

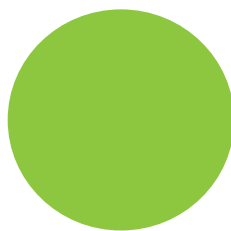
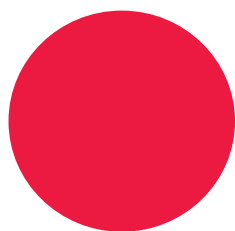
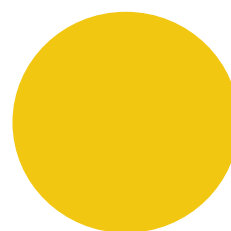
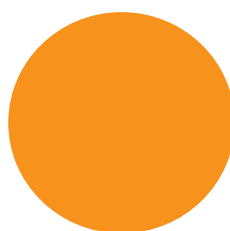
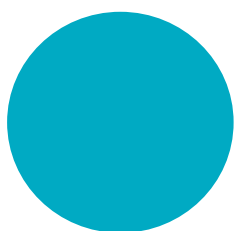
JAARVERSLAG

JAARPLAN

2017

2018

## VEILIGHEIDSHUIS GRONINGEN



# HET VEILIGHEIDSHUIS

Sommige problemen van mensen zijn zo complex dat de reguliere zorg- en veiligheidsprocessen geen uitkomst bieden.

Dan zijn regie en coördinatie nodig om tot een oplossing te komen. Daarvoor brengen de regisseurs van het Veiligheidshuis professionals uit de zorg, veiligheid en gemeente(n) bij elkaar.

Zonder de verantwoordelijkheden over te nemen, dragen zij mede oplossingen aan voor gecoördineerde actie.

Het Veiligheidshuis bewaakt de uitvoering van de afspraken en forceert vooruitgang als het proces stagneert. Dankzij de netwerksamenwerking worden complexe problemen integraal aangepakt en beter beheersbaar.

Namens de stuurgroep bied ik u het jaarverslag aan van het Veiligheidshuis Groningen 2017. Het Veiligheidshuis is volop in doorontwikkeling om ook in de komende jaren stabiel en effectief te kunnen werken. We informeren u in de loop van 2018 over deze ontwikkeling, in een separaat meerjarenplan.

***Peter den Oudsten***

*Burgemeester Groningen*

*Voorzitter Stuurgroep Veiligheidshuis Groningen*

# 1 Inleiding

## CASUS

Het VHG krijgt een anonieme melding van afpersing en mogelijke arbeidsuitbuiting. Het slachtoffer (S.) is suïcidaal. Toch is er geen zorgpartij betrokken. De melding is ondanks de anonimiteit makkelijk te herleiden. We zijn daarom voorzichtig met het delen van informatie. De weging van het signaal aan de casustafel leidt tot onvoldoende indicatie voor verder onderzoek. Omdat er zorgen blijven (S. sliep noodgedwongen een paar dagen op de werkvloer) schakelen we de collega's van Handhaving in. Zij wijzen S. erop dat de werkvloer geen woonbestemming is en dat het WIJ-team misschien kan helpen bij het vinden van woonruimte. Zo krijgt de zorg zicht op de situatie van S.

### 1.1 THEMA'S & COMPLEXE CASUSSEN

Het VHG houdt zich bezig met complexe casuïstiek op het snijvlak van veiligheid en zorg; 'Maatwerk.' De casussen omvatten verschillende thema's: *Jeugd, Re-integratie van ex-gedetineerden en Huiselijk Geweld*. Doordat de samenleving voortdurend in beweging is, veranderen de vragen die via de ketenpartners bij het VHG binnenkomen. De thema's waaraan het VHG werkt staan dan ook niet vast, maar bewegen mee met de ontwikkelingen in de samenleving. Actuele aadachtsgebieden zijn onder andere *Verwarde Personen* en *Radicalisering*. Wat niet verandert, is dat professionals hun vragen over complexe casuïstiek altijd voor kunnen leggen aan het VHG. Bijvoorbeeld als er maatschappelijke onrust dreigt, als er veiligheidsrisico's zijn die alleen kunnen worden opgelost als meerdere organisaties samenwerken, als de huidige samenwerking vastloopt of niet tot oplossingen leidt.

### 1.2 ACTIECENTRUM VEILIGHEID & ZORG

Het jaar 2017 stond in het teken van de doorontwikkeling van het Veiligheidshuis (VHG) naar een Actiecentrum Veiligheid & Zorg (AV&Z); een samenwerkingsverband voor met name de aanpak van

complexe casussen op het snijvlak van Veiligheid en Zorg. Op 20 januari werd hiervoor het officiële startschot gegeven tijdens een extra stuurgroep/verdiepingsbijeenkomst. Tijdens deze doorontwikkeling, waar we ook in 2018 op in blijven zetten, blijft het VHG haar reguliere werkzaamheden uitvoeren. Na de transitie en de overgang naar gemeentelijke regie, kijken we opnieuw naar de inzet: wat hebben we nodig en wie kan dat leveren? De stuurgroep heeft de zetelgemeente Groningen verzocht om als opdrachtnemer te fungeren.

