



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 2 april 2019
Zaak: 2019-013493
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma

Opsteller: Erik Haverkort
Contactgegevens: erik.haverkort@midden-groningen.nl
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe en ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023 Publiek Vervoer

1. Voorstel

- Besluiten het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe overeenkomstig het bijgaande wijzigingsbesluit.
- Besluiten geen zienswijze naar voren te brengen over de ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023 van GR bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

2. Inleiding

Wij nemen deel aan de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GD Publiek Vervoer).

Begin 2017 hebben de colleges van alle gemeenten in de provincies Groningen en Drenthe en het bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe ingestemd met een samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe. De samenwerking vanaf 2018 betreft het contractmanagement en de doorontwikkeling van publiek vervoer in Groningen en Drenthe, na de gezamenlijke inkoop daarvan in 2017. Wij verzoeken u ons toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling te wijzigen. Zie bijlage 3 voor de gewijzigde regeling en bijlage 4 voor het overzicht van wijzigingen.

Daarnaast heeft GR Publiek Vervoer de plicht om jaarlijks vóór 1 april een begroting aan te leveren aan de deelnemende partijen. GR Publiek Vervoer heeft aan deze verplichting voldoen door een ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023 op te stellen, zie bijlage 5. Wij hebben wij in onze vergadering van 23 april 2018 ingestemd met deze begroting. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunt u een zienswijze opstellen over de begroting. Wij adviseren u geen zienswijze in te dienen.

3. Publiekssamenvatting

De gemeente Midden-Groningen werkt voor het publiek vervoer samen met alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het OV-bureau. Met publiek vervoer bedoelen we het Wmo- en leerlingenvervoer. De gemeenten hebben de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer (GR) opgericht. Omdat het OV-bureau wil toetreden tot de GR, moeten we de regeling veranderen. We maken van de gelegenheid gebruik om de regeling te actualiseren met nieuwe gemeentenamen en de meest recente regelgeving. Daarnaast heeft de GR een ontwerp-meerjarenbegroting gemaakt voor de jaren 2020-2023. Hierin staat welke acties de GR wil uitvoeren en hoe dit moet worden betaald.

4. Bevoegdheid van de raad

Na uw toestemming kunnen wij het besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe definitief vaststellen. U kunt die toestemming overeenkomstig artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen slechts onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang.

Op grond van artikel 19, eerste lid jo. artikel 16, eerste en tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, stellen wij u in staat om uw zienswijze te geven over de ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023.

5. Beoogd effect

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe waarbij de regeling in overeenstemming is gebracht met het samenwerkingsmodel zoals dat is gekozen en waarin geldende wet- en regelgeving is verwerkt.

GR Publiek Vervoer heeft tijdig de noodzakelijke stukken voor de begroting 2020-2023 overlegd. Hiermee voldoet de GR aan de gestelde voorwaarden.

6. Historische context

U heeft op 25 januari 2018 toestemming verleend voor het aangaan van de GR Publiek Vervoer (zaaknummer 2018-000916). Op 12 juli 2018 heeft u de begroting van GR Publiek Vervoer voor 2019 behandeld (zaaknummer 2018-011389).

7. Argumenten

1. Wijziging gemeenschappelijke regeling

Nieuwe gemeenten

Met ingang van 1 januari 2018 zijn de gemeenten Bellingwedde en Vlagtwedde opgegaan in de nieuwe gemeente Westerwolde, en zijn de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde opgegaan in de nieuwe gemeente Midden-Groningen.

Met ingang van 1 januari 2019 zijn de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer opgegaan in de nieuwe gemeente Groningen, en zijn de gemeenten Bedum, Eemsmond, De Marne en Winsum opgegaan in de nieuwe gemeente Het Hogeland, en zijn de gemeenten Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn opgegaan in de nieuwe gemeente Westerkwartier.

In de GR Publiek Vervoer zijn de namen van de gemeenten nog niet aangepast. Met dit voorstel worden de gemeentenamen vervangen door de nieuwe gemeentenamen.

Nieuwe deelnemer

Het OV-bureau wenst aan de GR Publiek Vervoer deel te nemen. Zij heeft inmiddels haar regeling daartoe aangepast.

