



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 12 oktober 2018
Zaak: 2018-032532
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma

Opsteller: Harm de Muinck
Contactgegevens: harm.demuinck@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage: -

Onderwerp: Vaststellen 'Lijst van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig is'

1. Voorstel

1. de 'Lijst van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig is' vast te stellen;
2. de categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen nodig is van de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde in te trekken;
3. de bevoegdheid tot het nemen van een besluit over een exploitatieplan (art. 6.12 Wro) behorend bij de 'Lijst van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig is' te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

2. Inleiding

Om omgevingsvergunningen voor afwijking van het bestemmingsplan te kunnen verlenen heeft het bevoegd gezag in sommige gevallen een VVGB van de gemeenteraad nodig. Dit zijn omgevingsvergunningen, zoals genoemd onder artikel 2.12 lid 1, onderdeel a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), die een uitgebreide procedure doorlopen van 26 weken. De gemeenteraad kan besluiten dat in bepaalde categorieën van gevallen geen VVGB nodig is. De drie voormalige gemeenten hebben daaraan hun eigen invulling gegeven. Het is wenselijk om voor Midden-Groningen een uniforme en geharmoniseerde regeling vast te stellen.

3. Publiekssamenvatting

Om omgevingsvergunningen voor afwijking van het bestemmingsplan te kunnen verlenen heeft het bevoegd gezag in sommige gevallen een VVGB van de gemeenteraad nodig. De gemeenteraad kan echter categorieën aanwijzen waarin dat niet vereist is. Hiermee wordt de behandelingstermijn van deze aanvragen om omgevingsvergunningen verkort.

4. Bevoegdheid van de raad

De raad kan op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) ‘categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.’

5. Beoogd effect

Met het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen VVGB nodig is, wordt de behandelingstermijn van deze specifieke aanvragen om omgevingsvergunningen verkort.

6. Historische context

De voormalige gemeenten hadden de mogelijkheid om categorieën van gevallen aan te wijzen op verschillende wijze ingevuld.

Hoogezand-Sappemeer	De raad behandelde alleen initiatieven voor nieuwe infrastructuur en gebiedsinrichting, reconstructie en dergelijke. Een project hoefde niet langs de raad als de raad al eerder een standpunt over dat project had bepaald en neergelegd in een visie, beleidsnotitie of ander ruimtelijk kader.
Menterwolde	Had een uitgebreide lijst met een scala aan specifiek benoemde gevallen waarin de raad niet hoefde te worden geraadpleegd.
Slochteren	Had in het verleden alles aan het bevoegd gezag overgelaten, maar volgens latere jurisprudentie mocht dat niet. Als voorlopige oplossing werd alles weer voorgelegd aan de raad.

Een van de opgaven voor de gemeente Midden-Groningen die voortvloeit uit de herindeling, is het harmoniseren van beleid. Met dit raadsbesluit tot het aanwijzen van categorieën van gevallen wordt hierin deels voorzien.

7. Argumenten

7.1 Behandelingstermijn beperken door snellere processen

Het bestemmingsplan geeft regels voor bouwen en gebruik van gronden en gebouwen. Afwijken daarvan is mogelijk met een omgevingsvergunning op grond van de Wabo. Dat kan met een reguliere procedure van in principe 8 weken als dat is geregeld in het bestemmingsplan of bij Algemene maatregel van bestuur (AMvB). In andere gevallen is een uitgebreide procedure nodig die 26 weken duurt.

De beslissing om af te wijken is aan het bevoegd gezag, in dit geval het college. Dit kan leiden tot een ongewenste situatie. Immers, de gemeenteraad stelt het planologisch beleid en de bestemmingsplannen vast. Daarom moet het bevoegd gezag de gemeenteraad raadplegen voor de potentieel zwaarste categorie afwijkingen van het bestemmingsplan. Door middel van een VVGB heeft de gemeenteraad een instrument in handen om te sturen op mogelijke doorkruisingen met het door de raad vastgesteld beleid.

Voor een VVGB is de volgende procedure van toepassing:

1. het bevoegd gezag, in dit geval het college, vraagt de gemeenteraad om een verklaring;
2. de gemeenteraad stelt een ontwerpverklaring vast;
3. de ontwerpverklaring ligt samen met het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage;
4. de raad beoordeelt de eventuele ingekomen zienswijzen en besluit om de verklaring al dan niet af te geven;
5. vervolgens neemt het bevoegd gezag een besluit. Als de raad geen verklaring van geen bedenkingen geeft, moet het bevoegd gezag de vergunning weigeren.

Dit is een lange procedure die voor bepaalde aanvragen kan worden verkort door het hanteren van een lijst met categorieën van gevallen. Met een dergelijke lijst stuurt de gemeenteraad op hoofdlijnen en laat de concrete vergunningverlening over aan het college. Deze lijn wordt voortgezet onder de Omgevingswet en deze lijst sorteert hierop voor.

7.2 Lijst van categorieën van gevallen van Midden-Groningen

Door een categorie van gevallen aan te wijzen, laat de gemeenteraad voor die gevallen de ruimtelijke afweging over aan het bevoegd gezag. Wij zijn tot deze lijst gekomen om mogelijke doorkruisingen met het door u, en de voormalige drie gemeenteraden vastgesteld beleid te voorkomen en niet te veel af te wijken van de reeds ingezette lijn van de drie gemeenten.

Op hoofdlijnen is geen VVGB vereist, indien:

- de aanvraag wordt geweigerd;
- de gemeenteraad of de voormalige drie gemeenteraden al een positief standpunt hebben neergelegd in een officieel document;
- al eerder voor dezelfde activiteit vergunning is verleend. Soms wijzigen plannen, waardoor procedures over moeten. Als het standpunt van de raad daarover al bekend is, hoeft dat niet opnieuw te worden gevraagd;
- het initiatief waarvoor vergunning wordt gevraagd samenvalt met bestemmingsplanprocedures. Als de raad zich al over een dergelijk bestemmingsplan heeft uitgesproken, zou een verklaring -onder voorwaarden- niet nodig hoeven zijn.
- de aanvraag toeziet op dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen zijn vaak opgenomen ter bescherming van specifieke belangen, waarbij niet primair een gemeentelijk belang of ruimtelijke afweging in het geding is. Moet daarvoor worden afgeweken, dan heeft het oordeel van de raad weinig toegevoegde waarde.

Naast deze algemene categorie is er ook een onderscheid gemaakt in categorieën van gevallen binnen de bebouwde kom en categorieën van gevallen buiten de bebouwde kom. Indien een aanvraag niet binnen een van deze categorieën valt, dan vragen wij u wel om een ontwerpverklaring af te geven. Ook stellen wij u voor om een ontwerpverklaring aan te merken als een definitieve verklaring, indien tegen de ontwerp-VVGB en ons ontwerpbesluit (de beschikking) geen zienswijzen worden ingediend en de aanvraag ook niet wordt gewijzigd.

8. Kanttekeningen en risico's

Geen.

9. Financiële paragraaf

Het voorstel heeft voor de gemeente geen financiële consequenties.

10. Communicatie

Het raadsbesluit wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt, waarna dit besluit in werking treedt.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Uw besluit wordt zowel intern als extern (waaronder de Omgevingsdienst Groningen (ODG)) gedeeld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Lijst van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig is.