### INTEGRALE AANPAK

Het VHG brengt professionals uit de zorg, veiligheid en gemeente bij elkaar, coördineert, geeft advies of voert tijdelijk de regie op een gezamenlijk plan van aanpak. We bewaken de gemaakte afspraken en trekken het proces weer vlot als het dreigt te stagneren.

### 1.3 LEESWIJZER

In dit verslag kijken we naar de resultaten van 2017 én naar de uitdagingen van het komende jaar. Hoofdstuk 2 geeft een beeld van de personele capaciteit, de financiën en de manier waarop we de kwaliteit behouden die onze afnemers gewend zijn. In hoofdstuk 3 laten we zien hoe we vorm geven aan de samenwerkingsverbanden met ketenpartners en andere partijen. Tot slot blijkt hoofdstuk 4 -per thema- terug op het jaar 2017 en geeft tevens een doorkijk naar 2018. Tussendoor vindt u een aantal willekeurig geselecteerde casussen. Deze lopen als een rode draad door het verslag en geven een goed beeld van de dagelijkse kost in het VHG.

# 2 Organisatie

## 2.1 MEDEWERKERS & KWALITEIT

### Bezetting

In de huidige bezetting zijn procesregisseurs en informatiemakelaars op alle casuïstiek inzetbaar en hebben alle medewerkers één of meerdere specialisaties, waarvoor zij op operationeel en tactisch niveau (Tactisch Veiligheids-overleg) het eerste aanspreekpunt zijn. Tijdens de wekelijkse briefing bespreken medewerkers nieuwe zaken, specifieke casussen en andere inhoudelijke thema's.

Het ziekteverzuim vingen we in 2017 op met uitzendkrachten. Twee HBO studentes kregen een werkervaringsplek bij het VHG. Eén van hen studeerde af op het thema 'onverwachte justitiabele plaatsingen.' In overleg met burgemeester Smit, burgemeester Den Oudsten en de betrokken partijen kreeg dit onderzoek een vervolg.

### Pilots

Vanaf september 2017 werkten medewerkers intensief aan de deelprojecten van de doorontwikkeling, zoals de pilots rondom de PGA (Persoonsgerichte Aanpak) in de stad Groningen en de gemeente Midden-Groningen. Ook draaiden er pilots omtrent de aanpak van Verwarde Personen (oprichting multidisciplinair Zorg & Veiligheidsteam), jeugdgroepen en het Ata Bon Chiens project (gericht op ernstig overlast gevende en criminele Caribische Nederlanders in een Groningse wijk).

In onze werkwijze lag (en ligt ook het komende jaar) de focus op het uitvoeren en verder ontwikkelen van procesregie in de PGA werkwijze én op uniformiteit in het productaanbod. In het verlengde daarvan maakten we met de veiligheidshuizen in Friesland en Drenthe afspraken over de uitwisseling van rolvastheid, houding en netwerkregie.

### Privacy

In 2017 werd het nieuwe privacyreglement ingevoerd, dat vervolgens al snel werd ingehaald door nieuwe landelijke richtlijnen rondom de gegevensdeling tussen het zorg- en veiligheidsdomein. Alle medewerkers zijn getraind in deze nieuwe richtlijnen en in 2018 passen we ook het werkproces en de registratie hierop aan.

### Formatie

De formatie en de begroting van 2017 waren gelijk aan het jaar daarvoor. Ook in 2018 verandert er in grote lijnen niets. Alleen uit het inhoudelijke doorontwikkelingstraject kunnen tussentijds nog enkele wijzigingen voortkomen. Verder leidt de samenloop van regulier werk en de inhoudelijke ontwikkelingen tot een hogere werkdruk en is er in 2018 behoefte aan incidentele extra inzet.

Tabel 1: Formatie 2017

Functie	fte
Informatiemakelaar/ managementondersteuning	4,34
Procesregisseurs	4,48
<b>Subtotaal</b>	<b>8,82</b>
Bestuurlijk functionaris	1,0
Manager	1,0
<b>Subtotaal</b>	<b>10,82</b>
Stagiaires	0,64
<b>Subtotaal</b>	<b>11,46</b>
<b>Inzet vast in natura door ketenpartners</b>	<b>Vast</b>
DJI vaste operationeel niveau en deelname aan casuoverleggen en briefing.	0,44
Reclassering (vast operationeel niveau en deelname aan casuoverleg)	0,05
OM (liaison tactisch niveau en deels deelname aan briefing)	0,07
Politiregisseur tactisch/strategische niveau en deelname aan overleggen en briefing	0,55
WIJ team (overstijgend OGGZ/ bemoeizorg); deelname briefing en casus overleggen	0,05
<b>Totaal</b>	<b>12,42</b>
<b>Loonsom</b>	<b>786.175</b>

## 2.2 FINANCIËN

De rijksbijdrage bleef gelijk aan het niveau van 1 januari 2013. De gemeentelijke bijdragen staan vast conform de afspraken op 1 januari 2010. In 2017 zijn de bedragen voor het eerst geïndexeerd met 1,6%. De bijzondere bijdragen van de gemeente Groningen worden ingezet voor de stadsaanpak jeugd en het ABC project.