Het OV-bureau behartigt middels haar regeling de belangen: het realiseren, instandhouden en verbeteren van openbaar vervoer. Om het mogelijk te maken dat het OV-bureau als deelnemer kan toetreden tot de GR Publiek Vervoer moet een overlap worden voorkomen en is een aanscherping van het geformuleerde belang in deze regeling nodig.

Met dit voorstel wordt het belang waarvoor de regeling wordt getroffen (zie artikel 3 van de regeling) aangescherpt, en uitdrukkelijk het openbaar vervoer zoals bedoeld in de Wet Personenvervoer 2000, met uitzondering van vervoer waarvoor ontheffing is verleend of vervoer dat wordt uitgevoerd door vrijwilligersorganisaties uitgesloten. Waarmee het OV-bureau te Assen als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling kan toetreden.

Na het vaststellen van de wijziging van de regeling door de deelnemers, is het voor het OV-bureau mogelijk om ook toe te treden en zal zij haar besluitvorming daaromtrent afronden.

Actualisatie

De samenwerkende deelnemers van de GR Publiek Vervoer zijn in eerste instantie een regeling voor bepaalde tijd aangegaan met verlengingsmogelijkheid. Omdat een eindige regeling (de zogenoemde horizonbepaling) ten opzichte van een regeling voor onbepaalde tijd minder continuïteit biedt en financieel minder betrouwbaar is, heeft, wanneer hetzelfde doel kan worden bereikt, een regeling voor onbepaalde tijd de voorkeur. Daarnaast zijn in de regeling ook bepalingen voor toetreding en uittreding opgenomen, waarmee een deelnemer desgewenst kan toetreden dan wel zijn deelneming aan de regeling kan beëindigen.

Met dit voorstel wordt de onduidelijkheid van uittredingsbepaling naast de bepaalde tijdsduur in de GR Publiek Vervoer weggenomen, terwijl een mogelijke uittreding uit de regeling voor de deelnemers blijft gewaarborgd.

Verder is van de mogelijkheid gebruik gemaakt om technische verbeteringen door te voeren, en de GR Publiek Vervoer waar nodig te actualiseren en zijn er enkele bepalingen aangevuld, verduidelijkt of juist vervallen.

U heeft de mogelijkheid om de wijziging te weigeren als deze in strijd is met de wet of het algemeen belang. Gelet op de bovenstaande argumenten voor de wijziging zien wij geen weigeringsgrond.

2. Ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023

Wij adviseren u geen zienswijze in te dienen over de ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023. Vanwege een toepassing van indexering (zie pagina 11 van de begroting) stijgt de bijdrage van de deelnemers met ingang van 2020. Onze bijdrage bedraagt voor 2019 € 43.458. In 2023 zal dit naar verwachting € 49.350 zijn (zie pagina 10 van de begroting). De toegepaste indexering is in onze optiek redelijk en leidt niet tot opmerkingen.

8. Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

9. Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de wijziging van de GR. Daarnaast is de kostenstijging die volgt uit de ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023 beperkt. Tussen 2019 en 2023 zullen de kosten waarschijnlijk met € 6.000 stijgen. Ter vergelijking: het totale budget voor het Wmo-vervoer bedraagt ongeveer € 1,2 miljoen. Deze indexering wordt meegenomen in de samenstelling van de begroting 2020.

10. Communicatie

Via de gemeente Assen wordt zorggedragen voor publicatie van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Publicatie van het besluit over de ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023 vindt plaats in afstemming met GR Publiek Vervoer. Gezamenlijk wordt een datum van publicatie vastgesteld.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De tekst van de regeling wordt in zijn geheel vervangen. Voor het wijzigen van de regeling moeten alle deelnemende colleges een gelijkkluidend besluit nemen.

De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand na de publicatie ervan.

Als u besluit een zienswijze op de begroting in te dienen, zenden wij deze naar het bestuur van GR Publiek Vervoer.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlagen:

- 1 Concept-raadsbesluit voor het verlenen van toestemming voor het wijzigen van de regeling
- 2 Concept-raadsbesluit zienswijze ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023
- 3 Regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe
- 4 Overzicht van doorgevoerde wijzigingen en artikelsgewijze wijzigingstabel
- 5 Ontwerp-meerjarenbegroting 2020-2023 Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.