

OMGEVINGSVERGUNNING

- voor: het realiseren van een zonneweide
- activiteiten:
- het bouwen van een bouwwerk
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan
 - het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (het aanleggen van kabels en het graven van sleuven,)
- verleend aan: Energiepark Duurkenakker B.V.
- locatie: het gebied begrensd door de spoorlijn Veendam-Zuidbroek en het A.G. Wildervanckkanaal en de wegen Duurkenakker en Legeweg in Muntendam, kadastrale gemeente Muntendam (MTD01), sectie A, perceelnummers 1649, 1645, 1631, 1633 en 1634
- vth-nummer: Z2018-00000528
- bevoegd gezag: de gemeente Midden-Groningen
- archieffnummer: 2018-000927

Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep	4
1.4	Inwerkingtreding	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Zienswijzen.....	5
2.3	Volledigheid aanvraag	5
2.4	Projectbeschrijving	5
2.5	Rijkscoördinatieregeling	6
2.6	Bevoegd gezag.....	6
2.7	Adviezen.....	6
2.8	Vooroverleg	6
2.9	Toezenden ontwerpbesluit	7
2.10	Verklaring van geen bedenkingen.....	7
2.11	Publicatie besluit.....	7
3	Inhoudelijke overwegingen.....	8
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	8
3.2	het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of inpassingsplan is bepaald	10
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	12
4	Voorschriften.....	15

1 Beschikking

1.1 Aanvraag

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 24 december 2017 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een zonneweide.

De aanvraag is ingediend door ProfiNRG namens Energiepark Duurkenakker B.V..

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonneweide van ongeveer 40,1 hectare. Het totale plangebied bedraagt 50,46 ha. Dit is inclusief zonnepanelen, de oppervlakte ten behoeve van de windturbine (toegangsweg en opstelplaats), de ruimte gereserveerd voor eventuele dijkverzwaring en de 'groene delen' in de zuidpunt. Het plangebied wordt begrensd door de spoorlijn Veendam-Zuidbroek en het A.G. Wildervanckkanaal en de wegen Duurkenakker en Legeweg in Muntendam. De locatie is kadastraal bekend gemeente Muntendam (MTD01), sectie A, perceelnummers 1649, 1645, 1631, 1633 en 1634.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - uitvoeren van werk of werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier OLO 3388035, d.d. 24 december 2017 (publiceerbare versie);
 - aangevuld met activiteit werk of werkzaamheden uitvoeren;
 - Overzichtstekening (overzicht) D.01 van Profinrg B.V., d.d. 19 maart 2019;
 - Overzichtstekening (aanzicht en fragment) D.02 van Profinrg B.V., d.d. 19 maart 2019;
 - Overzichtstekening (funderingstekening/bodemwerkzaamheden) D.03 van Profinrg B.V., d.d. 19 maart 2019;
 - Overzichtstekening (funderingstekening/bodemwerkzaamheden) D.04 van Profinrg B.V., d.d. 19 maart 2019;
 - Constructeursmemo veld opstelling zonnepanelen van Van Zuilen Constructie Advies aangevuld, d.d. 13 maart 2017;
 - Referentiebeelden Sunvest objecten Duurkenakker, d.d. 5 september 2018;
 - Tekening example sideview (doorsnede) van HABDANK, d.d. 7 februari 2017;
 - Dwarsprofielen (bij landschappelijke inpassing) van Sunvest, d.d. 6 december 2018;
 - Ruimtelijke onderbouwing van BügelHajema, d.d. 21 maart 2019;
 - beheerplan voor natuurelementen Energiepark Duurkenakker, d.d. 7 maart 2019;
 - Landschappelijk inpassingplan van BügelHajema, d.d. 20 maart 2019;
 - besluit minister EZ buiten toepassing verklaren rijkscoördinatie-regeling, d.d. 17 maart 2017;
 - vooroverlegreactie provincie Groningen, d.d. 7 januari 2019;

- vooroverlegreactie waterschap Hunze en Aa's, d.d. 30 januari 2019;
 - verklaring van geen bedenkingen van de raad van de gemeente Midden-Groningen, d.d. 28 maart 2019;
 - Nota van beantwoording zienswijzen Zonnepark Duurkenakker;
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
 5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van dertig jaar;
 6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn voor afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,
namens deze,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 verzending

Verzonden op: <verzenddatum>

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager;
- de gemachtigde, de heer C.E. van de Werken van ProfiNRG;
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 24 december 2017 bevestigd aan de aanvrager.

