



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: Opsteller: Harry Flap
Zaak: 2018-011666 Contactgegevens: Harry.flap@midden-groningen.nl
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma; Jaap Borg Stukken ter inzage: Ruimtelijke onderbouwing, landschappelijke inpassing, overzichtstekening

Onderwerp: **Omgevingsvergunning zonnepark Duurkenakker;
verklaring van geen bedenkingen aanvraag omgevingsvergunning**

1. Voorstel

1. In te stemmen met de verwerking en de beantwoording van de zienswijzen op de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp-omgevingsvergunning voor het zonnepark Duurkenakker;
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten aanzien van de aanleg van een zonnepark ten noorden van Duurkenakker te Muntendam. De aanvraag hiervoor is ingediend door Energiepark Duurkenakker BV.

2. Inleiding

Energiepark Duurkenakker BV heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend om een zonnepark te realiseren ten noorden van Duurkenakker te Muntendam. Door de gemeente Menterwolde is eerder voor dit park een tijdelijke omgevingsvergunning afgegeven voor een periode van 10 jaar. Op basis van deze vergunning is voor dit project een SDE+ subsidie toegezegd. Op basis van de tijdelijke vergunning en de subsidietoezegging zijn de plannen verder uitgewerkt. De locatie bevindt zich in de Tussenklappenpolder. Dit gebied was in vorige provinciale omgevingsplannen aangeduid als zoekgebied voor bedrijventerrein. Gezien de in de provincie aanwezige voorraad van bedrijventerrein zijn bij de laatste aanpassing van het provinciaal omgevingsplan de zoekgebieden geschrapt. In deze polder vindt tevens de uitbreiding van de stikstoffabriek plaats en zijn twee windturbines gepland.

De gemeente Menterwolde heeft in 2017 voordat de tijdelijke omgevingsvergunning is verleend, een gebiedsvisie voor zoeklocaties voor zonneparken laten opstellen. Het gebied waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd, komt in deze studie als geschikte locatie naar voren.

Op grond van de in de voormalige gemeente Menterwolde geldende Lijst van categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad niet vereist is, was

voor dit park geen Verklaring van geen bedenkingen nodig. Op grond van de onlangs door u vastgestelde lijst is dit nu wel het geval.

Op dit moment worden nieuwe initiatieven voor zonneparken aangehouden totdat het beleid op zonneparken is vastgesteld. Het gaat hier echter om een initiatief waarvoor de voormalige gemeente op basis van een gebiedsvisie al medewerking heeft gegeven en waarvoor ook reeds een tijdelijke vergunning is afgegeven.

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit wordt ook wel een projectafwijkingsbesluit genoemd.

Door uw raad is op 28 maart 2019 besloten om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven. Deze ontwerp verklaring heeft samen met de ontwerp omgevingsvergunning van 11 april 2019 t/m 22 mei 2019 ter visie gelegen. Gedurende deze periode bestond de mogelijkheid om zienswijzen tegen deze ontwikkeling in te dienen. Gedurende deze periode zijn zes zienswijzen ontvangen.

3. Publiekssamenvatting

Energiepark Duurkenakker BV heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend om een zonnepark van ca. 50 ha te realiseren ten noorden van Duurkenakker te Muntendam. Het gebied is gelegen tussen het AG Wildervanckkanaal en de spoorlijn Veendam-Zuidbroek.

Met dit zonnepark kunnen circa 17.000 huishoudens jaarlijks van groene stroom worden voorzien en wordt daarmee een bijdrage aan de verduurzaming geleverd.

Tegen het plan zijn een aantal zienswijzen ingediend. Deze hebben deels betrekking op de aanleg van een zonnepark, maar hebben ook betrekking op andere aspecten die spelen in de omgeving van Duurkenakker.

De raad heeft na afweging van de ingebrachte zienswijzen besloten tot de afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen over te gaan.

4. Bevoegdheid van de raad

Het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat voor een projectafwijkingsbesluit de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven. Echter, het Besluit Omgevingsrecht bepaalt ook dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bezwaar niet vereist is.