De groei van de begroting in de afgelopen jaren is het gevolg van extra doeluitkeringen voor specifieke onderwerpen zoals: Jeugd, Huiselijk Geweld, de Ketenregie Mensenhandel en het ABC project. Deze formatie wordt -met uitzondering van het ABC project- ook deels ingezet voor alle Groninger gemeenten. De uitgaven bleven in 2017 binnen de begroting.

Tabel 2: Begrote en gerealiseerde lasten en baten van het VHG

Bedragen x €1000,-	Begroting 2016	Rekening 2016	Begroting 2017	Rekening 2017
Personeel	729	743	753	781
Huisvesting	132	132	132	132
Overige lasten	24	20	34	23
<b>Totaal lasten</b>	<b>885</b>	<b>895</b>	<b>919</b>	<b>936</b>
<b>Bijdragen gemeenten en Rijk</b>				
- Rijksbijdrage Ministerie van V&J	266	266	266	266
- Algemeen Ommelanden	134	134	134	134
- Algemeen Groningen algemeen	60	60	60	60
- Mensenhandel Ommelanden gemeenten	11	11	11	11
- Mensenhandel gemeente Groningen	40	40	40	40
- Nazorg Ommelanden gemeenten	63	68	68	68
- Nazorg Gemeente Groningen (WMO)	150	150	150	150
- Indexering				4
<b>Specifieke bijdrage gemeente Groningen</b>				
- Jeugd, aanpak Antillianen, huiselijk geweld	161	161	161	161
<b>Overige bijdrage</b>				
Bijdrage huisvesting meldpunt discriminatie		15	15	15
- Subsidie stagiaires + verwarde personen		4		13
- Resultaat jaar x-1			14	14
<b>Totaal baten</b>	<b>885</b>	<b>909</b>	<b>919</b>	<b>936</b>

*De personele lasten zijn met ca. 30 duizend euro overschreden door de inhuur van extra capaciteit en extra kosten vanwege vervanging door ziekte. De overschrijding kon worden opgevangen door een incidentele subsidie, een voordelig resultaat op het werkbudget en de niet begrote indexering op de gemeentelijke bijdragen.*

# 3 Samenwerkingsverbanden & relaties

## 3.1 AFNEMERS & PARTNERS

In 2017 speelde het VHG opnieuw een verbindende rol tussen de adviseurs Openbare Orde en Veiligheid (OOV) in de provincie en waren we betrokken bij diverse ondersteunende activiteiten.

### AFNEMERS VHG

De afnemers van het Veiligheidshuis zijn alle ambtenaren en bestuurders van gemeenten, de zorg- en justitiepartners, die een casus aanbieden bij het Veiligheidshuis.

Onze natuurlijke samenwerkingspartners in de zorg, justitie en gemeenten zijn grotendeels gelijk gebleven. Toch is er met de komst van de sociale wijk- en gebiedsteams, de drie decentralisaties en reorganisaties bij ketenpartners ook het een en ander veranderd. Zo is de samenwerking met de indicatiestellers 'Beschermd Wonen' -in casussen waarbij problematische personen uit andere regio's in onze regio worden geplaatst - regulier geworden. Ook is er een goede samenwerking tot stand gekomen met de indicatiestellers in Maatwerk casussen, BIJ meldingen en na-detentie zaken.

## CASUS

Zowel de omgeving als de betrokken professionals verdenken M. van een strafbaar feit, wat zorgt voor onrust in de woonwijk van M. Omdat er te weinig bewijs is voor een arrestatie wordt er een RM (Rechterlijke Machtiging) aangevraagd omdat de indruk bestaat dat M behoorlijk in de war is. Ondanks dat de psychiater deze niet bekrachtigt, keert de rust dankzij de inzet van hulpverleners, extra aandacht van de gemeente voor ouders en van de politie voor de buurt, langzamerhand weer terug. Na een aantal maanden stopt het VHG de monitoring.

Een half jaar later blijkt M. op een nieuw adres te wonen, waar hij dezelfde verdeningen op zich vestigt. Deze keer is er voldoende bewijs voor een aanhouding. In overleg met het OM wordt de preventieve hechtenis voorwaardelijk opgeschort, onder voorwaarde van opname in een kliniek. De woning van M. wordt opgezegd en hij mag niet terugkeren naar deze wijk. Wanneer M. -bij goed gedrag- de kliniek tot aan de zittingsdatum mag verlaten, krijgt hij een andere woonruimte. Voor verhuizing worden de (nieuwe) gemeente en de hulpverlening ingelicht. Het VHG, professionals en de reclassering blijven betrokken. Deze laatste partij blijft M. monitoren.

