



Voorstel

Gemeenteraad

Datum:	4 december 2018	Opsteller:	Rene Brandes
Zaak:	2018-034868	Contactgegevens:	rene.brandes@midden-groningen.nl
Portefeuillehouder:	Erik Drenth	Stukken ter inzage:	Heffingsverordeningen 2019
Onderwerp:	Raadsvoorstel		

1. Voorstel

- De navolgende heffingsverordeningen vast te stellen voor het belastingjaar 2019.
 - Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen;
 - Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting;
 - Verordening op de heffing en invordering van Leges.

2. Inleiding

Op 1 november 2018 heeft u de programmabegroting vastgesteld waarin de begrote belastingopbrengsten voor het belastingjaar 2019 zijn opgenomen. Om deze belastingopbrengsten te kunnen realiseren dienen de voorliggende belastingverordeningen door u te worden vastgesteld.

Op basis van de Wet Arhi* behoeven de hierna vermelde verordeningen nog niet door uw raad te worden vastgesteld. Deze verordeningen die in 2017 door de voormalige raden zijn vastgesteld zullen in 2019 dus ongewijzigd van toepassing zijn. In 2019 worden deze verordeningen aangepast aan de wensen van de nieuwe organisatie waarna vaststelling door uw raad moet plaatsvinden ingaande 1 januari 2020.

**In de wet Arhi is geregeld dat de voorschriften van de voormalige gemeenten, zoals die gelden op de dag voorafgaande aan de datum van herindeling (31 december 2017), gedurende 2 jaren na die datum hun rechtskracht behouden voor het grondgebied van de voormalige gemeenten, voor zover het bevoegde gezag van de nieuwe gemeente deze niet eerder vervallen verklaart.*

Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing

In 2019 zal er besluitvorming nodig zijn over het Gemeentelijk Rioleringsplan. Daarbij zal er ook een doorrekening plaatsvinden van de benodigde investeringen en daarmee ook van de precieze hoogte van de rioolheffing. Dit kan tot wijzigingen leiden van de hoogte van de rioolheffing.

Verordening op de heffing en invordering van Afvalstoffenheffing

In 2019 is voorzien in besluitvorming tot harmonisatie van het gemeentelijk afvalbeleid. Hierna kan

een belastingverordening worden vastgesteld die van toepassing is voor de gehele gemeente. In 2019 is dus nog sprake van een verschil in de heffing van de afvalstoffenheffing in de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer/Menterwolde enerzijds en de voormalige gemeente Slochteren anderzijds.

Verordening op de heffing en invordering van Reinigingsrecht

In 2019 wordt beleid ontwikkeld om reinigingsrechten in de toekomst enkel als privaatrechtelijke dienst aan te bieden. Daarmee wordt dit recht uit de publiekrechtelijke sfeer gehaald en is vanaf dat moment geen belasting meer. Reinigingsrechten worden geheven van bedrijven die gebruik maken van een door de gemeente beschikbaar gestelde container waarin bedrijfsafval wordt aangeboden.

Verordening op de heffing en invordering van Begrafenisrechten

De voormalige gemeenten Hoogezand en Menterwolde kenden verordeningen begrafenisrechten. De verordeningen lieten grote verschillen zien in diversiteit van tarieven. Daarnaast bleek dat ook het onderhoudsniveau tussen de begraafplaatsen groot was. In september 2017 is daarom besloten de verordeningen voor deze rechten niet te harmoniseren per 1-1-2018. In 2019 zal het beleid ten aanzien van begraven en begraafplaatsen moeten worden herzien. Op basis van de uitkomst kan er per 1 januari 2020 een nieuwe verordening worden vastgesteld, waarin ook de kostendekkendheid van tarieven wordt meegenomen.

Verordening op de heffing en invordering van Marktgeld

Marktgeld werden geheven in de voormalige gemeenten Hoogezand en Menterwolde. De verordeningen waren verschillend van opbouw. Hier geldt dat gekeken gaat worden naar het beleid rond markten en naar de kostendekkendheid. De keuze is gemaakt om voor 2019 de huidige verordeningen van beide gemeenten als basis te laten bestaan.

Verordening op de heffing en invordering van Liggeld

Liggeld worden alleen in het gebied van de voormalige gemeente Menterwolde geheven. De exploitatie is in handen van de beheerder van de haven. In 2019 moet beoordeeld worden of er een havenbeleid voor de hele gemeente moet komen en of de kosten nog bij wijze van gemeentelijke belasting worden verhaald. De verordening voor 2019 kent als basis de oude verordening van de gemeente Menterwolde.

3. Bevoegdheid van de raad

Het vaststellen van de belastingverordeningen is een jaarlijks terugkerende taak van uw raad. Hiermee wordt gevolg gegeven aan de Programmabegroting 2019.

4. Beoogd effect

Het vaststellen van de belastingverordeningen is noodzakelijk om in 2019 de begrote belastingopbrengsten te realiseren. In de belastingverordeningen is onder meer vastgelegd wat de belastingtarieven voor 2019 zijn.

