



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 22 april 2020

Zaak:

Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Klarinde Bosman

Contactgegevens: klarinde.bosman@midden-groningen.nl

Stukken ter inzage: Geen

Onderwerp: Overdracht Jan Ligthartschool

1. Voorstel

- Kennis nemen van de overdracht van de Jan Ligthartschool naar de obs Driebond te Engelbert.
- Af te zien van het zelf overnemen van de Jan Ligthartschool te Westerbroek conform artikel 159 lid 2 van de Wpo.

2. Inleiding

Op 1 augustus 2017 is de Jan Ligthartschool verzelfstandigd in een eigen Stichting Openbaar Onderwijs. Op 29 juni 2017 kreeg de Stichting Jan Ligthartschool Westerbroek van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap een experimenteerbeschikking. Daardoor werd de gemeentelijke opheffingsnorm voor (te) kleine scholen voor maximaal vijf jaar buiten werking gesteld en kon de school open blijven.

Parallel aan het verzelfstandigingsproces van het openbaar basisonderwijs Hoogezand-Sappemeer zou de Jan Ligthartschool gesloten worden doordat het aantal leerlingen al enkele jaren onder gemeentelijke opheffingsnorm lag. De experimentstatus bood toen een kans om de school open te houden.

Ondanks alle inspanningen van bestuur, medewerkers, ouders en dorpsbewoners worden de doelstellingen van het experiment niet gehaald en zijn deze in de huidige opzet ook niet haalbaar. Over deze conclusie van het onderwijsteam, de MR, het bestuur en de Raad van Toezicht zijn de betrokkenen (ouders, dorpsbewoners en gemeente) begin maart 2020 geïnformeerd.

Vanaf begin maart tot 15 april is door de Jan Ligthartschool uitgebreid onderzoek gedaan naar de alternatieven en mogelijkheden. Zoals mogelijkheden voor het openhouden in een andere vorm tot en met sluiting en een fusie. Zoals:

- 1 Jan Ligthartschool wordt overgedragen aan een ander schoolbestuur en de locatie in Westerbroek blijft behouden.

- 2 Jan Ligthartschool fuseert met een andere school van een ander schoolbestuur waarbij de locatie in Westerbroek als dislocatie verder zal gaan.
- 3 Jan Ligthartschool fuseert met een andere school van een ander schoolbestuur en de locatie in Westerbroek wordt opgeheven.
- 4 De Jan Ligthartschool kan niet fuseren of kan niet worden overgedragen waardoor de locatie sluit.

Met besturen van omliggende scholen is gesproken over de mogelijkheden van fusie en/of overdracht. Er is gesproken met Scholengroep OPRON, De Driebond (Openbaar Onderwijs Groningen), 't Vlot in Hoogezand-Sappemeer en met Ultiem Onderwijs.

Op 15 april heeft het bestuur en de Raad van Toezicht van de Jan Ligthartschool in overleg met de MR het besluit genomen dat het experiment wordt beëindigd en dat de school moet sluiten. De stichting kan daartoe zelf besluiten conform art. 159 lid 2 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO). Gelijkzeitig is besloten om de instandhouding van het onderwijs op de JLS (in de vorm van een fusie) aan De Driebond (formeel het Openbaar Onderwijs Groningen) over te dragen. De effecten daarvan zijn in bijgaande fusie-effectrapportage vastgelegd. De overdrachtsdatum is 1 augustus 2020

Op 19 mei 2020 heeft de directeur-bestuurder van de JLS een voorgenomen besluit genomen tot sluiten van de Jan Ligthartschool en de overdracht aan De Driebond dat onder het Openbaar Onderwijs Groningen valt. De raad van toezicht van de JLS heeft op dezelfde dag goedkeuring verleend. Op 26 mei 2020 heeft het college van bestuur van het Openbaar Onderwijs Groningen een voorgenomen besluit genomen. De medezeggenschapsraden van de JLS en De Driebond hebben op 25 mei 2020 respectievelijk 27 mei 2020 ingestemd met de fusie-effectrapportage.

Op 12 mei 2020 heeft een technisch overleg met de vakbonden plaatsgevonden. Resultaat daarvan is een DGO verklaring waarin de betrokken bestuurders enerzijds en de vakbonden anderzijds de personeelseffecten van de overdracht, zoals omschreven in de FER, hebben vastgelegd. Zoals in de FER is de lezen heeft de overdracht behalve de verandering van werkgever geen effecten op het personeel.

Onderdeel van dit besluitvormingsproces is ook dat de colleges B&W van de betrokken gemeenten conform artikel 64b lid 2 sub J van de wet primair onderwijs om een advies over de wenselijkheid van de overdracht gevraagd moet worden. Wij hebben hierover positief geadviseerd. Daarnaast moet de raad gevraagd worden af te zien van instandhouding van de school.