# 4 Primair proces

## 4.1 MELDINGEN

De Maatwerkzaken komen deels uit de brede instroom van Jeugd, re-integratie ex-gedetineerden en huiselijk geweld. Een ander deel komt binnen via onze ketenpartners. In deze complexe casussen is er sprake van een meervoudige problematiek. Het gaat om een relatief kleine groep mensen die veel problemen veroorzaakt en veel aandacht en capaciteit vraagt van politie en hulpverleners. Elke maatwerkzaak vergt een specifieke benadering; per casus verschilt bijvoorbeeld de samenstelling van het overleg.

In 2017 zijn er in totaal 1178 meldingen verwerkt in het VHG, waarvan er 308 om privacy redenen niet officieel zijn geregistreerd. In deze gevallen is er naar informatie gezocht, afgewogen of het een Veiligheidshuis casus betreft, advies gegeven of leidde een korte interventie tot een oplossing. Ook een onbekend aantal adviezen is in verband met de privacy niet geregistreerd. Om toch zicht te houden op deze zaken worden deze in 2018 anoniem geregistreerd.

Tabel 3: Maatwerk 2017\*

AanmeldLoket	Aantal meldingen		
Advies	308	Maatwerk	52
		Huiselijk geweld	21
		Jeugd	3
		Nazorg	231
		VPO	1
Procesregie	825	Maatwerk	102
		Jeugd (99 Leerplicht)	280
		Nazorg	374
		Overlast stad	3
		Uitbuiting	40
		VPO	26
		Maatwerk	44
		Nazorg	35
Melding in 2016 en afgesloten na 1 <sup>e</sup> kwartaal 2017		Maatwerk	44
Procesregie vanuit nazorg i.v.m. complexe casuïstiek		Nazorg	35
Nazorg in vangnet maatwerk		Nazorg	13
PGA	Totaal 36	ABC	11
		Groningen Midden	5
		Ommelanden West	7
		Woninginbrekers	12
		Delfzijl	1
Z&V		Z&V	18
Trajectberaad		TB	18
<b>Totaal</b>	<b>1133</b>		

### MELDERS\*



### NIET DOORGEZETTE MELDINGEN





## 4.2 MAATWERK & BIJ-REGELING

Het VHG voerde bij 189 complexe zaken de procesregie, altijd in overleg met de betreffende gemeente (OOV). Hieronder vallen 36 PGA zaken en 18 zaken in de categorie 'verwarde personen.' Deze laatste groep is in werkelijkheid groter, maar vaak wordt een dergelijke casus gemeld vanwege huiselijk geweld of overlast.

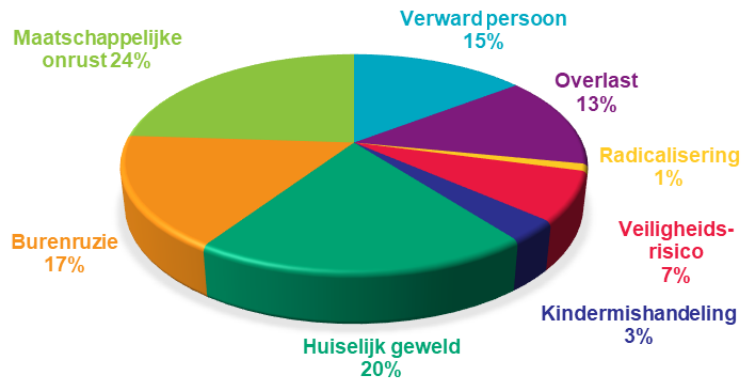
### BIJ-regeling

De BIJ-regeling, die maatschappelijke onrust en recidive probeert te voorkomen, draait om de terugkeer van justitiabelen, wiens delicten de rechtsorde ernstig hebben geschokt. Deze regeling loopt alleen in de gemeente Groningen. Het VHG ondersteunt OOV'ers in de uitvoering in andere gemeenten. Soortgelijke casussen uit andere gemeenten nemen we op onder 'Maatwerk.' Voor de stad Groningen zijn op dit moment 43 BIJ zaken gedaan, waarvan 14 langdurig of meerdere malen in procesregie. In 2017 nam het VHG samen met de politie het initiatief om de procedure rondom de (proef)verloven en de niet voorziene plaatsingen van justitiabelen in onze regio te verhelderen. Ook onderzochten we hoe in deze casuïstiek nog beter de samenwerking op kunnen zoeken.

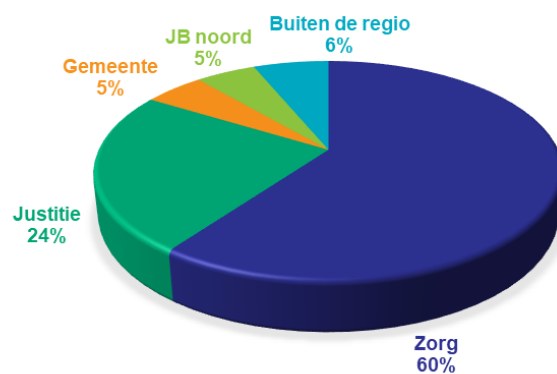
Tabel 4: PGA/ maatwerk

Status	Aantal	Totaal
Afgerond Maatwerk/ PGA	85	
Actief	61	146
BIJ-zaken	43	
Procesregie		189

