

CONCEPT.

Liquidatieplan Gemeenschappelijke regeling Rengerspark

Inleiding

1.1. Algemeen

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Bedrijvenpark Rengers is in 1995 opgericht en is een samenwerkingsverband van de gemeenten Slochteren, Hoogezand-Sappemeer en Groningen. Het doel van deze GR is bevorderen van de economische ontwikkeling en werkgelegenheid rond het stedelijk knooppunt Groningen. Dit door middel van het gezamenlijk ontwikkelen en exploiteren van een kwalitatief hoogwaardig en uit financieel-economisch oogpunt aanvaardbaar intergemeentelijk bedrijvenpark.

Het bedrijvenpark bevindt zich in de gemeente Slochteren. Inmiddels zijn twee fasen gerealiseerd en is een fase in ontwikkeling.

De gemeente Groningen heeft aangegeven het voornemen te hebben om uit de GR te stappen. De gemeentelijke herindeling leidt ertoe dat de gemeenten Slochteren, Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde per 01-01-2018 de gemeente Midden-Groningen vormen. Daarom hebben het Algemeen en Dagelijks Bestuur van de GR op 20 juli 2017 het principebesluit genomen om de GR per 01-01-2018 op te heffen.

Uit ambtelijk overleg met een jurist blijkt dat de datum van 01-01-2018 niet haalbaar is, gelet op de te doorlopen procedures. Daarom wordt de GR per 01-07-2018 opgeheven.

De opheffing van de GR vindt plaats bij eensluidende besluiten van de Raden en Colleges van de deelnemende gemeenten. Hierin dient een regeling te worden getroffen omtrent de vereffening van de grondexploitatie en overdracht van exploitatie, schulden en bezittingen aan de gemeente Midden Groningen conform de vast te stellen verdeelsleutel.

1.2. Afbakening liquidatieplan

Dit plan is geschreven als leidraad om te komen tot de opheffing van de gemeenschappelijke regeling. Het plan maakt deel uit van het liquidatieproces en gaat in op de financiële en administratieve consequenties van de opheffing. Vanuit de verschillende onderdelen wordt een zakelijke en praktische weergave gegeven en financieel vertaald.

De huidige financiële stand van zaken wordt in beeld gebracht. Het liquidatieplan gaat niet in op de technische afhandeling van zaken. Uitvoering daarvan vindt plaats na besluitvorming van Colleges en raden.

1.3. Uitgangspunten.

Dit liquidatieplan is opgesteld op basis van de volgende uitgangspunten:

- Opheffing van de GR Rengers per 01-07-2018
- Het afronden van de vereffening gebeurt op basis van de jaarrekening 2017 en vindt in 2018 plaats
- De (resterende) rechten en plichten gaan over naar de gemeente Midden Groningen

1.4. Opheffingsbesluitvorming.

De GR is in 1995 opgericht en in 2016 voor het laatst gewijzigd.

In artikel 32 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen op welke wijze de gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven. Artikel 32 luidt als volgt:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 1. De regeling wordt opgeheven wanneer de raden van de deelnemende gemeenten daartoe besluiten. |
|---|

- 2. Het bepaalde in artikel 31, vierde lid is van overeenkomstige toepassing.
- 3. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
- 4. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld. Het behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.
- 5. Zo nodig blijven de organen van Bedrijvenpark Rengers ook na het tijdstip van de opheffing in functie, totdat de liquidatie is beëindigd.

Hoewel de gemeenschappelijke regeling niet direct voorschrijft op welke wijze er liquidatie plaats moet vinden spreekt artikel 29, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling over de risicoverdeling van de deelnemende gemeenten. Artikel 29, lid 3 luidt als volgt:

Indien sprake is van een verdeling van enig batig saldo dan wel van enig nadelig saldo geschiedt de verdeling pons-pons gewijs, zodat elk der deelnemende gemeenten voor een derde gecrediteerd dan wel gedebiteerd wordt.

Het opheffingsbesluit wordt vergezeld van dit liquidatieplan. De wet schrijft voor dat het opheffingsbesluit ter kennisname wordt gezonden aan de Gedeputeerde Staten en dat het wordt gepubliceerd, voordat het in werking kan treden. Ingevolge de GR dient het College van Burgemeester en Wethouders van Groningen hiervoor zorg te dragen. Daarnaast dient het besluit door het bestuur van de gemeenten – op de gebruikelijke wijze – bekend gemaakt te worden, voordat het in werking kan treden.

1.5. Kaderstelling.

Dit liquidatieplan is opgesteld op basis van de:

- De Wet Gemeenschappelijke Regelingen
- De GR Bedrijvenpark Rengers
- De jaarrekening 2017
- De grondexploitatie 2017
- De begroting 2018

1.6. Resultaat

Dit liquidatieplan leidt tot inzicht in de financiële en administratieve consequenties van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Rengerspark.

2. Proces van opheffing

2.1. Opheffingsfasen

De opheffing van de gemeenschappelijke regeling geschiedt aan de hand van een aantal processtappen. De te volgen stappen moeten zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke regeling zelf en de

Wet gemeenschappelijke regeling. Hieronder zijn de te volgen stappen weergegeven.

