



# Raadsbrief

Datum: 10 juni 2021  
Behandeld door: Linda Hoekstra  
Zaak: 2404

Verzenddatum: 14 juni 2021  
Mailadres: linda.hoekstra@midden-groningen.nl  
Portefeuillehouder: Adriaan Hoogendoorn

Onderwerp: Concept-Wijzigingsverordening APV en concept-evenementenbeleid

Geachte leden van de raad,

In het kader van de harmonisatie van beleid wordt gewerkt aan een evenementenbeleid voor Midden-Groningen. De basis voor het evenementenbeleid is de APV. Deze zal op een aantal punten gewijzigd moeten worden voordat het evenementenbeleid vastgesteld kan worden.

Conform de uitgangspunten van het Kompas is de insteek om in het evenementenbeleid niet meer te regelen dan nodig is vanuit de verantwoordelijkheid voor veiligheid. De gemeente schenkt organisatoren van evenementen vertrouwen, de primaire verantwoordelijkheid voor een evenement ligt bij de organisatie. Daarom wordt deregulering voorgesteld: verruiming van meldingsplichtige evenementen, invoering meldingsvrije evenementen en meerjarige evenementenvergunningen en eenvoudige aanvraagprocedures. Dit sluit aan bij de motie van de VVD die in 2018 door een ruime meerderheid van de raad is aangenomen.

Op 17 september 2020 heeft een beeldvormende raadsvergadering plaatsgevonden. Tijdens deze vergadering is onder andere gesproken over de balans tussen deregulering en veiligheid. De opmerkingen die toen zijn gemaakt, zijn waar mogelijk betrokken bij de bijgevoegde concept-wijziging van de APV.

## Concept-wijzigingen APV

Om bovengenoemde deregulering voor evenementen mogelijk te maken, is wijziging van de APV nodig. Het wijzigen van de APV is een bevoegdheid van de raad. Als de gemeenteraad de Wijzigingsverordening heeft vastgesteld, kan het college het evenementenbeleid vaststellen. Het evenementenbeleid is in wezen de uitvoering van de wijzigingsverordening.

In de bijlage staan de door het college voorgestelde concept-wijzigingen van de APV, achtereenvolgens zijn dat:

1. Wijziging artikel 2:25A lid 1 onder a, aantal aanwezigen
2. Wijziging artikel 2:25A lid 1 onder b, incl. op- en afbouw
3. Wijziging artikel 2:25A lid 1 onder d, plaatsen objecten
4. Wijziging artikel 2:25 A lid 2, termijn indienen melding
5. Toevoeging artikel 2:25A, meldingvrije evenementen
6. Toevoeging artikel 2:25B, meerjarige vergunning

Hieronder wordt toegelicht waarom het college deze concept-wijzigingen/toevoegingen op de APV voorstelt:

*1. Uitbreiding aantal aanwezigen meldingsplichtig evenement (artikel 2:25A lid 1 onder a)*

In artikel 2:25A zijn de regels opgenomen voor zogenaamde meldingsplichtige evenementen. Voor deze evenementen hoeft geen vergunning te worden aangevraagd, maar kan worden volstaan met een melding. Om te zorgen dat meer organisatoren kunnen volstaan met een melding van hun evenement in plaats van een vergunningaanvraag, wordt voorgesteld om in de APV het aantal aanwezigen te verhogen van 200 naar 300 bezoekers.

*2 Toevoegen op- en afbouw aan regel over tijden (artikel 2:25A lid 1 onder b)*

In de huidige APV staat voor meldingsplichtige evenementen dat deze plaatsvinden tussen 9.00 en 24.00 uur. Om onduidelijkheden en overlast te voorkomen, wordt voorgesteld om deze bepaling uit te breiden met de tussenzin 'inclusief op- en afbouw' en de toevoeging dat het evenement maximaal 1 dag mag duren. Dit geeft duidelijkheid aan iedereen.