### MAATWERK: PROCESREGIE



### CASUSREGIE NA AFSLUITEN BELEGD BIJ:



## CASUS

Het VHG krijgt een melding binnen van mogelijke loverboy-problematiek. De casus rondom F. is complex; er is sprake van een onveilig netwerk, geen tot weinig inkomen, middelen-gebruik, een mogelijke zwangerschap en een moeilijk verleden in veel verschillende instellingen. F. heeft hierdoor weinig vertrouwen in de hulpverlening en is weinig vatbaar voor de zorgelijke signalen over haar situatie en dat van haar ongeboren kind. Omdat F. meerderjarig is zijn er weinig mogelijkheden tot dwang. Het VHG bracht verschillende partijen bij elkaar, die gezamenlijk een plan van aanpak opstelden. Er is zowel proces- als casusregie belegd, zodat er zicht blijft op het zorg mijdende gedrag van F.



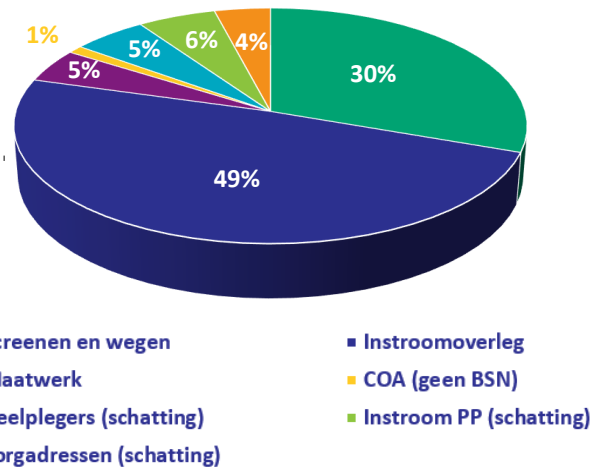
### 4.3 RE-INTEGRATIE GEDETINEERDEN

In 2017 voerde het VHG de aanpak re-integratie gedetineerden uit voor 22 gemeenten. Dit gebeurde in nauwe samenwerking met de gemeenten, sociale teams, OGGZ, maatschappelijke opvang, GGZ, AFPN, Beschermd Wonen, de drie reclaseringsorganisaties en diverse zorgorganisaties. De aanpak heeft vier belangrijke uitgangspunten: investeren in zorg en begeleiding op probleemgebieden van de gedetineerde, rekening houden met veiligheidsrisico's bij terugkeer, starten met de aanpak in het begin van de detentie en zo dicht mogelijk aansluiten bij wijkniveau. Op deze manier proberen we recidive en maatschappelijke teloorgang te voorkomen.

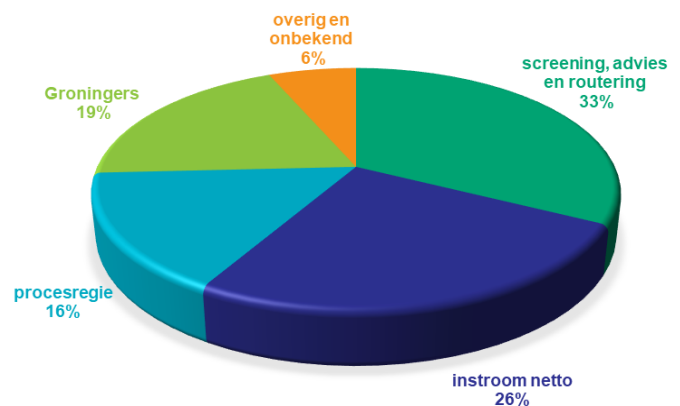
Alle gedetineerden afkomstig uit een Groninger gemeente (met uitzondering van Stadskanaal), worden in samenwerking met de gemeente van herkomst en het front office van DJI, gescreend in het VHG. Soms blijkt dat er geen plan van aanpak op hoeft te worden gesteld; bijvoorbeeld omdat deze er al is, omdat de gedetineerde kan terugvalen op lopende hulp- en zorgcontacten of omdat er geen problemen zijn voor terugkeer. In die gevallen kan de casus met een advies of kortdurende actie aan de desbetreffende gemeente worden teruggekoppeld en afgesloten. Is de casus complexer? Dan zetten we procesregie in en bespreken we de gedetineerde op het instroom overleg. Daar maken alle partners een gezamenlijk plan van aanpak en wordt er een externe casusregisseur aan de gedetineerde gekoppeld.

#### Gezinsbenadering

Na het implementeren van deze ketenbrede benadering in 2015, startte in 2017 de pilot gezinsbenadering. De eerste casussen lopen nu in samenwerking met De P.I.'s in Veenhuizen en Leeuwarden. Deze gezinsbenadering gaat



#### MAATWERK: PROCESREGIE



-evenals in de wijkgerichte sociale teams- zoveel mogelijk uit van de eigen netwerkkracht van de burger en versterkt de verbinding met het lokale sociale domein bij de terugkeer van gedetineerden in de samenleving.