3. Publiekssamenvatting

De afgelopen maanden is gebleken dat de toekomstbestendigheid van de Jan Ligthartschool niet meer gegarandeerd kan worden. De school had sinds juni 2017 de status van een onderwijskundig experiment maar kan niet meer voldoen die hieraan werden gesteld. Het bestuur heeft onderzoek gedaan naar alternatieven voor de school. Besloten is om de school te laten fuseren met obs De Driebond in Engelbert. Dit betekent dat de leerlingen over gaan naar deze school. De raad van Toezicht van de school de moet het college hierover om advies vragen. Het college geeft met dit besluit een positief advies over deze overdracht en stelt de raad voor om af te zien van de mogelijkheid tot besluiten tot instandhouding van de school.

4. Bevoegdheid van de raad

Uw raad houdt een eigen verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs binnen de gemeente. Om die verantwoordelijkheid tot uitdrukking te brengen heeft de wetgever de gemeenteraad in dit soort gevallen de mogelijkheid geboden te besluiten om de school in stand te houden. Neemt de raad dat besluit dan wordt de school niet opgeheven en wordt de instandhouding overgedragen aan de gemeente (artikel 159 lid Wpo).

Gezien het feit dat de instandhouding eerder is geprobeerd in de vorm van een experiment vanaf 2017 en dat is gebleken dat niet aan de experiment voorwaarden kon worden voldaan is er geen reden daartoe te besluiten. Temeer omdat er inmiddels in goed overleg een goede en toekomstbestendige oplossing is gevonden. Voorgesteld wordt dan ook om af te zien van instandhouding van de Jan Ligthartschool.

Na de overdracht van de Jan Ligthartschool op 1 augustus 2020, zal stichting Jan Ligthartschool opgeheven moeten worden. Conform de statuten van de stichting en de WPO moet de u daarmee instemmen. Hiervoor ontvangt uw raad na de zomer een separaat besluit.

5. Beoogd effect

Het beoogd effect van de overdracht van de Jan Ligthartschool is dat de leerlingen van de Jan Ligthartschool gegarandeerd zijn van een toekomstbestendig onderwijsaanbod. Expertise en ondersteuning is binnen het Openbaar Onderwijs Groningen in veel grotere mate beschikbaar. Ouders en leerlingen die niet meer over willen kunnen buiten deze overdracht kiezen voor een andere school in de omgeving. Dat recht hebben ouders altijd. Bijna alle leerlingen (25) maken de overstap naar De Driebond in Engelbert.

De medewerkers van de Jan Ligthartschool hebben na 1 augustus 2020 een nieuwe werkplek bij een ander schoolbestuur.

6. Historische context

Zoals eerder vermeld is de Jan Ligthartschool op 1 augustus 2017 verzelfstandigd. Waarbij de Stichting Jan Ligthartschool Westerbroek van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap een experimenteerbeschikking kreeg. De school kon open blijven omdat als onderdeel van het experiment de opheffingsnorm buiten werking werd gesteld. In vijf jaren zou de Jan Ligthartschool moeten aantonen (in samenwerking met een Universiteit) dat het onderwijskundig experiment resultaat zou hebben (stijging leerlingen, goede onderwijskwaliteit en aansluiting met het dorp).

7. Argumenten

Zoals eerder vermeld is de school tot de conclusie gekomen dat, ondanks alle inspanningen, de doelstellingen van het experiment niet gehaald zijn en dat de school niet langer open kan blijven. Het team staat onder druk doordat het lesgeeft aan combinatiegroepen met veel verschillende niveaus. Daarnaast is de Jan Ligthartschool een zeer kleine school waardoor vele operationele taken in en rond de school op de schouders van de leerkrachten liggen. Met als gevolg, ziekteverzuim. Dit heeft ook effecten voor leerlingen.

8. Kanttekeningen en risico's

De overdracht van de Jan Ligthartschool levert voor de gemeente geen risico's op. In een separaat besluit wordt de gemeenteraad gevraagd om in te stemmen met de opheffing van

de stichting Jan Ligthartschool. Het effect hiervan is dat het gebouw van de Jan Ligthartschool weer terug wordt overgedragen aan de gemeente.

9. Financiële paragraaf

Het besluit tot overdracht heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Midden-Groningen. De consequenties van de liquidatie van de stichting en daarmee het weer terug overdragen van het gebouw worden op dit moment met de gemeente uitgewerkt. De verwachting is dat na de zomervakantie periode het opheffingsbesluit aan de raad voorgelegd kan worden.

10. Communicatie

De ouders van de Jan Ligthartschool en dorpsbewoners zijn door het bestuur en de raad van toezicht constant geïnformeerd. De teams en de medezeggenschapsraden van De Driebond en de Jan Ligthartschool zijn geraadpleegd over de redenen voor de overdracht en de voortgang van het proces.

Daarnaast hebben verschillende informatiebijeenkomsten plaatsgevonden waarin het proces en de resultaten van het onderzoek zijn besproken. Ook is met vakbonden gesproken over de personele overdracht. Uw raad is de afgelopen periode over de belangrijke stappen in dit proces steeds geïnformeerd middels raadsbrieven en de nieuwsbrief.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Zie communicatie.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlagen:

1. Fusie-effectrapportage overdracht Jan Ligthartschool naar OBS Driebond
2. Instemmingsbrief MR Jan Ligthartschool
3. Instemmingsbrief OBS Driebond
4. Concept raadsbesluit

Pagina: 5 van 5
Datum: 22 april 2020
Zaak: 2019-040593