



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 26 juni 2019
Opsteller: Bas Hollander
Zaak: 2019-023723
Contactgegevens: bas.hollander@midden-groningen.nl
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Rijksweg Oost, Sappemeer

1. Voorstel

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven ten aanzien van de aanleg van een kleinschalig zonnepark op een terrein aan de Rijksweg Oost 127 in Sappemeer, tussen de Slochterstraat en het sportpark.

2. Inleiding

Nova Orsa heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om een kleinschalig zonnepark (1 hectare) te realiseren op een terrein ten noorden van de Rijksweg Oost tussen de Slochterstraat en het sportpark in Sappemeer. Op de locatie heeft in het verleden een restaurant gestaan in combinatie met visvijvers. Na het afbranden van het restaurant is het perceel in verval geraakt. De visvijvers zijn grotendeels dicht geslipt. Een tijdelijke invulling (voor 30 jaar) als zonnepark is ruimtelijk gezien een verbetering ten opzichte van de huidige situatie en past in het in voorbereiding zijnde zonneparkenbeleid. Bijkomend voordeel is dat er tot genoeg van de gebruikers van de sportvoorzieningen en omwonenden op kleine schaal een herinrichting van het gebied plaats vindt. Het plan biedt ruimte aan ongeveer 3.000 zonnepanelen (0,85 Mw) en levert daarmee stroom op voor ongeveer 230 huishoudens. De initiatiefnemer is van plan om de opgewekte energie aan een noordelijk energiebedrijf (VanOns) aan te bieden. Dit bedrijf wekt stroom op namens lokale energiecoöperaties die klant zijn van het bedrijf. Dit is ook opgenomen in het participatieplan.

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide omgevingsvergunning - afwijking bestemmingsplan).

Onderdeel van deze procedure is een vereiste van een 'verklaring van geen bedenkingen'(vvgb) van

de raad. Onderhavige aanvraag valt niet onder een categorie genoemd in de door de raad vastgestelde lijst van categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. Omdat het gemeentelijk beleid voor zonneparken nog niet is vastgesteld is voor deze aanvraag nog wel een 'vvgb' nodig. Op dit moment worden nieuwe initiatieven voor zonneparken aangehouden totdat het beleid hiervoor is vastgesteld. Voor dit initiatief wordt een uitzondering gemaakt omdat de gemeente Hoogezand-Sappemeer in 2017 al heeft aangegeven in principe mee te willen werken aan het initiatief. Daarnaast is het een kleinschalige ontwikkeling die past in het op te stellen beleid en is er voldoende draagvlak in de omgeving.

Onderdeel van de financiële uitvoerbaarheid is SDE-subsidie waarvoor de initiatiefnemer dit najaar een aanvraag wil indienen. Een omgevingsvergunning is hiervoor een indieningsvereiste. De 'vvgb' is een onderdeel van de procedure en doet geen afbreuk aan een zorgvuldige procedure voor afronding van de omgevingsvergunning. Om de subsidie zeker te stellen dient voor eind september 2019 een vergunning te zijn verleend.

3. Publiekssamenvatting

Nova Orsa heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om een kleinschalig zonnepark (1 hectare) te realiseren op een terrein ten noorden van de Rijksweg Oost tussen de Slochterstraat en het sportpark in Sappemeer. Op de locatie heeft in het verleden een restaurant gestaan in combinatie met visvijvers. Met dit zonnepark kunnen ongeveer 230 huishoudens van stroom worden voorzien en wordt een bijdrage geleverd aan het verduurzamen van het energieverbruik. De raad wordt voorgesteld een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven.

4. Bevoegdheid van de raad

Het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat voor een uitgebreide omgevingsvergunning - afwijking bestemmingsplan de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven. Onderhavige aanvraag valt niet onder een categorie genoemd in de door de raad vastgestelde lijst van categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is omdat het beleid voor zonneparken nog niet is vastgesteld. Derhalve dient de raad een aparte verklaring van geen bedenking af te geven. De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt als definitieve verklaring van geen bedenkingen aangemerkt als tegen de ontwerp- verklaring van geen bedenkingen en/of de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ingediend en het ontwerpbesluit niet ingrijpend is veranderd. Op 20 december 2018 heeft de raad over deze werkwijze besloten.