Voorliggende aanvraag van Energiepark Duurkenakker B.V. past niet binnen deze lijst, zodat uw raad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven.

5. Beoogd effect

De aanvrager duidelijkheid te verschaffen over de ingediende omgevingsvergunning.

6. Historische context

Reeds langere tijd is er overleg met aanvrager over de realisatie van dit zonnepark. Voor dit park is een SDE+ subsidie afgegeven.

7. Argumenten

1.1 Er kan medewerking worden verleend aan de aanvraag met een uitgebreide

omgevingsvergunning

De gronden hebben op dit moment een agrarische bestemming. Een project-afwijkingbesluit kan alleen verleend worden indien de beoogde activiteit niet strijdig is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag om een omgevingsvergunning gaat vergezeld van een goede ruimtelijke onderbouwing, met daarin de onderbouwing en overwegingen met betrekking deze aanvraag is als bijlage toegevoegd aan dit voorstel. De ruimtelijke onderbouwing geeft aan dat aan de diverse omgevingsaspecten wordt voldaan. Tevens heeft de provincie ingestemd met het landschappelijk inpassingsplan.

1.2 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling

Voor een projectafwijkingbesluit wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd. Dit betekent dat o.a. vooroverleg moet worden gevoerd. De overlegpartners kunnen instemmen met dit plan.

1.3 De ingebrachte zienswijzen geven geen aanleiding om de omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen aan te passen.

In de zienswijzennota is een uitgebreide reactie gegeven op de ingebrachte zienswijzen. De zienswijzen hebben deels betrekking op de aanleg van het zonnepark, maar deels ook op andere aspecten die in het gebied Durkenakker spelen. Alhoewel wij begrip hebben voor de ingebrachte argumenten, komen wij tot de conclusie dat het hier gaat om een zeer geschikte locatie voor een zonnepark. Het zonnepark komt op een afstand van meer dan 300 meter van de dichtstbijzijnde woningen. De impact van het zonnepark op de leefomgeving van de indieners van de zienswijzen is beperkt. Door de landschappelijke inpassing, waarover overleg met de omwonenden heeft plaatsgevonden is het zicht op het park beperkt. Daarnaast zal het park niet leiden tot extra verkeersbewegingen. Tot 2016 was het gebied van de Tussenklappenpolder in het provinciaal omgevingsplan aangewezen als zoeklocatie voor bedrijventerrein en was het gebied opgenomen in de bedrijventerreinvisie Veendam-Menterwolde.

1.4. Gesprekken met betrokken partijen.

Zoals vermeld hebben de zienswijzen deels betrekking op het zonnepark. Deels ook op andere aspecten in deze omgeving, het gaat hierbij om zaken als verkeer, andere ontwikkelingen in de Tussenklappenpolder, zoals de stikstoffabriek en windturbines, de brug over het A.G. Wildervanckkanaal en een toekomstige dijkverzwaring. Dit was voor ons aanleiding om met de verschillende partijen gesprekken aan te gaan, zo hebben we gesproken met de Gasunie, de gemeente Veendam, waterschap Hunze en Aa's, de provincie Groningen en Sunvest. Uit het gesprek met de provincie is ons gebleken dat een vervanging van de brug de eerstkomende jaren niet zal plaatsvinden, deze is indicatief in 2039 gepland. Tevens is geen sprake van een verbreding van het kanaal.

Het waterschap heeft aangegeven dat de dijk verzwakt moet worden, dit project moet echter nog uitgewerkt worden. Op basis van nu aanwezige kennis en hoogtegegevens is het niet te verwachten dat de dijk direct ten noorden van de brug verzwakt moet worden.

De gemeente Veendam heeft aangegeven dat zij geen plannen hebben in het gebied, die gevolgen kunnen hebben voor Durkenakker.

Enkel tijdens de bouw van de stikstoffabriek is er sprake van bouwverkeer over Durkenakker.

