



# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 4 februari 2019  
Opsteller: Esther Pepping  
Zaak: 2018-030721  
Contactgegevens: esther.pepping@midden-groningen.nl  
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma  
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Omgevingsvergunning aanleg 4 koppelleidingen Stikstofinstallatie Zuidbroek,  
Verklaring van geen bedenkingen aanvraag omgevingsvergunning

### 1. Voorstel

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven ten aanzien van de aanleg van 4 korte koppelleidingen voor de aanleg van de nieuwe stikstofinstallatie in de Tussenklappolder (tussen Zuidbroek en Muntendam). De aanvraag hiervoor is ingediend door Gasunie Transport Services (GTS).
2. De bevoegdheid tot het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders, onder de voorwaarde dat er tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en/of de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ingediend.

### 2. Inleiding

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend door Gasunie Transport Services (hierna: GTS) voor de aanleg van 4 korte koppelleidingen (2 stikstof en 2 hoogcalorisch aardgasleidingen) voor de aanvoer van hoogcalorisch gas en het koppelen van de bestaande stikstofinstallatie aan de nieuw te bouwen stikstofinstallatie. Doordat de leidingen bedoeld zijn voor een toekomstig gebruik anders dan agrarisch gebruik, is de aanvraag om omgevingsvergunning in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

De aanvraag is tevens een onderdeel van de nieuw te bouwen stikstoffabriek naast de bestaande stikstofinstallatie in Zuidbroek. De fabriek is noodzakelijk door het afbouwen van de gaswinning in het Groningenveld. De productie van aardgas in het Groningen gasveld zal op zo korte mogelijke termijn worden beëindigd. Om toch over voldoende aardgas te beschikken dient er extra import plaats te vinden. Geïmporteerd aardgas en gas uit kleinere velden heeft echter een hogere calorische waarde (H-gas) dan Groningen gas (G-gas) dat in de Nederlandse huishoudens wordt gebruikt. Om het H-gas te kunnen inzetten moet het gas worden omgezet naar vooral G -Gas.

De realisatie van een nieuwe stikstofinstallatie, mengstation en onder andere de bijbehorende aanleg van circa 4 km aardgastransportleidingen vallen onder de Rijkscoördinatieregeling (RCR). De aanpassing van het bestemmingsplan gaat via een 'rijksinpassingsplan'. Ook een groot deel van de benodigde besluiten (vergunningen e.d.) worden gecoördineerd door de minister van Economische

Zaken en Klimaat. Om het nieuwe complex op kort termijn bedrijfsklaar te kunnen opleveren heeft GTS de minister van EZ voorgesteld het project gefaseerd uit te voeren, ook wat betreft benodigde vergunningen. Het realiseren van 4 korte koppelingen voor de aanvoer van hoogcalorisch gas en het koppelen van de bestaande stikstofinstallatie aan de nieuw te bouwen installatie valt hier ook onder. Dit onderdeel van het project kan via een omgevingsvergunning door de gemeente worden afgehandeld.

### 3. Publiekssamenvatting

Gasunie Transport Services (GTS) heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor de aanleg van 4 koppelingen die nodig zijn voor de nieuw te bouwen stikstoffabriek in de Tussenklappolder tussen Zuidbroek en Muntendam. De nieuwe stikstofinstallatie is noodzakelijk door het afbouwen van de gaswinning in het Groningenveld. De aanpassing van het bestemmingsplan voor de bouw hiervan gaat via een 'rijksinpassingsplan'.

Met deze aanvraag wordt de bestaande stikstofinstallatie gekoppeld aan de nieuw te bouwen installatie en aangesloten op het bestaande netwerk van leidingen. Voor de aanleg van de 4 leidingen is een omgevingsvergunning aangevraagd. Het gemeentebestuur is voornemens daaraan medewerking te verlenen.

### 4. Bevoegdheid van de raad

In het besluit Omgevingsrecht (artikel 6.5, lid 1) is bepaald op grond van artikel 2.27 van de Wabo dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven voordat het college in dit geval de gevraagde omgevingsvergunningen kan verlenen. Echter, het Besluit Omgevingsrecht bepaalt ook dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Voorliggende aanvraag van Gasunie Transport Services past niet binnen deze lijst, zodat uw raad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven.

### 5. Beoogd effect

De aanvrager duidelijkheid te verschaffen over de ingediende omgevingsvergunning.

### 6. Historische context

De aanvraag maakt onderdeel uit van de bouw van een stikstoffabriek. Vanwege het nationale belang wordt de planologische procedure door het Rijk via een 'rijksinpassingsplan' geregeld.

### 7. Argumenten

**7.1 Er kan medewerking worden verleend aan de aanvraag met een uitgebreide omgevingsvergunning.** De gronden hebben op dit moment een agrarische bestemming. Een project-afwijkingsbesluit kan alleen verleend worden indien de beoogde activiteit niet strijdig is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag om een omgevingsvergunning gaat vergezeld van een goede ruimtelijke onderbouwing, met daarin de onderbouwing en overwegingen met betrekking deze aanvraag is als bijlage toegevoegd aan dit voorstel. Overigens geeft de ruimtelijke onderbouwing aan dat aan de diverse omgevingsaspecten wordt voldaan.

**7.2 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.** Voor een projectafwijkingsbesluit wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd. Dit betekent

dat ook vooroverleg moet worden gevoerd. De overlegpartners kunnen instemmen met dit plan.

**7.3 Het mandateren van de definitieve verklaring van geen bedenkingen aan ons college is essentieel op tijdwinst in de procedure te krijgen.** Voor aanvrager is het van belang om zo spoedig mogelijk de koppelleidingen te kunnen aanleggen. Wij verzoeken u om de bevoegdheid tot het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen te mandateren aan ons college. Formeel moet binnen de wettelijke procedure door uw raad zowel een ontwerp- als een definitieve verklaring van geen bedenkingen worden afgegeven. Voorwaarde aan het mandaat is wel dat er geen zienswijzen tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en/of de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend.

#### **8. Kanttekeningen en risico's**

Planschade. Binnen een termijn van 5 jaar kunnen belanghebbenden een verzoek om planschade indienen. Met aanvrager is een planschadeovereenkomst wordt gesloten. Hiermee komt mogelijke planschade voor hun rekening.

#### **9. Financiële paragraaf**

Alle kosten die verband houden met de procedure om te komen tot een omgevingsvergunning zijn voor rekening van aanvrager.

#### **10. Communicatie**

De terinzagelegging van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning gepubliceerd in de "Regiokrant", de "Staatscourant" en op de gemeentelijke website.

#### **11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)**

Na uw besluitvorming wordt de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen samen met de ontwerp-omgevingsvergunning voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen. Eventuele zienswijzen worden afgewogen, waarna besluitvorming over de definitieve omgevingsvergunning kan plaatsvinden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Secretaris

#### **Bijlage:**

- 1 Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning
- 2 Ruimtelijke onderbouwing aanvraag omgevingsvergunning
- 3 Plankaart aanleg koppelleidingen