*3 Verduidelijking regel over plaatsen van objecten (artikel 2:25A lid 1 onder d)*

In de huidige bepaling staat 'enkele' objecten. Dit is geen duidelijke bepaling en is voor meerderlei uitleg vatbaar. Daarom wordt voorgesteld om aan te geven hoeveel objecten er maximaal geplaatst mogen worden en welke omvang ze maximaal mogen hebben.

*4 Aanpassen termijn voor het melden van een evenement (artikel 2:25 A lid 2)*

In de huidige APV staat dat een evenement, in geval van meldingsplicht, drie weken voorafgaand aan het houden daarvan bij de gemeente gemeld moet worden. Voor een aantal evenementen geldt echter dat deze plaatsvinden in voor mensen toegankelijke plaatsen en dat een melding in het kader van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP) nodig is. In de BGBOP staat hiervoor een termijn van vier weken opgenomen.

Als er sprake is van een meldingsplichtig evenement en er zijn meer dan 150 personen gelijktijdig aanwezig, wordt de melding van het evenement ook beschouwd als een gebruiksmelding BGBOP. Om te voorkomen dat organisatoren van evenementen in de knel komen door deze verschillende termijnen wordt voorgesteld de termijn voor het doen van een melding van een evenement gelijk te stellen aan die van de gebruiksmelding BGBOP: vier weken.

*5. Invoering categorie meldingvrije evenementen (artikel 2:25A lid 3)*

Om de regeldruk voor organisatoren van kleine evenementen te verlichten, wordt voorgesteld de categorie meldingvrije evenementen op te nemen in de APV. Voor deze evenementen hoeft geen vergunning te worden aangevraagd of melding worden gedaan. Om ervoor te zorgen dat meldingvrije evenementen niet leiden tot grootschalige evenementen of overlast is de grens van 100

aanwezig en opgenomen en is bepaald dat deze evenementen alleen mogen plaatsvinden in de buitenlucht op eigen terrein.

#### *6. Invoering meerjarige vergunningen voor A-evenementen (artikel 2:25B)*

In de gemeente is een groot aantal A-evenementen dat ieder jaar op dezelfde wijze wordt gehouden. A-evenementen zijn evenementen die op basis van de risicoscan van de Veiligheidsregio worden gezien als evenementen met een laag risico en lage impact. Om de administratieve lasten voor organisatoren van dergelijke evenementen te verminderen is de mogelijkheid om een meerjarige evenementenvergunning aan te vragen opgenomen. Er hoeft dan niet ieder jaar een vergunning te worden aangevraagd, een melding volstaat.

Een meerjarige evenementenvergunning kan voor maximaal drie jaar worden verleend. Een langere periode is niet wenselijk omdat de kans dat er iets aan het evenement verandert dan te groot wordt. Het kan gaan om veranderingen van het evenementen of de organisatie, maar het is ook mogelijk dat wet- en regelgeving verandert of dat de gemeente nieuwe inzichten heeft.

#### Proces

Het college heeft op 8 juni jl. ingestemd met bijgevoegde concept-Wijzigingsverordening APV Midden-Groningen 2020 - 2021-I. Van 17 juni tot en met 28 juli 2021 wordt de concept-wijzigingsverordening voor inspraak ter inzage gelegd. Inwoners en belanghebbenden worden daardoor in de gelegenheid gesteld om aan ons kenbaar te maken wat hij/zij van de concept-verordening vindt.

Naar aanleiding van eventueel ingediende zienswijzen kan de concept-wijzigingsverordening worden aangepast. Daarna wordt de Wijzigingsverordening APV Midden-Groningen 2020 - 2021-I ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Op 8 juni jl. heeft het college ingestemd met het concept-evenementenbeleid. Ter kennisname hebben we het concept-evenementenbeleid bijgevoegd, als achtergrond voor de discussie over de wijzigingsverordening. Tegelijk met de concept-wijzigingsverordening wordt het concept-evenementenbeleid voor inspraak ter inzage gelegd. Naar aanleiding van eventueel ingediende zienswijzen kan het concept-evenementenbeleid worden aangepast. Als de raad de wijzigingsverordening heeft vastgesteld, kan het college het evenementenbeleid vaststellen.