Detentie van een vader of moeder zorgt voor een heftige inbreuk in het gezinssysteem. Dit kan leiden tot onzekerheid of schaamte bij de thuisblijvers. Overleg tussen de ouders over de opvoeding of dagelijkse gezinsvraagstukken is niet mogelijk. Bovendien lopen de gedetineerde ouder en de kinderen, door het weinige contact, het risico om uit elkaar te groeien.

Na detentie lopen problemen in een gezin vaak hoog op met grote risico's voor recidive van de ex gedetineerde. De gezinsbenadering is een belangrijk thema en heeft als doel om de relatie tussen de gedetineerde en zijn kinderen en partner te intensiveren. Het belang van het kind staat daarbij centraal. Naar verwachting draagt deze werkwijze bij aan een succesvolle re-integratie in het gezin en verkleint de kans op recidive. Met de aangesloten gemeenten wordt regelmatig de werkwijze geëvalueerd en aangepast aan de lokale situatie waar nodig. In het eerste kwartaal van 2018 wordt daar een themabijeenkomst aan gewijd.

#### **Toelichting bij de tabel:**

*De in- en uitstroomcijfers verschillen omdat niet alle gedetineerden in instroomjaar ook weer uitstromen. Het verschil tussen de totale DJI instroom van 759 en de VHG instroom van 602 casussen ontstaat doordat de veelplegers worden*

*doorgegeven en geregistreerd in het veelplegervangnet. En het VHG telt de casussen die al bekend zijn in het VHG niet mee. Dat betekent dat alle 759 ingestroomde personen wel worden gescreend. Voor een deel is screening, advies en routing voldoende, een deel wordt doorverwezen, voor een deel wordt procesregie gevoerd om te komen tot een plan van aanpak en externe casusregisseur, een deel valt onder langduriger en intensiever procesregie in de vorm van maatwerk of PGA. Uitstroom en instroomcijfers van DJI zijn op lokale basis niet waterdicht, omdat er ook personen worden geteld die niet uit Groningen afkomstig zijn en hier wel verblijven (bijv. in Exodus, of andere behandelsetting). Omgekeerd zijn er Groningers die naar andere gemeenten uitstromen.*

**Tabel 5: Aantal casussen**

Gemeente	Procesregie instroom-overleg	Screening, advies, routing	Uitstroom DJI	Instroom DJI
Appingedam	3	2	8	8
Bedum	3		3	2
Bellingwedde	1	2	7	4
De Marne	3	7	6	9
Delfzijl	16	9	36	31
Eemsmond	2	2	12	10
Groningen	166	95	387	470
Groote gast	6	2	12	10
Haren	4	1	3	4
Hoogezand	18	13	54	48
Leek	7	6	12	16
Loppersum	4	1	1	3
Marum	3	1	5	8
Menterwolde	2	1	7	9
Oldambt	23	6	48	56
Pekela	5	3	16	13
Slochteren	10	1	10	9
Stadskanaal*	0	0	0	0
Ten Boer	1	0	1	1
Veendam	11	3	29	31
Vlagtwedde	2	5	9	12
Winsum	2	0	2	3
Zuidhorn	0	0	1	2
<b>Totaal</b>	<b>292</b>	<b>160</b>	<b>669</b>	<b>759</b>
		<b>452</b>		
Geen adres	29	34		
Geheim	36	31		
andere gem.	14	6		
Totaal overig	79	71		
<b>Totaal</b>	<b>371</b>	<b>231</b>	<b>602</b>	<b>602</b>

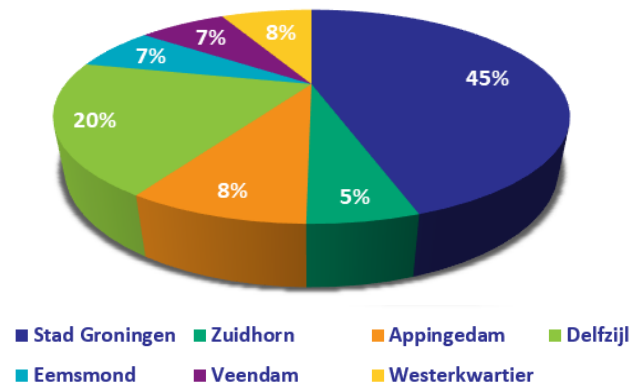
## 4.4 JEUGD

Voorgaande jaren is flink ingezet op jeugdgroepen in de stad Groningen. Het afgelopen jaar zagen we echter een forse toename van geprioriteerde jeugdgroepen in de Ommelander gemeenten. In 2017 liep er een gecoördineerde aanpak op vijf jeugdgroepen in de stad en acht jeugdgroepen in de Ommelander gemeenten. Het VHG is betrokken bij de voorfase van nieuwe jeugdgroepen in de Ommelander gemeenten, dat betekent dat we in 2018 op deze aanpak inzetten. De aanpak van jeugdgroepen bestaat zowel uit een groepsaanpak als uit een individuele -op het gezinssysteem gerichte- aanpak. Het VHG voert procesregie uit in 121 casussen die uit de jeugdgroepen aanpak voortkomen.