Tussen 10 april 2019 en 24 mei 2019 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruikgemaakt.

2.2 Zienswijzen

De zienswijze(n) hebben geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

Het oprichten van de inrichting is niet meldingsplichtig als bedoeld in artikel 1.10 melding Activiteitenbesluit. Er is geen sprake van meldingsplichtige activiteiten. Het vereiste (beschreven in artikel 8.41a Wet milieubeheer) om gelijktijdig met de aanvraag om omgevingsvergunning een melding in te dienen als bedoeld in 8.41 Wet milieubeheer is dan ook niet aan de orde.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 21 maart 2018 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen voor 3 mei 2018.

Op 10 april is per e-mail verzocht om de gegevens later aan te leveren, namelijk op uiterlijk 31 mei en op 31 mei 2018 is per e-mail verzocht om de gegevens aan te mogen leveren op uiterlijk 16 juli 2018. De gevraagde gegevens zijn op 16 juli 2018 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 16 weken en 5 dagen.

2.4 Projectbeschrijving

Het plan gaat over een zonneweide met daarbij behorende bouwwerken zoals een hek, frames, traforuimten en omvormers voor een periode van maximaal 30 jaar. De aanvraag betreft ook het aanleggen van ondergrondse kabels van de zonnepanelen naar de trafo's AC kabels (ongeveer 60 cm diep) en van de trafo's naar het inkoopstation/connectiepunt aan de rand van het park middenspanningskabels (ongeveer 100 cm diep). De panelen krijgen een hoogte van ongeveer 2,10 meter boven het maaiveld. Het zonnepark krijgt een bruto oppervlak van circa 50 hectare waarvan 38 hectare aan paneeloppervlakte en een capaciteit van ongeveer 60 MWp.

Het park ligt tussen, aan de oostkant, de Legeweg, aan de westkant, de spoorlijn Zuidbroek – Veendam. Aan de zuidkant van het plan loopt de hoogspanningskabel nabij de Duurkenakker. Het park loopt naar het noorden door tot ongeveer waar de Oudeweg het spoor kruist.

De panelen zijn oost en west georiënteerd.

Het plan is naar aanleiding van de komst van de stikstoffabriek en het verstevigen van de dijk langs het A.G. Wildervanckkanaal aangepast. Er zijn aangepaste tekeningen overlegd op 6 december 2018.

2.5 Rijkscoördinatierегeling

Het door Energiepark Duurkenakker B.V. op te richten grondgebonden zonnepark heeft een vermogen van ongeveer 60 MWp.

Omdat het vermogen van het zonnepark groter is dan 50 MW valt het zonnepark, op grond van artikel 9b aanhef en eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, onder de rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening.

De Minister van EZ kan, in afwijking van het voorgaande, op grond van artikel 9b, vierde lid van de Elektriciteitswet 1998 bepalen dat, als voor een bepaald project geen inpassingsplan wordt voorbereid en redelijkerwijze niet valt te verwachten dat toepassing van de rijkscoördinatierегeling, de besluitvorming in betekende mate zal versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden, besluiten dat de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten niet door hem wordt gecoördineerd.

Op 9 maart 2017 is er door de aanvrager een verzoek gedaan aan de minister om de rijkscoördinatierегeling buiten toepassing te laten. Op 9 maart 2017 heeft de het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Menterwolde en op 13 maart 2017 heeft de het college van gedeputeerde staten provincie Groningen aangegeven te kunnen instemmen met het voornemen om de rijkscoördinatierегeling buiten toepassing te laten.

Op 17 maart 2017 heeft de minister besloten de rijkscoördinatierегeling buiten toepassing te verklaren. Dit besluit is in de Staatscourant bekend gemaakt. De brief met bevestiging van het formele besluit is aan dit besluit toegevoegd.

2.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 2.4 Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden deskundigen en bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie.

Wij hebben op 18 december 2018 een positief advies ontvangen van de welstandscommissie.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.8 Vooroverleg

Op 3 augustus 2018 is gedeputeerde staten van de provincie Groningen en het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's gevraagd een vooroverlegreactie te geven op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor in samenhang met artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening. Dit met betrekking tot de omvang van het project, de gekozen landschappelijke inpassing, de afstemming op het provinciale beleid en de te volgen procedure.

Er is per brief van 11 september 2018 een reactie van gedeputeerde staten van de provincie Groningen met opmerkingen op het ontwerp ontvangen.