#### Eenvoudige aanvraagprocedure, online evenementenkalender, collectieve evenementenverzekering en leges

De juridische basis om deregulering voor evenementen mogelijk te maken ligt in de wijzigingsverordening APV. De organisatorische kant wordt opgenomen in het evenementenbeleid. Zo komt er een eenvoudige procedure voor het aanvragen van evenementenvergunning danwel het doen van een melding. Het is de bedoeling dat organisatoren straks via een aanvraagformulier op de gemeentelijke website de benodigde vergunningen, ontheffingen en/of meldingen digitaal of schriftelijk kunnen doen. De evenementenvergunning en de daarmee samenhangende vergunningen of ontheffingen worden zoveel mogelijk gelijktijdig verleend.

Alle vergunde en gemelde evenementen die door de gemeente zijn afgehandeld, worden opgenomen in een evenementenkalender op de gemeentelijke website. Door al deze evenementen

te vermelden kan een groot publiek snel overzichtelijk zien welke evenementen plaatsvinden in de gemeente.

Vanuit organisaties van evenementen is aangegeven dat de kosten van het afsluiten van een evenementenverzekering per evenement te hoog zijn. Dit kan betekenen dat evenementen niet meer georganiseerd kunnen worden omdat het financieel niet te dragen is. Om te bevorderen dat er evenementen in onze gemeente georganiseerd worden, is het college voornemens om een collectieve evenementenverzekering af te sluiten. Deze verzekering is een zogenaamde secundaire verzekering en een aanvulling op de vrijwilligersverzekering die de gemeente eerder heeft afgesloten. De collectieve evenementenverzekering geldt voor niet-commerciële evenementen met maximaal 2500 bezoekers per dag. Voor maatwerk (bijvoorbeeld bij een hoger bezoekersaantal) moet een organisator zelf contact opnemen met de verzekeringsmaatschappij, hier staat de gemeente buiten. Een brochure van de collectieve evenementenverzekering is bijgevoegd. Het definitieve besluit over het afsluiten van een collectieve evenementenverzekering wordt genomen bij de vaststelling van het evenementenbeleid.

Per 1 januari 2019 zijn de leges voor vergunningplichtige evenementen verlaagd. Voor meldingplichtige evenementen zijn geen leges verschuldigd. Door een verruiming van meldingplichtige evenementen, het instellen van meldingvrije evenementen en meerjarige vergunningen zullen organisatoren van evenementen meer gevrijwaard worden van leges.

Tijdens de behandeling van de legesverordening 2021 is er op het gebied van tariefstelling van de tijdelijke verkeersmaatregelen afgesproken dit mee te nemen bij het te ontwikkelen evenementenbeleid. Het college is echter bevoegd om het evenementenbeleid vast te stellen, maar is geen bevoegd gezag als het gaat om het vaststellen van de legestarieven.

De voorgestelde leges voor tijdelijke verkeersmaatregelen zijn met name bedoeld voor commerciële bedrijven die bijvoorbeeld kabels en leidingen in gemeentegrond willen leggen. Het is mogelijk om in de legesverordening een vrijstelling van deze leges op te nemen voor bijvoorbeeld niet-commerciële evenementen/activiteiten. Aan het eind van dit jaar wordt de legesverordening 2022 ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. Het voorstel om leges te gaan heffen voor tijdelijke verkeersmaatregelen maakt hier onderdeel van uit.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Gemeentesecretaris

Bijlage(n)

1. Concept- Wijzigingsverordening APV Midden-Groningen 2020 - 2021-I
2. Concept-evenementenbeleid
3. Brochure collectieve evenementenverzekering