### Plus-min-mee methode

De inzet van de Plus-Min-Mee methode -een landelijk beproefde manier van analyse en interventie op (zeer) problematische jeugdgroepen- in twee wijken in de stad Groningen verliep positief. De trainingen met de ketenpartners kostten in de beginfase wat extra tijd. Ook in de Ommelander gemeenten zetten we deze methodiek in voor onze eigen analyse, maar de gemeenten en de lokale hulpverleners zijn er zelf niet op getraind. Om deze reden wordt de Plus-min-mee app, voor analyse en communicatie, alleen gebruikt in twee groepen in de stad. Hoewel een integrale inzet van de Plus-min-mee methodiek de voorkeur heeft, vergt dat ook extra werkracht van het VHG. Vooralsnog is er eerder een toename dan afname van het aantal jeugdgroepen. Uitgangspunt is tijdelijk extra inzet en mogelijk structureel meer inzet in 2019 en 2020.

## SPREIDING JEUGDGROEPEN



### Risicjongeren

Het VHG is tevens betrokken bij de aanpak van risicjongeren. Denk bijvoorbeeld aan ondersteuning bij het verkrijgen van een integraal informatiebeeld, adviseren over de aanpak of het voeren van de procesregie. Na afschaling van de groep kan (los daarvan) regie of monitoring op een aantal gezinssystemen nodig zijn. Dit gebeurt op dit moment in vijf wijken in de stad Groningen en in vier Ommelander gemeenten. De intensiteit van de bemoeienis wisselt.

In de aanpak van schoolverzuim faciliteert het VHG het justitieel leerplichtoverleg, onder voorzitterschap van het OM. Het doel is om schoolverzuim in een vroeg stadium te signaleren en gezamenlijk een scenario of plan van aanpak te bepalen, met interventies waardoor het schoolverzuim zo snel mogelijk stopt. Naast de leerplichtambtenaren zijn het OM, de Raad voor de Kinderbescherming en Jeugd Bescherming Noord belangrijke partners.

#### 4.5 HUISELIJK GEWELD & KINDERMISHANDELING

In 2017 eindigde de gezamenlijke screening met VT (Veilig Thuis), van de politiemeldingen huiselijk geweld. Op verzoek van VT vond bij 21 meldingen huiselijk geweld nog een screening plaats en adviseerde het VHG over de vervolgaanpak. Complexe casussen waarbij huiselijk geweld een rol speelt, worden uitgevoerd als maatwerk. In een aantal casussen nam het VHG deel aan zorgoverleggen en gaven we advies omtrent de aanpak. Om privacy redenen zijn deze casussen echter niet geregistreerd.

Sinds oktober 2017 neemt het VHG deel aan het afstemmingsoverleg over huiselijk geweld en kindermishandeling van de politie, het OM en Veilig Thuis. Het VHG faciliteert het multidisciplinaire overleg voor het Intensieve Casemanagement, waarin eens per drie weken complexe casuïstiek besproken wordt. Samen met de beleidsadviseur van de centrumgemeente faciliteren we een Tactisch Overleg Huiselijk Geweld en sluiten we aan bij aan de totstandkoming van MDA++, een multidisciplinaire aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in zeer complexe casuïstiek.

#### 4.6 UITBUITING/ MENSENHANDEL

Mensenhandel is een vorm van georganiseerde criminaliteit waarbij mensen, veelal met list en bedrog, worden "verleid" arbeid te verrichten binnen bepaalde economische branches. Kenmerkend is dat deze slachtoffers geen sturing meer kunnen uitoefenen op hun eigen werk- en leefsituatie. Deze vorm van georganiseerde criminaliteit komt in Groningen vooral voor binnen de (vergunde en niet-vergunde) prostitutiebranche. Het is een grotendeels onzichtbaar delict met een zeer geringe aangiftebereidheid.

## CASUS

De ketenregisseur ontvangt signalen dat bepaalde massagesalons seksuele handelingen aanbieden, zonder daarvoor een vergunning te hebben. De massagesalons die dat niet doen ondervinden daar last van. Tevens ontvangen we signalen over illegale werknemers in de betreffende salons. Na de weging van de concrete signalen op het Drieluik -met politie en zorg- wordt een ketensamenwerking opgezet tussen zowel ISZW (inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid), AVIM (*Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel*) en OOV gemeente. Onder het coördinerende oog van het VHG zijn de misstanden verder uitgediept en stemmen de betrokken partijen hun acties goed op elkaar af.

