



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 13 september 2019
Zaak: 2019-029408
Portefeuillehouder: Peter Verschuren

Opsteller: Trea Hoiting en Klaas Bouwknecht
Contactgegevens: trea.hoiting@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage: Nota bodembeheer

Onderwerp: Raadsvoorstel nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaarten

1. Voorstel

- de Nota bodembeheer Midden-Groningen 2020, met daarin opgenomen de bodemkwaliteitskaarten vast te stellen,
- de vaststelling van actuele bodemkwaliteitskaarten en van het aanbrengen van kleine, niet ingrijpende, aanpassingen in de Nota bodembeheer Midden-Groningen 2020 aan het college te delegeren,
- de erkenning van de (water)bodemkwaliteitskaart van de andere bestuursorganen als een wettig bewijsmiddel voor het toepassen van grond en baggerspecie in onze gemeente, mits deze voldoet aan de regels zoals beschreven in de Nota bodembeheer Midden-Groningen 2020, aan het college te delegeren.

2. Inleiding

De Nota bodembeheer Midden-Groningen 2020 valt onder Harmonisatie van beleid en is een samenvoeging van het beleid van de drie afzonderlijke gemeenten van voor de herindeling. De Nota bodembeheer beschrijft de gebiedsspecifieke beleidsregels voor hergebruik van grond en baggerspecie op landbodem, met daarin opgenomen: de bodemkwaliteitskaarten, begrenzing van het bodembeheergebied, de lokale maximale waarden en een afwijkend gewichtspercentage bodemvreemd materiaal.

3. Publiekssamenvatting

Het is niet zomaar toegestaan om grond van de ene plek naar een andere plek te brengen. De wetgeving voor hergebruik van grond staat opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit. De milieuhygiënische kwaliteit van grond is onderverdeeld in vier kwaliteitsklassen: AW (landbouw/natuur), Wonen, Industrie en niet toepasbaar. De gemeente heeft gebiedsspecifiek beleid over hergebruik en toepassing van grond en baggerspecie op landbodem opgesteld. Dit beleid staat beschreven in de Nota bodembeheer Midden-Groningen 2020.

De indeling in AW, Wonen en Industrie wordt ook gehanteerd op de bodemfunctieklassenkaart, de ontgravingskaarten en toepassingskaarten, die allen onderdeel zijn van het beleid. In de praktijk wordt de term Bodemkwaliteitskaart wel gebruikt. De Bodemkwaliteitskaart is onderdeel van de Nota bodembeheer. Het beleid biedt ruimte voor duurzaam grondstromenbeheer en beoogt een vermindering van onderzoekskosten.

4. Bevoegdheid van de raad

Op grond van de artikelen 44 lid 1, 47 en 49 van het Besluit bodemkwaliteit is de gemeenteraad bevoegd. De Nota bodembeheer heeft een maximale geldigheidstermijn van 10 jaar.

Op grond van artikel 156 Gemeentewet mag de raad bevoegdheden overdragen aan het college, mits die niet leiden tot een wezenlijke wijziging van het beleid. Eventuele kleine aanpassingen in de Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaarten zijn stukken van dien aard. De bodemkwaliteitskaarten betreffen namelijk een statistische databewerking van bodemonderzoeken en hebben een maximale geldigheidstermijn van 5 jaar.

5. Beoogd effect

Met deze Nota bodembeheer beogen we het bestaande beleid, zoals dat sinds 2002 al van toepassing is, te bestendigen. Dit beleid maakt duurzaam grondstromenbeheer mogelijk (optimaal hergebruik van grond en zo weinig mogelijk storten). Het vermindert het gebruik van primaire grondstoffen. En het levert een flinke besparing op op onderzoekskosten. Bovendien hebben we hiermee een intern beleidsstuk ter voorbereiding op de verdere invoering van de Omgevingswet.

6. Historische context

Op 3 september heeft het college een ontwerpbesluit genomen en de stukken ter inzage gelegd, op grond van artikel 160 lid 1 onder b Gemeentewet en artikel 2 Inspraakverordening. Daarop zijn enkele reacties binnengekomen. Deze reacties waren van tekstuele aard. Deze reacties zijn verwerkt in de definitieve Nota bodembeheer, waardoor de tekst duidelijker geworden is.

7. Argumenten

Het huidige beleid verloopt op 31 december 2019. Het beleid was tot op heden gefragmenteerd over de drie gemeenten van voor de gemeentelijke herindeling (wet Arhi). Deze Nota bodembeheer is een bestendiging, en tevens harmonisatie, van bestaand beleid rondom grondverzet.

De Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaarten bieden mogelijkheden tot duurzaam grondstromenbeheer, meer mogelijkheden voor hergebruik van grond en baggerspecie en vermindering van het gebruik van primaire grondstoffen, zowel binnen de gemeente en ook binnen het bodembeheergebied.

Bodemkwaliteitskaarten geeft gemiddelde waarden aan voor de chemische bodemkwaliteit van de onverdachte percelen. Voor zowel ontgraving als toepassing geeft het bodemkwaliteitsklassen en bodemfunctieklassen aan. Indien een gemeente geen vastgestelde bodemkwaliteitskaart en daarbij horende beleidsregels heeft, dan is er voor nagenoeg elk grondwerk een apart milieukundig bodemonderzoek nodig. Dat zijn extra kosten voor aannemers maar ook voor ons, bij gemeentelijke werken.

8. Kanttekeningen en risico's

Op het moment van de ter inzage legging is de nieuwste rapportage bodemkwaliteitskaart nog niet beschikbaar (bijlage 9 van de Nota bodembeheer en de kaarten van bijlage 4 en 5). Uit de voorlopige resultaten verwachten we echter geen veranderingen ten opzichte van 2013. Daarom voegen we vooralsnog het rapport van 2013 toe. Het beleid blijft hetzelfde.

9. Financiële paragraaf

De Nota bodembeheer is in eigen beheer opgesteld. De kosten voor de actualisatie van de bodemkwaliteitskaart en uitwerking van een aanvulling op de Regionale Nota bodembeheer worden gedeeld door de andere gemeenten, waterschappen en provincie. Dit past binnen het reguliere budget.

10. Communicatie

De conceptnota is gedeeld met de collega's die betrokken zijn bij grondverzet, met Groninger bodemcollega's, met de Omgevingsdienst Groningen en met RUD Drenthe. Door de terinzagelegging volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft iedere belanghebbende de gelegenheid tot inspraak gehad.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De Nota bodembeheer en Bodemkwaliteitskaarten zijn breed-gedragen beleidsstukken binnen het werkveld van grondverzet. Na de vaststelling vindt bekendmaking plaats op het Gemeentebled in via de Regiokrante.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlagen:

- 1 Concept raadsbesluit
- 2 Nota bodembeheer Midden-Groningen 2020
- 3 Rapport Bodemkwaliteitskaart 2013
- 4 Eindverslag inspraakverordening Nota bodembeheer
- 5 Publicatie