



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 6 november 2018

Zaak: 2018-033329

Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Liesbeth Jansen

Contactgegevens: liesbeth.jansen@midden-groningen.nl

Stukken ter inzage:

Onderwerp: Vaststellen Financiële Verordening gemeente Midden-Groningen

1. Voorstel

- A. Vaststellen van de Financiële Verordening (ex artikel 212) gemeente Midden-Groningen 2018 met terugwerkende kracht per 1 januari 2018;
- B. Vaststellen van de nota Afschrijvingsmethodieken, termijnen en overige waarderingsgrondslagen van activa en passiva.

2. Inleiding

Het is een wettelijke verplichting voor elke gemeente om een Financiële Verordening ex artikel 212 Gemeentewet vast te stellen.

De Financiële Verordening regelt het financiële beheer en beleid en de financiële organisatie van de gemeente. Met het vaststellen van deze verordening vindt ook de harmonisatie en de invoering van de eenduidige werkwijze plaats. Het doel van deze verordening is dat de raad uitgangspunten vaststelt voor de uitvoering van de financiële functie. Met de voorliggende verordening van de gemeente Midden-Groningen wordt voldaan aan artikel 212 van de Gemeentewet.

Ingaande 2017 verplicht het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) alle investeringen te activeren. Hiertoe zijn de regels over de afschrijving op bepaalde investeringen aangepast. Wij hebben hiervoor een aparte nota "Afschrijvingsmethodieken, termijnen en overige waarderingsgrondslagen van activa en passiva" opgesteld en in de gemeentelijke verordening daarnaar verwezen.

3. Publiekssamenvatting

Het is een wettelijke verplichting voor elke gemeente om een Financiële Verordening ex artikel 212 Gemeentewet vast te stellen.

De Financiële Verordening regelt het financiële beheer en beleid en de financiële organisatie van de gemeente. Het doel van deze verordening is dat de raad uitgangspunten vaststelt voor de uitvoering van de financiële functie.

4. Bevoegdheid van de raad

Het voorstel wordt aan de raad voorgelegd in zijn **kaderstellende** rol

5. Beoogd effect

Met het vaststellen van de verordening geeft de raad de kaders voor de organisatie voor het uitvoeren van het financiële beleid en het financiële beheer.

6. Historische context

De raden van de voormalige gemeenten hebben de Financiële verordeningen voor hun gemeente voor het laatst gewijzigd in 2017. Dit naar aanleiding van de wijzigingen in de BBV. Door de herindeling wordt nu een financiële verordening 2018 voor de gemeente Midden-Groningen voorgelegd die voldoet aan de wettelijke eisen.

7. Argumenten

- A. Met het vaststellen van de verordening geeft de raad kaders voor het financiële beleid en beheer;
 - a. De procedure van begrotingswijzigingen is verwoord in artikel 6, lid 1. Daarmee heeft de harmonisatie over hoe om te gaan met begrotingswijzigingen plaatsgevonden.
- B. De planning en control cyclus wordt vastgelegd inclusief de daarbij horende op te leveren producten;
- C. Vastgelegd wordt hoe om te gaan met afschrijvingsmethodieken, termijnen en overige waarderingsgrondslagen van activa en passiva.
 - a. Met het vaststellen van de Nota Afschrijvingsmethodieken etc. heeft de harmonisatie van de drie oude gemeenten naar gemeente Midden-Groningen met betrekking tot deze onderwerpen plaatsgevonden.

8. Kanttekeningen en risico's

In afwijking van artikel 12, vijfde lid wordt in 2018 en 2019 voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van de rioolheffing en de afvalstoffenheffing uitgegaan van een vast bedrag van € 350.000 per heffing. Dit in afwachting van de in 2019 op te stellen nota toerekening overhead voor de gemeente Midden-Groningen.

Nieuwe Kadernota Rechtmatigheid 2018:

Op 31 oktober 2018 heeft de commissie BBV een nieuwe kadernota Rechtmatigheid 2018 vastgesteld. In deze nota worden een tweetal aanbevelingen gedaan over onderwerpen die de Financiële Verordening betreffen. De commissie doet de aanbeveling om afspraken tussen college en raad over verschuivingen tussen jaarschijven in een investeringsbudget vast te leggen. Daarnaast beveelt zij aan om kaders op te nemen in de financiële verordening (ex artikel 212 Gemeentewet) indien specifieke budgetten bij onderuitputting op jaareinde in bestemmingsreserves worden opgenomen.

Wij zullen in 2019 met nadere voorstellen komen om invulling te geven aan de aanbevelingen van de commissie. Voor 2018 geldt de Verordening zoals die nu wordt voorgelegd.

9. Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen invloed op kosten en opbrengsten.

10. Communicatie

De nieuwe Financiële verordening wordt elektronisch bekend gemaakt. Het college zendt de verordening, bedoeld in de artikel 212 binnen 2 weken na vaststelling door de raad ter kennisneming aan Gedeputeerde Staten (artikel 214 Gemeentewet). De verordening treedt in werking met terugwerkende kracht op 1 januari 2018.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Er is overleg geweest met collega financieel adviseurs, concern-control, HGZ (accountant) en de Griffie. Daarnaast is de Financiële verordening en de nota afschrijvingsmethodieken c.a. behandeld in de Audit commissie (28 november 2018) en afgestemd met de verantwoordelijke portefeuillehouder.

Gevolgd tijdpad:

Directie	12 november
College	20 november
Auditcommissie	28 november
Raad (opiniërend/besluitvormend)	6 december/20 december

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Financiële verordening gemeente Midden-Groningen 2018
- 2 Nota afschrijvingsmethodieken, termijnen en overige waarderingsgrondslagen van activa en passiva