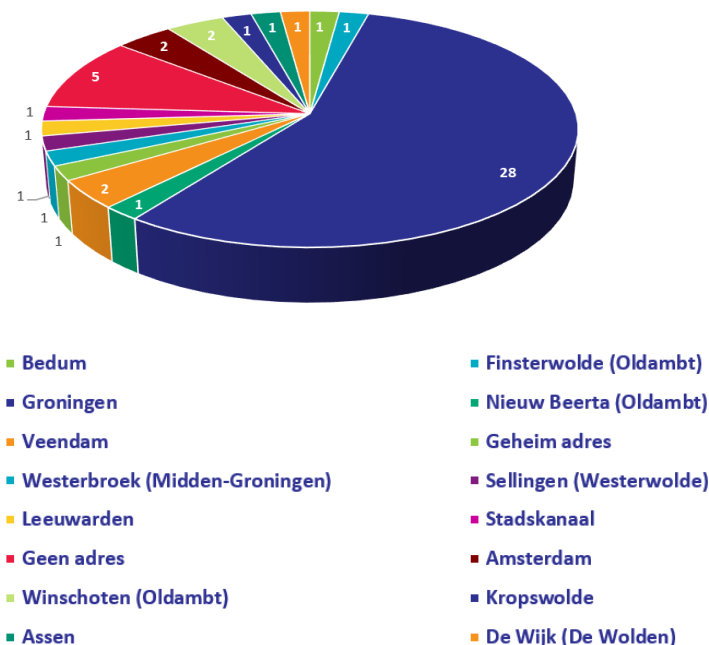
#### Ketenregie

De afgelopen jaren werd duidelijk dat het handen en voeten geven aan de ketenregie niet vanzelf gaat. De processen lijken nog weinig verankerd in organisaties. Wél zagen we in 2017 dat de noodzaak om te melden en handelen in toenemende mate wordt gevoeld. Dat biedt kansen om meer aan de voorkant van het proces te komen en informatie beter bij elkaar te brengen. Ook zijn er een aantal nieuwe gezichten in het werkveld en die leiden tot een vernieuwde aanpak. Nut en noodzaak van ketenregie wordt meer omarmd, maar gezamenlijk zoeken we nog naar manieren om hier concreet invulling aan te geven.

Met de inzet van ketenregie in het VHG beogen we een afname van mensenhandel. Alle betrokken instellingen in Groningen, Friesland en Drenthe hanteren dezelfde werkwijze: ze zetten in op vroegtijdige herkenning en het oppakken van signalen van mensenhandel. Daarnaast hebben we zo snel mogelijk interventies ingezet op daadwerkelijke signalen.

Er is een toename van het aantal in behandeling genomen casussen van 40 naar 50 zaken, vermoedelijk het gevolg van een meer gerichte inzet van toezicht en handhaving bij de controle op illegale prostitutie. Het is niet gemakkelijk om deze zaken te herleiden tot gemeenten. We hebben niet altijd een (betrouwbaar) woonadres en/ of het zijn mensen die regelmatig elders verblijven. Zeker bij prostitutiees geldt dat ze op meerdere adressen werken en soms weer elders opduiken.

#### SPREIDING SIGNALLEN MENSENHANDEL



## 4.7 OVERIGE PROJECTEN

### Radicalisering

In 2017 kwamen er een aantal casussen in Maatwerk ter tafel, naar aanleiding van een melding radicalisering. In de werkwijze is vastgelegd dat dit thema vanuit de zorgkant op de casustafel komt, nadat op de driehoek door gemeente, het OM en de politie is vastgesteld dat bemoeienis van het Veiligheidshuis aan de orde kan zijn.

In 2017 onderzoekt het veiligheidshuis met de gemeenten, de politie en het OM op welke wijze de ondersteuning vanuit het VHG structureel kan worden ingezet, vanuit de landelijke voorbeelden en het model convenant.

### Overlast binnenstad

Specifiek voor de gemeente Groningen voert het Veiligheidshuis procesregie over notoire overlastplegers in de binnenstad (Gele Loper). Het is moeilijk om met deze moeilijkste groep 'multiprobleem zorgmijders' succes te behalen. In 2018 willen we deze aanpak samen met de ketenpartners intensiveren.

### ABC Project

In samenhang met de overlast in de binnenstad is er ook gerichte aandacht op een moeilijke groep Caribische Nederlanders, vooral in één wijk in de stad Groningen. In deze aanpak is gekozen voor een focus op de kern van de multiprobleem doelgroep. Nadrukkelijk is de aanpak systeemgericht en ook gericht op de partners en eventuele 'brusjes.' Het is een integrale aanpak, waar het veiligheidshuis intensief samenwerkt met diverse partners.

# Afkortingenlijst

ABC	Ata Bon Chièns
AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AV&Z	Actiecentrum Veiligheid & Zorg
AVIM	Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel
BIJ	Bestuurlijke Informatie Justitiabelen
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
IBS	inbewaringstelling
ISZW	inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
MDA	Multi Disciplinaire Aanpak
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
OM	Openbaar Ministerie
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
PGA	Persoonsgerichte Aanpak
PI	Penitentiaire Inrichting
PP	Penitentiair Programma
RM	Rechterlijke Machtiging
TB	Traject Beraad
TVO	Tactisch Veiligheidsoverleg
VHG	Veiligheidshuis Groningen
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VPO	Veelplegers Overleg
VT	Veilig Thuis
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
Z&V	Zorg- Veiligheidsteam