Per mail is op 6 september 2018 een reactie van het dagelijks bestuur van het waterschap ontvangen. Ook hier waren opmerkingen gemaakt.

Op 6 december jl. is het plan aangepast (zowel naar aanleiding van de opmerkingen als naar aanleiding van de komst van de stikstoffabriek en het verstevigen van de dijk langs het A.G. Wildervanckkanaal), op het aangepaste plan is advies gevraagd.

Op 7 januari 2019 is een positieve reactie (zonder opmerkingen) van gedeputeerde staten ontvangen.

Op 31 januari 2019 is een positieve reactie van het dagelijks bestuur van het waterschap ontvangen).

2.9 Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- gedeputeerde staten van provincie Groningen;
- het dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's;
- de inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport).

2.10 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van de gemeente Midden-Groningen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Op 26 september 2017 heeft de gemeenteraad van de gemeente Menterwolde een lijst vastgesteld met categorieën gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad niet vereist is. Onder Q bij de categorie Buitengebied staat genoemd 'Het realiseren, uitbreiden, veranderen of vernieuwen van zonneparken'. De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark.

Op 1 januari 2018 is de gemeente Menterwolde opgegaan in de gemeente Midden-Groningen. Op de lijst van categorieën gevallen van de nieuwe gemeente, waarin een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad niet vereist is, is de categorie 'Het realiseren, uitbreiden, veranderen of vernieuwen van zonneparken' niet overgenomen. Het plan is voorgelegd in de raad van 28 maart 2019 en de raad heeft de ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Het definitieve besluit met de reactie op de zienswijzen is voorgelegd in de raad van 4 juli 2019. De raad heeft de verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

2.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie in De Regiokrant, op www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Van dit besluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en door publicatie in de Staatscourant.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan Buitengebied en het Rijksinpassingsplan windpark N33

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch'. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor agrarisch grondgebruik.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsomschrijving omdat de ontwikkeling van een zonnepark niet binnen bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Agrarisch' past.

Volgens de bouwvoorschriften van artikel 3 zal de bouwhoogte van andere bouwwerken buiten het bouwvlak ten hoogste 2 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen ten hoogste 1 meter zal bedragen.

Het plan is ook in strijd met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de hoogte van de frames met zonnepanelen (2,20 m), de hoogte van de transformatoren (2,26 m), de hoogte van het inkoopstation (3,40 m) en de hoogte van de terreinafscheiding (2 m) hoger is dan de toegestane bouwhoogte.

Het plangebied heeft gedeeltelijk de gebiedsaanduiding 'geluidszone – gaslocaties' (deel van de cirkel valt over het noordelijke deel van het park) en gebiedsaanduiding 'geluidszone – spoor' (strook aan de westzijde van het park).

De op de kaart voor Geluidszone – gaslocaties aangewezen gronden zijn bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting van geluidgevoelige objecten vanwege geluidzoneringsplichtige inrichtingen op de gaslocaties.

Er worden geen geluidgevoelige objecten gebouwd. Voor deze dubbelbestemming is het plan niet in strijd met de bestemmingsplanregels.

De op de kaart voor Geluidszone – spoor aangewezen gronden mogen geen andere bouwwerken worden gebouwd, behoudens welke op grond van de regels van de daar voorkomende bestemming zijn toegelaten.

Bouwwerken van een zonnepark zijn niet toegelaten op de bestemming 'agrarisch'. De bouwwerken voor een zonnepark zijn in strijd met de gebiedsaanduiding 'Geluidzone-spoor'.

Op grond van art. 2.10 lid 2 wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Inpassingsplan Windpark N33

Het bouwplan is gedeeltelijk gelegen in een gebied waarvoor ook het inpassingsplan 'Windpark N33' geldt.

Delen van het plangebied hebben de gebiedsaanduiding 'overige zone- weg alternatief'.

Ter plaatse van de aanduiding is een bouw- en onderhoudsweg toegestaan met een maximale breedte van 5 meter, uitgezonderd ter hoogte van kruisingen met andere wegen. Tevens zijn ter plaatse waterberging en kabels en leidingen toegestaan, alsmede fiets- en wandelpaden ter hoogte van kruisingen met bestaande fiets- en wandelpaden.

Het bouwen van bouwwerken voor een zonnepark is niet strijdig met de gebiedsaanduiding 'overige zone- weg alternatief' uit het inpassingsplan.

