



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 20 februari 2019
Opsteller: Frits ten Bloemendal
Zaak: 2019-005264
Contactgegevens: frits.tenbloemendal@midden-groningen.nl
Portefeuillehouder: Anja Woortman
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Plan van Aanpak versterking Midden-Groningen

1. Voorstel

- In te stemmen met het Plan van Aanpak versterking Midden-Groningen

2. Inleiding

Tot medio 2018 was het versterkingsprogramma onderdeel van het Meerjarenplan Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen (MJP) van de NCG. In de jaarlijkse bijstelling van dit MJP werd ook de versterkingsopgave bijgesteld.

In maart 2018 besloot het kabinet dat de gaswinning versneld omlaag gebracht wordt en binnen afzienbare termijn stopgezet. Omdat dit gevolgen zou kunnen hebben voor de versterkingsopgave besloot de minister van EZK om aan de Mijnraad om advies hierover te vragen. Het advies van de Mijnraad is op 2 juli gepubliceerd en dezelfde dag nog heeft de minister bestuurlijke afspraken met de regio gemaakt.

De minister heeft besloten om op advies van de Mijnraad het lopende versterkingsprogramma, dat de intentie had om gebiedsdekkend te zijn, stop te zetten en over te gaan naar een pand- en risicogerichte benadering op basis van het Hazard & Risk Assessment model (HRA-model) van NAM. De NCG is gevraagd om dit te verwerken in een Plan van Aanpak voor de regio. Dat Plan van Aanpak is op 2 november toegelicht aan de regio en op 22 november 2018 gepubliceerd door de NCG (bijlage 1). Ondertussen bleek de stelligheid dat het HRA-model geschikt was om panden te selecteren die versterkt moeten worden, voorbarig. Dit heeft geleid tot meerdere bestuurlijke overleggen met de minister(s).

Op basis van het Plan van Aanpak van de NCG, de bestuurlijke afspraken en de meest recente inzichten die voortkomen uit het HRA-model, is in opdracht van de lokale stuurgroep Midden-

Groningen een lokaal Plan van Aanpak voor Midden-Groningen opgesteld. Dit Plan van Aanpak is vastgesteld door de lokale stuurgroep Midden-Groningen waar gemeente, Lefier, Woonzorg Nederland en NCG zitting hebben (bijlage 2).

In het bestuurlijk overleg van 15 februari 2019 tussen rijk en regio is besloten dat de lokale Plannen van Aanpak leidend zijn. En dat wanneer de lokale Plannen van Aanpak, passend binnen het totaal van deze plannen, een positief veiligheidsoordeel krijgen van SodM, deze plannen worden gevolgd. Het Rijk committeert zich hier aan.

3. Publiekssamenvatting

Op basis van het advies van de Mijnraad van juli 2018 en het Plan van Aanpak van de NCG van november 2018 heeft de lokale stuurgroep van Midden-Groningen (bestaande uit gemeente, Lefier, Woonzorg-Nederland en NCG) het Plan van aanpak versterking Midden-Groningen vastgesteld. Dit Plan van Aanpak wordt ter instemming voorgelegd aan de gemeenteraad.

In het Plan van Aanpak staat in welke gebieden in 2019 het versterkingsprogramma loopt. Dit gaat om gebieden waar versterking reeds plaatsvond, zoals Overschild, maar ook gebieden die tot nu toe niet met versterking te maken hadden, zoals Tjuchem. In een aantal gebieden is de dichtheid van het aantal te beoordelen panden zo groot dat wij vinden dat dit clustergewijs moet gebeuren. Daarmee creëren we ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke logische eenheden. In gebieden waar de dichtheid van te beoordelen panden niet zo hoog is, werken we vooralsnog pandgericht.

4. Bevoegdheid van de raad

Het Plan van Aanpak is van de lokale stuurgroep. Namens de gemeente hebben de portefeuillehouder en burgemeester zitting in deze lokale stuurgroep. Het college acht het wenselijk dat de gemeenteraad instemt met de aanpak zoals we deze voorstellen in het Plan van Aanpak.