5. Argumenten

In de Programmabegroting 2019 zijn de begrote belastingopbrengsten aangegeven. Om deze te realiseren, zullen de belastingverordeningen door u moeten worden vastgesteld, zodat de heffing kan plaatsvinden op basis van de juiste tarieven.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

De grondslag van heffing van OZB is de vastgestelde WOZ -waarde van de onroerende zaak. Deze WOZ-waarde dient volgens de Wet WOZ jaarlijks te worden vastgesteld. De waarden die van toepassing zijn in het belastingjaar 2019 zijn bepaald naar de waardepeildatum 1 januari 2018.

Eigenaren van woningen en niet-woningen betalen OZB. Hiernaast betalen gebruikers van niet-woningen ook OZB. Gebruikers van woningen (huurders) betalen geen OZB aangezien deze belasting sinds 2006 is afgeschaft. De gemeente heeft de mogelijkheid om voor woningen en niet-woningen verschillende tarieven te hanteren. Dit is vastgelegd in artikel 220f Gemeentewet. Per afzonderlijke belasting kan het tarief worden vastgesteld op een percentage van de heffingsmaatstaf (de WOZ-waarde). Uw Raad is vrij om keuzes te maken ten aanzien van de hoogte van het percentage dat bij de OZB wordt gehanteerd. Hiervoor geldt geen opbrengstlimiet.

Bij de berekening van de tarieven is rekening gehouden met de getaxeerde WOZ-waarden van de woningen en niet-woningen in het WOZ-tijdvak 2019 en in de programmabegroting 2019 opgenomen gewenste opbrengst OZB (zie bijlage).

Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan een aantal kwaliteitscontroles als gevolg waarvan zich nog waarde-correcties kunnen voordoen en het totaalvolume aan waarden nog kan wijzigen. Dit heeft naar verwachting geen invloed op de tarieven.

OZB tarieven 2019

De tarieven onroerende zaakbelastingen dienen op grond van het vorenstaande als volgt te worden vastgesteld (het tarief van de belasting bedraagt een percentage van de heffingsmaatstaf).

de gebruikersbelasting: **0,3075 %**

de eigenarenbelasting, voor onroerende zaken

die in hoofdzaak tot woning dienen: **0,1860 %**

die in hoofdzaak niet tot woning dienen: **0,3844 %**

Toeristenbelasting

Zoals in de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2019 is aangegeven, is het tarief geïndexeerd met het door CBS berekende consumentenprijsindexcijfer van 1,4%. Het tarief gaat hierdoor van € 1,25 per overnachting naar € 1,27. Het aantal betaaltermijnen is aangepast van twee naar drie maandelijks termijnen.

Leges

Aanpassingen.

- Zoals in de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2019 is aangegeven, zijn tarieven geïndexeerd met het door CBS berekende consumentenprijsindexcijfer van 1,4%.

- Voor kansspeltarieven, rijbewijzen en de reisdocumenten worden de maximale tarieven gehanteerd die het Rijk toestaat. Het paspoort wordt ruim € 6 duurder. Van die meerprijs moet de gemeente € 5,40 aan het Rijk afdragen.
- Het ligt in de bedoeling van het Rijk om, in het kader van de Wet digitale overheid, in de loop van 2019 het rijbewijs geschikt te maken als authenticatiemiddel voor online inloggen op overheidsdiensten. De verplichte afdracht van de rijbewijsleges aan het Rijk zal daardoor naar verwachting € 3,30 hoger worden. Dat is uiteraard nu nog niet meegenomen, maar kan nog tot wijziging van de tarieventabel leiden.
- De hoge tarieven voor aanpassing bestemmingsplannen (€ 12.500 of € 7.500) zijn voor dit jaar bevroren. Als een aanvraag moet worden afgewezen of wordt ingetrokken worden leges met 75% verminderd.
- We staan op het punt om in het dorp Overschild te starten met een zeer omvangrijke en ingrijpende versterkingsoperatie. Omdat het bestaande bestemmingsplan niet is berekend op deze opgave worden achtereenvolgens een structuurvisie en een nieuw bestemmingsplan voor Overschild gemaakt. We verwachten dat het bestemmingsplan in Overschild eind 2019 klaar zal zijn. We weten ook dat er nu inwoners in Overschild bezig zijn met plannen voor hun nieuwe woning. We willen voorkomen dat mensen die nu al plannen hebben uitgewerkt geconfronteerd worden met hoge legeskosten (€12.500) als zij buiten de kaders van het huidige bestemmingsplan een vergunningaanvraag doen. Deze legeskosten namelijk gaan af van het bouwbudget dat beschikbaar is voor versterking of sloop/nieuwbouw. Ook is het onwenselijk als deze mensen, om deze kosten te besparen, moeten wachten met hun plannen tot het nieuwe bestemmingsplan gereed is. Vandaar dat in deze legesverordening coulant wordt omgegaan met inwoners die in het versterkingsprogramma zitten. Dit is als volgt geregeld:
 - Deze regeling geldt voor alle inwoners van Midden - Groningen die onderdeel zijn van het versterkingsprogramma van de Nationaal Coördinator Groningen. Om rechtsongelijkheid te voorkomen, maar vooral omdat deze coulant moet gelden voor iedereen die getroffen is door de aardbevingen en in het versterkingsprogramma zit.
 - Als inwoners vanuit dit versterkingsprogramma samen met de NCG een plan voor hun woning hebben uitgewerkt en als dit plan leidt tot een buitenplanse (uitgebreide) procedure, worden tarieven gehanteerd van een binnenplanse (reguliere) procedure. Hierdoor zijn de kosten aanzienlijk lager.
- Enkele legesproducten die niet meer van toepassing waren zijn verwijderd. Bijvoorbeeld verstrekkingen uit het Kiezersregister of verstrekkingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens. Andere producten zijn geïntroduceerd, zoals een tarief voor het aan huis bezorgen van rijbewijzen en reisdocumenten, voor verkoop van vuurwerk en inspectie van coffeeshops.
- In de legesheffing voor telecommunicatiemiddelen hebben we onderscheid aangebracht tussen aanleg van kabels binnen en buiten de bebouwde kom, omdat deze infrastructuur in het buitengebied anders wel heel duur zou worden. Dit sluit aan bij hetgeen we over breedband hebben besloten. De tarieven staan in titel 1, hoofdstuk 17 van de tarieventabel.
- De leges verkeer en vervoer zijn gestroomlijnd en aan de uitvoeringspraktijk aangepast.