5. Beoogd effect

Met het afgeven van een 'verklaring van geen bedenkingen' kan de verdere procedure van de omgevingsvergunning worden vervolgd en krijgt de aanvrager duidelijkheid over de ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning.

6. Historische context

In 2017 is er door de gemeente Hoogezand-Sappemeer aangegeven in principe mee te willen werken aan het initiatief. Gezien de verwachtingen die zijn gewekt, is er aanleiding om in dit geval af te wijken van het uitgangspunt dat het beleid moet worden afgewacht. De aanvrager heeft in april zijn aanvraag compleet gemaakt nadat ambtelijk vanuit de gemeente op 1 april 2019 is aangegeven dat de procedure opgestart kon worden.

7. Argumenten

7.1 Er kan medewerking worden verleend aan de aanvraag met een uitgebreide omgevingsvergunning. De gronden hebben op dit moment de bestemming 'Sport'. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden indien de beoogde activiteit niet strijdig is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag om een omgevingsvergunning gaat vergezeld van een goede ruimtelijke onderbouwing, met daarin de onderbouwing en overwegingen met betrekking deze aanvraag is als bijlage toegevoegd aan dit voorstel. De ruimtelijke onderbouwing aan dat aan de diverse omgevingsaspecten wordt voldaan.

7.3 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling

De aanvraag doorloopt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat ook vooroverleg moet worden gevoerd met provincie en waterschap. Het waterschap heeft aangegeven in te stemmen met het plan. De aanvraag voldoet aan het provinciaal beleid en hoeft vanwege de ligging (grenzend aan stedelijk gebied) en beperkte omvang (< 1 hectare) niet een provinciaal maatwerktraject te volgen. Naar verwachting kan de provincie dan ook instemmen met dit plan.

7.4 De omgeving is goed betrokken bij het plan

De omwonenden (circa 35 woningen langs de Slochterstraat) en de sportverenigingen zijn op een informatiebijeenkomst (mei 2018) over het voornemen tot aanleg van het zonnepark geïnformeerd. De kleine groep aanwezigen was blij dat er iets gedaan wordt. Het terrein verwildert in een hoog tempo en trekt allerlei ongewenste figuren aan. Samengevat was de stemming van de omgeving positief.

Suggesties uit de buurt zijn meegenomen in de uitwerking. Met een direct aangrenzende bewoner heeft persoonlijk contact plaats gevonden. Deze heeft verklaard geen bezwaar te zien in de ontwikkeling van een zonnepark op deze locatie. Bewoners kunnen ook financieel participeren in het project. Daarnaast is de aanvrager van plan de stroom aan te bieden aan het energiebedrijf VanOns (zie inleiding).

8 Kanttekeningen en risico's

Planschade: Binnen een termijn van 5 jaar kunnen belanghebbenden een verzoek om planschade indienen. Met aanvrager wordt een planschadeovereenkomst (verplicht onderdeel omgevingsvergunning) gesloten. Hiermee komt mogelijke planschade voor rekening van de aanvrager en is er geen risico voor de gemeente

9 Financiële paragraaf

Alle kosten die verbanden houden met de procedure om te komen tot een omgevingsvergunning zijn voor rekening van de aanvrager.

10 Communicatie

De terinzagelegging van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning op gebruikelijke wijze gepubliceerd (Regiokrant, Staatscourant en website).

11 Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Zoals onder het kopje 'Argumenten' is aangegeven is er vanuit de omgeving en de overlegpartners draagvlak voor het plan.

Na besluitvorming wordt de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen tezamen met de ontwerp-omgevingsvergunning voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen. Eventuele zienswijzen worden afgewogen, waarna besluitvorming over de definitieve omgevingsvergunning kan plaatsvinden door het college.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Publiceerbare aanvraag om een omgevingsvergunning
- 2 Ruimtelijke onderbouwing
- 3 Landschappelijke inpassing
- 4 Participatieplan