De gronden hebben aan de zuidkant van het bouwplan gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Volgens artikel 7 van het inpassingsplan zijn deze gronden mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden.

Uit artikel 7 blijkt dat voor het graven van sleuven breder dan 0,4 m en dieper dan 0,3 m ten behoeve van ondergrondse funderingen en daarmee verband houdende constructies een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk nodig is.

In de paragraaf "het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Ingevolge artikel 12 derde lid onder a Woningwet hebben de welstandscriteria (als bedoeld in het eerste lid van dat artikel) geen betrekking op bouwwerken, waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden.

Het zonnepark bestaat uit diverse bouwwerken en is aangevraagd voor een periode van 30 jaar. Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo in samenhang met artikel 12 eerste lid onder a Woningwet hoeft een omgevingsvergunning voor tijdelijke bouwwerken niet te worden geweigerd wanneer het plan in strijd is met de redelijke eisen van welstand en zijn de welstandscriteria niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken. De Wabo en de Woningwet geven geen definitie van het begrip tijdelijk bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 definieert een tijdelijk bouwwerk echter als een bouwwerk dat bedoeld is voor een periode van ten hoogste vijftien jaar op een bepaalde plaats aanwezig te zijn. Nu het zonnepark is aangevraagd voor een periode van 30 jaar, is er niet direct sprake van een tijdelijk bouwwerk. Gelet hierop is welstand als toetsingscriterium meegenomen in de procedure. De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het op 6 december 2018 aangepaste bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 18 december 2018 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of inpassingsplan is bepaald

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden er vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald.

Buitengebied

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is in artikel 3.6 onder 1 bepaald dat voor de bestemming 'Agrarisch' een vergunningplicht geldt voor onder andere:

- het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of telecommunicatiekabels en/of -leidingen.

Artikel 3.6 bepaalt onder 3 dat de vergunning slechts kan worden verleend, als geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Er worden middenspanningskabels aangelegd van de trafostations naar het inkoopstation, met een diepte van ongeveer 100 cm.

De overige kabels van de zonnepanelen naar de trafostations worden op ongeveer 60 cm diepte aangelegd.

Het aanleggen van ondergrondse leidingen is gekoppeld aan het zonnepark. Er is een maximale instandhoudingstermijn van 30 jaar van het zonnepark. Zodra het zonnepark ontmanteld wordt, moeten de kabels ook worden verwijderd. Dan wordt daarmee de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld.

natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap

Ten behoeve van de inpassing van de stikstofinstallatie is de landschappelijke context en de opzet van het terrein onderzocht. De Tussenklappenpolder wordt doorsneden en omringd door infrastructuur: spoor, wegen en water. Bovendien is door de doorgaande herverkavelingen en landschappelijke ingrepen in de polder de van oudsher aanwezige hoofdopzet sterk versnipperd geraakt. Doordat de voorgenomen ontwikkeling verankerd wordt aan de belangrijke structuurlijnen wordt de herkenbaarheid en afleesbaarheid van de polder versterkt. De spoorlijn lijkt samen met het A.G. Wildervanckkanaal een goede drager waar het zonnepark (visueel) aan kan worden gekoppeld.

cultuurhistorische waarden

Gezien de relatief geringe omvang van het terrein in relatie tot de Tussenklappenpolder en het omliggende open landschap, is de invloed van het voornemen op de structuren en cultuurhistorische patronen (zeer) gering.

archeologische waarden

De verwachtingskaart archeologie en cultuurhistorie – concept 20 september 2018 van de gemeente Midden-Groningen geeft een hoge verwachtingswaarde aan voor bijna het hele gebied waar het zonnepark wordt aangelegd.

In paragraaf 8 van de erfgoedverordening is aangegeven dat bij gebieden met een hoge verwachtingswaarde er geen vergunningsplicht geldt als het te verstoren oppervlak minder is dan 50 m² en niet dieper dan 50 cm ten opzichte van het maaiveld.

Door het aanleggen van de middenspanningskabels op een diepte van 100 centimeter en het bouwen van een inkoopstation naar verwachting dieper dan 50 centimeter onder maaiveld is de te verstoren oppervlakte meer dan 50 m².

Er is niet voldoende duidelijk gemaakt dat de eventuele archeologische waarden niet verstoord zullen worden door de aanleg van het zonnepark.

Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap, de cultuurhistorische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

inpassingsplan windpark N33

In het inpassingsplan Windpark N33 is in artikel 7.2 onder 1 voor de bestemming 'Waarde – Archeologie 2' bepaald dat er vergunningplicht geldt voor onder andere:

- het graven van sleuven breder dan 0,4 m en dieper dan 0,3 m ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;

Artikel 7.2 bepaalt onder 2 dat de vergunning slechts kan worden verleend als:

- a. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;
- b. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad, of;
- c. één of meer van de volgende voorwaarden in acht wordt of worden genomen:
 1. een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
 2. een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen, of;
 3. een verplichting de werken en/of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.
- d. indien bevoegd gezag voornemens is om aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, wordt een professioneel archeoloog om advies gevraagd.

Er worden middenspanningskabels aangelegd van de trafostations naar het inkoopstation, met een diepte van ongeveer 100 cm. De breedte van kabelsleuf voor deze kabels is onderin ongeveer 50 centimeter en bovenin ongeveer 150 centimeter.

De overige kabels van de zonnepanelen naar de trafostations worden op ongeveer 60 cm diepte aangelegd.

De oppervlakte van de graafwerkzaamheden voor de kabels bedraagt meer dan 50 m² en de diepte van de werkzaamheden zijn dieper dan 50 centimeter,

Voor het inkoopstation wordt een fundering aangelegd.

Voor deze onderdelen worden naar verwachting sleuven gegraven van breder dan 0,4 m en dieper dan 0,3 m.

De trafostations bestaan uit 20ft containers, hiervoor worden geen sleuven gegraven van breder dan 0,4 m en dieper dan 0,3 m.

Conclusie

Er is op het moment van vergunningverlening niet voldoende duidelijk gemaakt dat de eventuele archeologische waarden niet verstoord zullen worden door de aanleg van het zonnepark met de ondergrondse kabels en de te graven sleuven voor kabels en funderingen.

De vergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat de vergunninghouder voorafgaand aan de grondwerkzaamheden aantoont dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn of dat de waarden niet worden aangetast. Hiervoor moet de vergunninghouder uiterlijk 3 weken voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden goedgekeurde archeologisch rapportage aan het bevoegd gezag aanleveren.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan of inpassingsplan is bepaald, zijn er geen andere redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit is een voorschrift opgenomen.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

Strijdigheid

Het plan is in strijd met de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'agrarisch' van het bestemmingsplan 'Buitengebied' omdat de regels niet voorzien in het gebruiken van gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

Er is strijdigheid met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan, met artikel 3, omdat er in het plangebied geen bouwvlak is opgenomen en de hoogte van de frames met zonnepanelen (2,20 m), de hoogte van de transformatoren (2,26 m), de hoogte van het inkoopstation (3,40 m) en de hoogte van de terreinafscheiding (2 m) hoger is dan de toegestane bouwhoogten.

Volgens de bouwvoorschriften van artikel 3 is de toegestane bouwhoogte van andere bouwwerken buiten het bouwvlak ten hoogste 2 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen ten hoogste 1 meter zal bedragen.

De bouwwerken voor een zonnepark zijn ook in strijd met de bouwregels van de gebiedsaanduiding 'Geluidzone-spoor'. Op de gronden met deze aanduiding mogen geen andere bouwwerken worden gebouwd dan die op grond van de regels van de daar voorkomende bestemming zijn toegelaten.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is geen 'kleine' buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo) omdat geen van de categorieën van bijlage II van het Bor, artikel 4 van toepassing is.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

De locatie is gelegen in de Tussenklappenpolder, ten noorden van Duurkenakker, tussen de het AG Wildervanckkanaal en de spoorlijn Veendam–Zuidbroek. Het gebied in de Tussenklappenpolder was tot voor kort in het Provinciaal Omgevingsplan aangegeven als zoeklocatie voor industrie. Door de gemeenten Veendam en Menterwolde is een visie vastgesteld waarbij de locatie in de polder was aangewezen als potentiële locatie voor bedrijvigheid, als onderdeel van de bedrijvenzone Veendam–Zuidbroek. Deze visie is door de aanpassing van het provinciaal beleid achterhaald. In het noordelijk deel van de polder bevindt zich een stikstoffabriek, welke wordt uitgebreid. Daarnaast zijn in de polder twee windturbines gepland, welke deel uitmaken van het windpark N33.

Het zonnepark is door de ligging tussen twee dijken uitstekend op deze plek inpasbaar. Nu de voorziene bestemming als bedrijventerrein afvalt, is een zonnepark een voor deze locatie een goed alternatief.