	Processtappen	Planning
1	Principebesluit dagelijks bestuur tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling (GR)	Afgerond
2	Opstellen liquidatieplan. vastleggen van de consequenties van de opheffing voor de rechten en verplichtingen, activa en passiva van de GR, waardebeoordeling van de bezittingen van de GR en regelen van de financiële en personele consequenties van de opheffing.	Concept September 2017 2 ^{de} concept

		Maart 2018
3	Opstellen jaarrekening 2017 GR Rengerspark.	Maart 2018
4	Controle jaarrekening 2017 door accountant	Maart 2018
7	Het liquidatieplan, de jaarrekening 2017 worden ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur neemt vervolgens het besluit tot opheffen van de GR.	Maart/april 2018
8	Het door het Algemeen Bestuur vastgestelde liquidatieplan en jaarrekening 2017 worden aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Zij worden hierover gehoord. Tegelijkertijd wordt als besluitpunt opgenomen dat de raden de GR opheffen	April 2018
9	Besluit tot opheffing gemeenschappelijke regeling toezenden aan Gedeputeerde Staten.	Juni 2018
10	Bekend maken van de opheffing van de GR	juni 2018

2.2. Personeel

GR Rengerspark heeft geen eigen personeel in dienst. Alle personele inzet vindt plaats door personeel in dienst van een deelnemende gemeente waar vanuit doorbelasting naar de GR plaatsvindt. Bij de opheffing van Rengerspark zijn geen frictiekosten voor personeel aan de orde.

2.3. Liquidatiebalans

Met betrekking tot de rekening is in artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling het volgende opgenomen:

In de rekening wordt het werkelijke batig of nadelige saldo opgenomen.

In de laatst vastgestelde jaarrekening is daarmee het batig of nadelig saldo vastgesteld. Het saldo waar op basis van de nu voorliggende liquidatie de feitelijke afrekening kan plaatsvinden is het rekening-courant saldo en de overige schulden per ultimo 2017. Deze is gelijk aan de boekwaarde van de grondexploitatie Rengerspark per ultimo 2017 (het actief) voor afsluiting.

2.4. Financiën

Dit plan wordt afgesloten met een financiële weergave van de stand van zaken, zijnde de liquidatiebalans. De liquidatiebalans is opgesteld op basis van de jaarrekening 2017 en de vastgestelde begroting 2018. Om te komen tot het liquidatiesaldo zijn een aantal financiële overwegingen noodzakelijk. De financiële overwegingen hebben betrekking op de waardering van de activa, saldo van rechten en verplichtingen en de kosten van de liquidatie.

Voor wat betreft batige of nadelige saldo ziet de verdeling hiervan er op grond van Artikel 29, lid 3 als volgt uit:

	Verdeling
Groningen	1/3 deel
Hoogezand-Sappemeer	1/3 deel
Slochteren	1/3 deel

Om de GR af te sluiten moeten de overige schulden en het saldo rekening-courant met gemeente Groningen worden betaald door de gemeente Midden Groningen.

Uitgaande van de boekwaarde per 31-12-2017 bedraagt het totaal te betalen aan de GR € 3.809.271. Dit totaal is inclusief de ingeboekte winst à EUR 2.044.976 uit de afgesloten GREX fasen 1 en 2 van de GR. De verdeling van de schulden zijnde het rekening-courant saldo en de overige schulden bedraagt dan:

	Verdeling
Groningen	1.269.757
Midden Groningen	2.539.514

De wens van Groningen om aan het uitstappen uit de GR er “per saldo geen kosten aan te hebben” houdt in dat de gemeente Midden-Groningen de totale schulden voor haar rekening neemt en de GR Rengerspark als grondexploitatie binnen de gemeente Midden-Groningen voortzet. De verdeling van de schulden waarmee de gemeenten Groningen er “per saldo geen kosten aan heeft” ziet er als volgt uit:

	Verdeling
Groningen	-
Midden-Groningen	3.809.270

Met deze verdeling neemt Midden-Groningen feitelijk de Grex (grondexploitatie) over. Hiermee wordt eerst de gerealiseerde boekwinst van fase 1+2 verrekend met de investeringen in fase 3+4, om vervolgens het saldo voor rekening van de gemeente Midden-Groningen te laten komen. Hierdoor stapt de gemeente Groningen uit de GR zonder enig nadelig/batig resultaat. Hiermee worden geprognostiseerde¹ batige/nadelige resultaten gedurende de verdere looptijd van de Grex weggestreept tegen de risico's/kansen; zie bandbreedte kansen en risico's².

2.5. Gronden

De gronden in het bezit van de GR worden overgedragen aan de gemeente Midden-Groningen.

2.6. Archief

Het archief wordt overgedragen van de gemeente Groningen aan de gemeente Midden-Groningen

¹ Basis is het huidige geprognostiseerde **positieve** eindresultaat van € 4.759.000,- per 31-12-2037, zoals weergegeven in de Grex 2017 - Bedrijvenpark Rengers – fase 3 + 4, vastgesteld door DB en AB op 7 december 2017.

² Een stevig risico dat bij elke herziening van de Grex tot nu toe is genoemd, en dat ongetwijfeld gedurende de toekomstige herzieningen genoemd zal blijven, betreft het risico van het (structureel) niet halen van het verwachte gemiddelde uitgiftetempo per jaar. Binnen de Grex staat voor de resterende looptijd van 21 jaar een jaarlijkse uitgiftetempo begroot van gemiddeld ruim 0,7 hectare (= ruim 7.000 m²). Wanneer dit uitgiftetempo structureel niet gehaald wordt heeft dit een dempend effect op het huidige geprognostiseerde positieve eindresultaat. De verwachting is echter wel dat aangezien Midden-Groningen één van de grotere kernen qua bedrijvigheid in het noorden is, het zeer aannemelijk is dat de bedrijventerreinen uiteindelijk vol stromen.