De Gasunie heeft hierover overleg met de aanwonenden. Men probeert de overlast zoveel mogelijk te beperken, o.a. door de werknemers met bussen te vervoeren. Zodra de stikstoffabriek is gerealiseerd is het transport miniem, omdat de fabriek in principe onbemand is. Hetzelfde geldt ook voor het windpark en het zonnepark.

Wij hebben tevens een aantal constructieve overleggen met de aanwonenden gehad, waarbij wij ook mededeling hebben gedaan van de uitkomsten van de gehouden besprekingen.

Verlagen van de diverse gesprekken zijn bij de bijlagen bijgevoegd.

1.5. Sunvest en Gasunie zijn bereid de omgeving te compenseren.

In de gesprekken met Gasunie en Sunvest is uitgebreid gesproken over de mogelijkheden om het gebied te compenseren. Sunvest is bereid om met het gebied in overleg te gaan over compensatie en heeft hiervoor een aanmerkelijk bedrag gereserveerd. Op 4 juni heeft over de compensatie het eerste gesprek met de bewoners plaatsgevonden. Daarnaast heeft de Gasunie aangegeven in beperktere mate te willen bijdragen aan een compensatie en hierover ook in overleg met de omgeving te zullen gaan. Daarnaast kan men een verzoek om planschade indienen.

1.6 Verkeer.

De weg Duurkenakker is te categoriseren als een gebiedsontsluitingsweg. Uit verkeerstellingen blijkt een intensiteit van 8925 motorvoertuigen per etmaal. Voor een gebiedsontsluitingsweg is dit een normale waarde. Wel kan bij brugopening en in mindere mate bij het sluiten van de overwegbomen congestie optreden.

De intensiteiten van andere gebiedsontsluitingswegen in onze gemeente liggen hoger, dan wel op ongeveer hetzelfde niveau als het hier getelde aantal motorvoertuigen.

Uit de gehouden tellingen valt het aandeel vrachtverkeer niet te herleiden. Wij hebben daarom in overleg met de bewoners besloten om een nieuwe telling uit te voeren, zodat ook duidelijk wordt wat het aandeel vrachtverkeer is.

De maximumsnelheid op de Duurkenakker is 60km/uur. De V85 (de snelheid waaraan 85% zich houdt) zit tussen 58 en 59 km/uur en is een acceptabele waarde.

Het aantal verkeersongevallen is zeer beperkt, 7 gevallen met uitsluitend materiële schade (UMS) en geen letselongevallen in de afgelopen vijf jaar.

8. Kanttekeningen en risico's

Binnen een termijn van 5 jaar kunnen belanghebbenden een verzoek om planschade indienen. Met aanvrager is een planschadeovereenkomst wordt gesloten. Hiermee komt mogelijke planschade voor hun rekening.

9. Financiële paragraaf

Alle kosten die verband houden met de procedure om te komen tot een omgevingsvergunning zijn voor rekening van aanvrager.

10. Conclusie.

Wij beseffen ons dat de bewoners van Duurkenakker worden geconfronteerd met verschillende ontwikkelingen. Wij hebben begrip voor de ingebrachte argumenten, doch hebben deze slechts deels te maken met het zonnepark. Wij zijn van mening dat het zonnepark een ontwikkeling is die op deze locatie goed past (zie 1.3). Wij hebben meegewogen dat de ontwikkelaar van het park bereid is om de omgeving een ruimhartige compensatie aan te bieden.

11. Communicatie

De terinzagelegging van de verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de omgevingsvergunning gepubliceerd in de “Regiokrant”, de “Staatscourant” en op de gemeentelijke website. Er kan (hoger) beroep worden ingesteld.

12. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Met de omwonenden van het zonnepark is geregeld overleg over het zonnepark, ook hebben de omwonenden mee kunnen spreken over het landschappelijk inpassingsplan. Wij en ook de initiatiefnemer zijn bereid dit overleg voort te zetten.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning
- 2 Ruimtelijke onderbouwing
- 3 Landschappelijke inpassing
- 4 Situatietekeningen
- 5 Ingekomen zienswijzen
- 6 Nota van beantwoording zienswijzen
- 7 Verslagen van diverse overleggen
- 8 Concept-omgevingsvergunning