Het realiseren van een zonnepark is een ontwikkeling die hier goed past.

Bijdrage duurzaamheid.

Het zonnepark levert een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het Rijk, provincie en gemeente om te komen tot het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie. Het initiatief past ook in de ambities van Midden–Groningen waaruit een positieve grondhouding ten aanzien van zonneparken blijkt. Een gemeentelijke gebiedsvisie voor zonneparken wordt naar verwachting later dit jaar vastgesteld.

Door het gemeentebestuur van de voormalige gemeente Menterwolde is reeds ingestemd met dit initiatief en is een omgevingsvergunning voor de periode van 10 jaar verleend. Op basis van deze vergunning is voor het park een SDE+ subsidie verstrekt. Het onderhavige besluit maakt dat het zonnepark voor 30 jaar in stand mag blijven.

Provinciaal beleid

Gedeputeerde staten van Groningen hebben deze locatie op 7 maart 2017 aangewezen als locatie voor een zonnepark.

Landschappelijke inpassing

Een ontwerp voor een landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van de aanvraag. Het landschappelijk inpassingsplan is in overleg met het provinciaal bouwweerschap en de omliggende bewoners tot stand gekomen.

Archeologie

Volgens de verwachtingswaardenkaart archeologie en cultuurhistorie – concept 20 september 2018 van de gemeente Midden-Groningen geldt er een hoge verwachting voor archeologische vondsten voor het hele plangebied van het zonnepark. In de ruimtelijke onderbouwing die door de aanvrager is aangeleverd is uitgegaan van een lage tot middelhoge verwachtingswaarde.

Er is op het moment van vergunningverlening niet voldoende duidelijk gemaakt dat de eventuele archeologische waarden niet verstoord zullen worden door de aanleg van het zonnepark.

De vergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat de vergunninghouder voorafgaand aan de grondwerkzaamheden aantoont dat er geen waarden aanwezig zijn of dat de waarden niet worden aangetast, of dat de archeologische waarden worden behouden. Hiervoor moet de vergunninghouder drie weken voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden goedgekeurde archeologisch rapportage aan het bevoegd gezag aanleveren.

Ruimtelijke onderbouwing

In de ruimtelijke onderbouwing wordt de planologische inpasbaarheid van het project verder onderbouwd.

We zien geen bezwaren van derden die opwegen tegen het belang dat is gediend met de realisering van het plan.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

- 1.1. De meest van toepassing zijnde voorschriften zijn opgenomen in de bijlage.
- 1.2. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende gegevens digitaal aan het bevoegd gezag te worden overlegd:
 - Een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;
 - Een funderingsadvies m.b.t. het inheinniveau van de montageframes voor de zonnepanelen waarbij rekening is gehouden met trekbelasting door wind.

2. Uitvoeren van werk of werkzaamheden

- 2.1. Minimaal 3 weken voor aanvang van de grondwerkzaamheden dient een door het bevoegd gezag goedgekeurd archeologisch rapport te worden aangeleverd waarin de archeologische waarde van het te verstoren terrein naar het oordeel van het college in voldoende mate is vastgesteld en waaruit blijkt dat:
 - er in het geheel geen archeologische waarden aanwezig zijn;
 - de archeologische waarden door de verstoring niet onevenredig worden geschaad; of
 - één of meer van de volgende voorwaarden in acht wordt of worden genomen:
 - o een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
 - o een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen, of;
 - o een verplichting de werken en/of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.

3. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

- 3.1. De instandhoudingstermijn van het zonnepark met bijbehorende onderdelen is maximaal 30 jaar;
- 3.2. Voordat de in voorschrift 2.1 bepaalde instandhoudingstermijn is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld, waaronder ook de verwijdering van de kabels en leidingen wordt begrepen;
- 3.3. Het inrichtingsplan aangegeven in het Landschappelijk inpassingsplan Energiepark Duurkenakker, d.d. 20 maart 2019, dwarsprofielen en overzichtstekening D.01, d.d. 19 maart 2019 (allen gewaarmerkt bij deze omgevingsvergunning), maken deel uit van deze omgevingsvergunning;
- 3.4. Vergunninghouder is verplicht om bebouwing en voorzieningen, geen bouwwerken zijnde, overeenkomstig het inrichtingsplan te bouwen of aan te leggen;
- 3.5. Vergunninghouder is verplicht om de in het inrichtingsplan 'landschappelijke inpassingsplan' opgenomen beplanting aan te leggen en in stand te houden.