



Raadsbrief

Datum: 19 juni 2019
Behandeld door: Helmi Kammenga
Zaak: 2019-017455

Verzenddatum: 19 juni 2019
Mailadres: helmi.kammenga@midden-groningen.nl
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Onderwerp: Raadsbrief in reactie op de brief van de Kunstenbond

Geachte leden van de raad,

Naar aanleiding van de vraag over de beëindiging van de detacheringsovereenkomsten van elf docenten door het bestuur van de Stichting Kielzog, heeft de Kunstenbond u en ons als College een brief gestuurd. Hierover kunnen wij u het volgende melden.

Terugblik

Bij de verzelfstandiging Kielzog per 1 januari 2017 is, mede naar aanleiding van een motie van de SP-fractie in Hoogezand-Sappemeer, gekozen voor een detacheringsconstructie. Op die manier behielden betrokken de rechten die zij als gemeenteambtenaar hebben. Met Kielzog is een meerjarig subsidiecontract afgesloten. Kielzog draagt bij aan realisatie voor de gemeente Midden-Groningen van een aantal maatschappelijke doelen, op een manier die jaarlijks bijgesteld kan worden in het jaarplan. Kielzog voldoet aan deze opdracht en dient, conform contract, voor 1 juli jaarverslag en financiële rekening in met accountantsverklaring.

Al sinds 2018 heeft Kielzog in bestuurlijke overleggen de situatie van de gedetacheerde medewerkers benoemd, en daarbij gewezen op de leegstand van lesuren van de betrokken docenten. Vanuit goed werkgeverschap heeft Midden-Groningen geprobeerd tot een voor Kielzog aanvaardbare oplossing te komen. Uiteindelijk heeft Kielzog besloten de detacheringsovereenkomst van elf personen (in totaal 3,5 fte) op te zeggen per 13 juli 2019. Daarbij benoemt Kielzog vier argumenten:

- Effectiviteit van middelen (leegstand)
- Effectiviteit van aanbod (het bieden van een variabel aanbod)

- Het creëren van een eenduidige bedrijfscultuur
- Het creëren van een eenduidige bedrijfsvoering

Kielzog is door de verzelfstandiging een onafhankelijke organisatie met een eigen verantwoordelijkheid voor haar bedrijfsvoering. De stichting wordt weliswaar door Midden-Groningen gesubsidieerd, maar de gemeente heeft geen bevoegdheden op de bedrijfsvoering van de organisatie.

Gevolgen opzegging

Wij hebben geconcludeerd dat Stichting Kielzog op basis van artikel 11 van de detacheringsovereenkomst de detachering kan opzeggen. Een juridische check op de haalbaarheid van deze stap heeft bevestigd dat Kielzog zelf deze stap kon zetten. Het opzeggen van het contract is het besluit van Kielzog. Dit heeft tot gevolg dat de gemeente elf medewerkers heeft, die zij geen passende werkzaamheden kan bieden. Wij willen nu met inachtneming van de CAO als goed werkgever deze docenten de komende 2 jaar begeleiden in hun weg naar ander werk. Wij gaan op basis van vrijwilligheid in gesprek met iedere medewerker, en willen daarbij op zoek naar maatwerk.

De situatie van de betrokken medewerkers is zeer verschillend. Een aantal medewerkers heeft een klein contract van een paar uur per week, anderen hebben een groter dienstverband. Medewerkers kunnen kiezen voor een van-werk-naar-werk-traject, waarbij hun arbeidsovereenkomst de komende twee jaar gestand wordt gedaan.

Voor die medewerkers die dat willen, zijn wij bereid om te komen tot een vaststellingsovereenkomst. Ook is het mogelijk dat docenten kiezen voor het zich vestigen als zelfstandige of hun reeds bestaande beroepspraktijk verder uitbouwen. Ook dit berust op een vrijwillige keuze van de docenten. Negen betrokkenen zijn reeds als ZZP-er werkzaam op andere instituten of hebben een eigen beroepspraktijk.

In meerdere gesprekken met de gedetacheerde medewerkers hebben wij naar hun zorgen geluisterd, en hen verzekerd dat de gemeente Midden-Groningen als goed werkgever om wil gaan met de ontstane situatie. Alle medewerkers krijgen de rechten die hen toekomt.

Juridische kanttekeningen

Betrokken medewerkers en de Kunstenbond zijn van mening dat door het opzeggen van de detacheringsovereenkomst en eventuele terugkeer op ZZP-basis sprake is van schijnzelfstandigheid. Het voorkomen hiervan is de verantwoordelijkheid van Kielzog. De docenten hebben immers een arbeidsrelatie met de Stichting Kielzog.

Het college wil echter niet meewerken aan het ontstaan van schijnzelfstandigheid bij Kielzog, en heeft op een overleg met het bestuur van Stichting Kielzog bij monde van wethouder Drenth laten weten dat als gevolg van de opzegging van het detacheringscontract geen schijnzelfstandigheid mag ontstaan. Het college houdt Stichting Kielzog ervoor verantwoordelijk om dat te voorkomen. Het college heeft aan Kielzog het alternatief aangeboden om in een aangepaste detacheringsovereenkomst alleen de uren af te nemen waarvoor Kielzog werk kan bieden. Voor de leegstaande uren heeft de gemeente vervolgens de mogelijkheid om binnen de kaders van de CAO deeltijdontslag aan te vragen.

Financiën

Het opzeggen van het detacheringscontract heeft zowel positieve als negatieve financiële gevolgen. Kielzog heeft na het opzeggen van het detacheringscontract minder personeelskosten, doordat er minder leegstand van lesuren is. Wij verwachten structureel 80.000 euro te kunnen besparen op de subsidie van Kielzog. Anderzijds verwachten wij voor een goede afhandeling van de personeelsdossiers kosten te maken, in totaal de komende jaren ongeveer 400.000 euro. Deze inschatting is gebaseerd op ervaringscijfers uit het verleden. Als in de maatwerkgesprekken medewerkers kiezen voor een vaststellingsovereenkomst kunnen de kosten lager uitvallen, maar deze doen zich dan wel op kortere termijn voor. Als in de maatwerkgesprekken medewerkers kiezen voor een van-werk-naar-werk-traject, kunnen de kosten hoger uitvallen, maar zich op een langere termijn voordoen.

Het opzeggen van het detacheringscontract zorgt voor financieel voordeel bij Kielzog, waardoor op de subsidie bespaard kan worden. Wij willen met Kielzog afspraken maken over de verrekening van deze kosten, waardoor wij per saldo geen grote financiële gevolgen van het besluit van Kielzog verwachten.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Gemeentesecretaris