op tegenvallers is daarmee minimaal, de kans op meevallers maximaal;
- De scholengroep heeft grip gekregen op de 'oude verzuimdossiers' en op nieuwe verzuimdossiers resultaatgericht gehandeld. Met betrekking tot het ziekteverzuim komt de organisatie steeds meer 'in control'. Het ziekteverzuimpercentage daalt gestaag;
- De formatietoedeling naar de scholen is met ingang van de begroting 2018 vastgelegd in een document Normen. OPRON lijkt de personele component nu onder controle te hebben waardoor er niet meer personeel wordt ingezet dan was afgesproken.

De begroting 2018 sluit met een positief resultaat van €103.000,00. In de begroting is een toelichting op de lasten en de baten opgenomen.

Op basis van de begroting 2018 is een nieuwe meerjarenbegroting opgesteld voor de periode 2018 -2021 (zie blz. 19). In deze periode wordt vanaf 2018 jaarlijks een positief resultaat van ruim 100.000 euro uitgegaan.

De organisatie beschikt over voldoende beïnvloedingsvermogen in de formatie en financiële reserves om de in 2017 gesignaleerde risico's in de komende jaren te pareren of verder in te dammen.



Voorgesteld wordt dan ook om geen zienswijze in te dienen maar vinger aan de pols te houden via de reguliere afstemming die er is met het schoolbestuur.

Stichting Ultiem

Dit is het eerste jaar dat een begroting kan worden gepresenteerd. Deze is eind maart ingediend. De begroting voor 2018 laat een tekort zien van €275.000. Dekking van dit negatieve resultaat wordt gevonden in de reserves in de jaarrekening 2018. Het negatieve resultaat wordt veroorzaakt door een aantal maatregelen die met name betrekking hebben op de onvoorziene inzet van personeel, huur en kantoorkosten.

- Inzet van een interim directeur op de Theo Thijssenschool tot uiterlijk 1 juli, om de continuïteit te borgen.
- Extra inzet van een beleidsmedewerker Onderwijs en kwaliteit ten behoeve van doorontwikkelingen en waarborgen van de kwaliteit van het onderwijs.
- Geen kostendekkende inkomsten van het stafbureau.

Er is in de aanloop naar de verzelfstandiging stevig gereorganiseerd om de lasten meer in overeenstemming te brengen met de baten. Hiermee was al in 2015 gestart. Het personele resultaat wordt de komende jaren verder verlaagd door efficiëntievoordeel van inzet van fte's door de bouw van kindcentra, en de beëindiging van externe inhuur van personeel.

Tenslotte zullen ook de huisvestingskosten worden teruggedrongen door met name nieuwe aanbesteding van schoonmaak- en energiekosten en door efficiëntievoordeel van gezamenlijke huisvesting in kindcentra.

De begrotingen van de schoolbesturen vormen geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.

8. Kanttekeningen en risico's

Stichting Ultiem is een net verzelfstandigd schoolbestuur. We blijven de voorgang nauw volgen via regulier bestuurlijk overleg.

9. Financiële paragraaf

De Stichtingen voor openbaar onderwijs zijn zelfstandig. De financiële ontwikkelingen van de stichting zijn op dit moment niet van invloed op de gemeentelijke financiën.



10. Communicatie

Betrokken schoolbesturen worden na behandeling in de raad op de hoogte gebracht van het besluit.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De wethouder onderwijs heeft met alle bestuurders meerdere keren per jaar overleg. Via dit overleg kunnen eventuele relevante tussentijdse ontwikkelingen worden gedeeld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

Rein Munnikma
Burgemeester

Henk Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Begroting 2018 inclusief Meerjarenbegroting 2018-2021 Stichting OPOS
- 2 Begroting 2018 Meerjarenraming 2018-2021 Scholengroep OPRON
- 3 Begroting 2018 inclusief Meerjarenbegroting 2019-2021 Stichting Ultiem