- De meeste aanvragen voor evenementen in onze gemeente zijn qua omvang, aard, aantal bezoekers en risicoscan kleinschalig van aard en worden vaak door vrijwilligers ingediend. Maar omdat er wel getoetst moet worden of een vergunning verleend kan worden, geldt in de legestabel hetzelfde bedrag (€ 241) als we ook voor grootschalige commerciële evenementen hanteren. Dat vinden we ongewenst en daarom introduceren we, vooruitlopend op een vereenvoudiging van het evenementenbeleid, een lager tarief van € 75 voor de kleine vergunningsplichtige evenementen. Daarmee komen we tegemoet aan wensen vanuit de samenleving en aan de motie die de raad hierover heeft aangenomen.
- Er is een vrijstelling opgenomen voor standplaatsvergunningen voor screeningsorganisaties die bevolkingsonderzoek doen. Deze organisaties voeren kosteloos een belangrijke preventieve taak uit en zijn daartoe gerechtigd op grond van een ministeriële vergunning in het kader van de Wet op het bevolkingsonderzoek. We vinden -met de VNG- een vrijstelling voor de leges goed verdedigbaar.
- Organisatoren van paasvuren lopen tegen hoge legeskosten aan, doordat er zowel een evenementenvergunning als een specifieke vergunning voor vreugdevuren moet worden aangevraagd. Deze dubbele belasting is verwijderd.

Op het moment dat het nog lopende onderzoek naar de kostendekking is afgerond wordt gekeken welke gevolgen dit eventueel heeft voor de legestarieven in de toekomst. Daarbij wordt ook de positie van onze gemeente ten opzichte van de buurgemeenten meegenomen en de legesheffing ten opzichte van duurzaamheidsdoelstellingen en het vrijstellingenbeleid.

6. Kanttekeningen en risico's

De voorliggende Verordeningen dienen vóór 31 december 2018 te zijn vastgesteld en gepubliceerd.

7. Financiële paragraaf

- De te bepalen OZB-tarieven zijn afhankelijk van de gewenste OZB-opbrengsten en getaxeerde WOZ-waarden van de woningen en niet-woningen. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan een aantal kwaliteitscontroles waarvan als gevolg zich nog waarde-correcties kunnen voordoen en het totaalvolume aan waarden nog kan wijzigen. Dit heeft naar verwachting geen invloed op de tarieven.
- Het tarief van de Toeristenbelasting is verhoogd met € 0,02.
- De tarieven van Leges zijn met 1,4% verhoogd (met uitzondering van wettelijk vastgestelde tarieven en bouwleges).

8. Communicatie

Het raadsbesluit tot vaststelling van de belastingverordeningen wordt gepubliceerd in het weekblad, www.overheid.nl, en op de gemeentelijke website. Hiernaast zal in december 2018 en in februari 2019 een publicatie verschijnen over de gemeentelijke belastingheffing in 2019.

10. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De belastingverordeningen zijn opgesteld in overeenstemming met de modelverordening van de VNG. Daarnaast zijn deze in overeenstemming gebracht met de meest actuele wet- en regelgeving.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,
A. Hoogendoorn H.J.W. Mulder
Burgemeester Secretaris

Bijlage:

- 1 Heffingsverordeningen (OZB, Leges, Toeristenbelasting).
- 2 Programmabegroting 2019 (Paragraaf lokale lasten).