5. Beoogd effect

Met een vastgesteld Plan van Aanpak dat op draagvlak van de gemeenteraad kan rekenen is er na een lange periode van onduidelijkheid weer perspectief. Helaas hangt dat perspectief wel af van een (groot) aantal partijen en zijn er nog veel onzekerheden.

6. Historische context

Zie inleiding

7. Argumenten

In dit lokale Plan van Aanpak zijn de activiteiten opgenomen zoals we die voor 2019 verwachten uit te voeren. Daarbij is het uitgangspunt dat het advies van de Mijnraad wordt gevolgd, maar wel met inachtneming van de positie van de bewoners. Dat betekent dat op plekken met een hoge dichtheid van panden met een verhoogd of licht-verhoogd risico een clustergewijze benadering is opgenomen in het Plan van Aanpak. Dat zien we met name terug in de dorpen Overschild, Steendam en Tjuchem. Voor de andere dorpen is een dergelijke aanpak nu niet in beeld. Uiteraard kan dit wijzigen als er een ander beeld ontstaat van deze andere dorpen.

8. Kanttekeningen en risico's

Het Plan van Aanpak van Midden-Groningen wordt naast de Plannen van Aanpak van de andere gemeenten gelegd. Vanuit elk Plan van Aanpak wordt een claim gelegd op de beschikbare capaciteit voor opname en beoordeling en in latere termijn ook de uitvoering. De afstemming hiervan is on volle gang. De inzet van de regio is dat de Plannen van Aanpak leidend zijn en dat de capaciteit voor opname en beoordeling daar op wordt aangepast. Het kan echter gebeuren dat dit niet lukt. In de afgelopen periode is er bij de bureaus die kennis leveren op dit vlak veel verloop geweest vanwege het gebrek aan duidelijkheid.

Aan Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) is gevraagd om te oordelen of dit Plan van Aanpak voldoende risicogericht is. Wij hebben op dit moment nog geen uitsluitel van SodM gekregen, maar wij gaan ervan uit dat hun oordeel positief zal zijn, gezien de ervaringen van een aantal andere gemeenten.

Er zijn een heleboel redenen te bedenken die ervoor kunnen zorgen dat de planning zoals die is opgenomen in het Plan van Aanpak niet wordt gehaald. In paragraaf 1.2. van het Plan van Aanpak en ook bij elke planning per dorp (H5) is aangegeven welke onzekerheden wij op dit moment zien. We hadden ervoor kunnen kiezen om met zoveel onzekerheden helemaal geen plannings op te nemen, of alleen de eerste fasen van het proces. Maar wij zijn van mening dat daarmee de inwoners niet zijn geholpen. Liever een planning die mogelijk niet wordt gerealiseerd, dan helemaal geen planning.

9. Financiële paragraaf

De kosten voor het opnemen en beoordelen van panden, alsmede de uitvoering van eventuele versterkingsmaatregelen is onderdeel van het versterkingsprogramma dat door de NCG wordt uitgevoerd en vanuit de aansprakelijkheid van NAM (via het ministerie van EZK) wordt betaald. Voor de kosten die de gemeenten maken in de begeleiding en planvorming is de lump-sum bedoeld die jaarlijks door de NCG wordt verstrekt aan de gemeenten. De hoeveelheid panden in het versterkingsprogramma speelt mee in de hoogte van het bedrag per gemeente.

10. Communicatie

In het Plan van Aanpak is een communicatieparagraaf opgenomen. Hierin staat de manier van informeren en communiceren per groep bewoners. Het publiceren van dit Plan van Aanpak vormt daar een belangrijk onderdeel bij, omdat het daarmee de samenhang van de aanpak op de verschillende plekken meer duidelijk wordt.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Het uitvoeren van de planning zoals deze in het Plan van Aanpak is opgenomen is in voorbereiding. In de verschillende dorpen zijn informatie bijeenkomsten geweest en de aanpak in Overschild loopt al. In Tjuchem en Steendam is begonnen met de clusterwijze aanpak door middel van verkennende gesprekken met de verenigingen dorpsbelangen van die dorpen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlage:

- 1 Plan van Aanpak Mijnraadadvies van de NCG d.d. 13 november 2018
- 2 Plan van Aanpak versterking Midden-Groningen d.d. 28 februari 2019