



Raadsbrief

Datum: 16-10- 2019

Verzenddatum:

Behandeld door: Frits ten Bloemendal

Mailadres: Frits.tenbloemendal@midden-groningen.nl

Zaak: 2019- 035483

Onderwerp: Voorgenomen besluit om niet in beroep te gaan tegen vaststellingsbesluit 2019-2020

Geachte leden van de raad,

Op 10 september heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) zijn vaststellingsbesluit voor het gasjaar 2019-2020 bekend gemaakt. Van 1 oktober 2019 tot 1 oktober 2020 mag door NAM in een gemiddeld jaar 11,8 mld m² uit het Groningenveld worden gewonnen waarbij het uitgangspunt blijft 'niet meer winnen dan nodig'. Daarbij heeft de minister laten weten dat de winning al per 2022 terug zal gaan naar nul (in plaats van het eerdergenoemde jaar 2030) en dat het veld uiterlijk in 2026, of mogelijk eerder, gesloten zal worden. Hiermee geeft de minister gehoor aan de oproep van het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) om lager dan 12 mid m² te vergunnen en aan de oproep van de Groningse overheden in hun ingediende zienswijze.

Na een grondige analyse van het vaststellingsbesluit komen wij tot de conclusie dat de minister in zijn besluit uitvoering geeft aan de uitspraak van de Raad van State van 3 juli 2019 en steeds meer tegemoet komt aan de inzet van de regio. Omdat het besluit in lijn is met de uitspraak van de Raad van State en grotendeels overeenkomt met onze inzet in de zienswijze verwachten wij in een eventueel beroep niet meer te kunnen bereiken dan een enkele aanpassing van de motivering. Ook zullen de rechtsgevolgen door een beroep niet wijzigen. Dit maakt dat de kans aanwezig is dat een eventueel beroep door de Raad van State ongegrond zal worden verklaard waardoor het beeld kan gaan ontstaan dat de problemen in Groningen tot het verleden behoren. Op grond van deze analyse achten wij het juridisch niet opportuun om tegen het besluit in beroep te gaan.

Wij constateren echter ook dat er aan de randvoorwaardelijke kant nog veel verbeteringen nodig zijn. Zo zijn er nog steeds verbeteringen in de afhandeling van schades nodig, zowel bij de nieuwe schades die door de TCMG worden beoordeeld, als bij de oude schades waarvoor NAM nog rechtstreeks verantwoordelijk is. En in het versterkingsprogramma zien we dat de voortgang ver achter blijft bij hetgeen noodzakelijk is om de veiligheid snel te verbeteren. Dit zijn beide punten die we in een beroepsprocedure uitgebreid aan de orden hadden gesteld, maar die in juridische zin niet tot een substantiële aanpassing van het huidige vaststellingsbesluit zouden hebben geleid.

We moeten er echter wel voor zorgen dat de genoemde punten bij de verantwoordelijke bewindslieden op het netvlies blijven. We hebben hier afspraken met hen over gemaakt en zullen hen daaraan houden. Uit het vaststellingsbesluit hebben wij nog een aantal punten op het gebied van schade en versterking gefilterd die nader overleg met de beide ministers vragen. Deze punten willen wij in gezamenlijkheid met de regio in een regionale brief rechtstreeks bij de beide ministers adresseren. Wij verwachten dat dit meer effect zal hebben dan een onzekere uitspraak van de Raad van State die pas te verwachten is als het gasjaar al ruim op de helft is.

Een van deze punten is dat de minister voor gebouwen waar veel mensen tegelijkertijd verblijven (bijvoorbeeld winkels, dorpshuizen, zorgcentra) geen strengere toetsingskaders wil hanteren dan voor reguliere woonhuizen. Dit is niet acceptabel en het past bovendien niet binnen het eigen beleid van de minister.

Ook geeft de minister aan dat de huidige invulling van de (tijdelijke) onzekerheidsmarge (het gebruik van de P90) van kracht blijft conform het advies van SodM. De Mijnraad heeft hem echter geadviseerd om in plaats van P90 een koude-winterscenario als onzekerheidsmarge te gebruiken. De minister geeft aan dat hij de mogelijkheden van dit advies de komende periode wil onderzoeken voor het vaststellingsbesluit 2020-2021. Wij willen in het belang van de lopende versterkingsoperatie bij dit onderzoek betrokken zijn en zullen dit kritisch volgen.

Ook vinden wij het noodzakelijk dat de minister zorgt voor een meerjarig onafhankelijk onderzoek naar de schadeafhandeling die nu door de Tijdelijke Commissie Mijnbouwschade (TCMG) wordt uitgevoerd en straks het Instituut Mijnbouwschade (IM). De schadeafhandeling moet voortdurend onafhankelijk juridisch gevolgd worden en daar waar mogelijk verbeterd en versneld. De minister houdt een dergelijk onderzoek nu echter af.

Omdat de zienswijze van het college van de gemeente Midden-Groningen op het ontwerp vaststellingsbesluit mede is gegeven namens uw raad, staat het u uiteraard vrij om los van ons college zelfstandig voor 2 november 2019 een beroepschrift bij de Raad van State in te dienen.

Wij hebben ons voorgenomen besluit om niet in beroep te gaan tegen het vaststellingsbesluit in nauw overleg met de gemeenten en provincie genomen. Wij zullen uiterlijk 29 oktober een definitief besluit nemen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Gemeentesecretaris