

Jaarverslag Gemeenteraad en griffie 2020

&

Jaarplan Gemeenteraad en griffie 2021-2022



Inhoudsopgave

Jaarverslag 2020 Gemeenteraad en griffie van de gemeente Midden-Groningen

1.	Inleiding	4
2.	De raad van Midden-Groningen	6
	2.1. Samenstelling raad en raadscommissie	6
	2.2. Heidag 2020	6
	2.3. Vergaderingen en bijeenkomsten	8
	2.4. Werkgroepen raad	12
	2.5. Professionalisering en deskundigheidsbevordering raad	14
	2.6. Activiteiten bekendheid te geven aan raadswerk	14
	2.7. Raadscommunicatie	15
	2.8. Burgerinitiatieven (van buiten naar binnen principe)	17
	2.9. Onderzoeken van de relenkamercommissie	18
3.	Team Griffie	19
4.	Doorkijk naar 2021	20

Jaarplan 2021-2022 Gemeenteraad en griffie van de gemeente Midden-Groningen

1.	Inleiding	23
2.	De ambities van de raad in relatie tot maatschappelijke ontwikkelingen	25
	2.1. Inleiding	25
	2.2. Recente ontwikkelingen	26
	2.3. De accenten van de raad in het vervolg van de raadsperiode	29

1. Inleiding

Met plezier breng ik u dit jaarverslag 2020 van de griffie van de gemeenteraad van Midden-Groningen onder de aandacht. De gemeenteraad vertegenwoordigt de inwoners van Midden-Groningen, bepaalt in hoofdlijnen het gemeentebeleid en controleert of het college van burgemeester en wethouders het beleid goed uitvoert. De gemeenteraad wordt hierbij ondersteund door de griffie. 2020 stond voor een groot deel in het teken van de maatregelen in het kader van COVID-19 (Corona). Dit betekende dat diverse activiteiten niet door konden gaan. Het ging hierbij vooral om activiteiten waarbij sprake was van contact met groepen inwoners. De geplande wijk- en werkbezoeken konden bijvoorbeeld niet worden afgelegd. Om het werk toch zoveel als mogelijk door te laten gaan, zijn veel zaken digitaal georganiseerd. Dit vroeg van de raadsleden, organisatie en griffie flexibiliteit en inzet. Gelukkig waren daardoor veel dingen nog wel mogelijk en kon de besluitvorming gewoon doorgang vinden. Het digitaliseren heeft ook kansen gegeven, namelijk dat de informatiebijeenkomsten ook live vanuit huis te volgen zijn door inwoners, dat er digitaal ingesproken kan worden in vergaderingen en dat vergaderingen van fracties en werkgroepen ook digitaal kunnen plaatsvinden.

In 2020 werd ook nieuw beleid ontwikkeld, was er sprake van bezuinigingen en vroeg het Nationaal Programma Groningen veel aandacht van de raad. Twee doelen voor de raad waren: het debat in de raad te verlevendigen en versterking van de mogelijkheden van de inwoners om invloed uit te oefenen op de besluitvorming van de raad. Dit was vanwege het digitaal vergaderen lastig te realiseren.

Verder heeft de raad aangegeven meer te willen inzetten op het geven van bekendheid aan het werk van de raad en het in contact treden met de inwoners. Per september 2020 is een raadscommunicatieadviseur toegevoegd aan de griffie.

Wilt u meer weten over de gemeenteraad en de griffie? Actuele informatie vindt u op www.bestuur.midden-groningen.nl.

Hier kunt u ook de vergaderingen van de raad en commissies rechtstreeks volgen en achteraf terugzien.

Natuurlijk kunt u de griffie ook mailen of bellen:
griffie@midden-groningen.nl of (0598)37 3667.

Ik wens u veel leesplezier!

Mieke Bouwman, Griffier

2. De raad van Midden-Groningen

2.1. Samenstelling raad en raadscommissie

In 2020 is er een aantal wisselingen geweest in de samenstelling van raad en commissie.

datum	Gemeenteraad	vertrokken	toegeleden
06-02-2020		Dhr. M. Kluit (SP)	Mw. I. Klaassens (SP)
23-04-2020		Dhr. H.B. van Dijk (CU)	Dhr. K. Boer (CU)
02-07-2020		Mw. L. Doorn-Groenveld (CU)	Dhr. R. Folkersma (CU)
17-12-2020		Dhr. G.H. Renkema (D66)	Dhr. M. Paapst (D66)
		Dhr. H. Haze (GB MG)	Dhr. J.A. Buurke (GB MG)
datum	Raadscommissie	vertrokken	toegeleden
06-02-2020			Dhr. R. Croeze (SP)
24-09-2020		Dhr. J.W. Brinkhorst (D66)	Dhr. A. Menting (D66)
26-11-2020			Dhr. G.B.F. Braster (LMG)
17-12-2020		Dhr. H. Jonk (VVD)	Dhr. D. Vink (VVD)

Dhr. Bert van Dijk, die om gezondheidsredenen zijn raadslidmaatschap moest beëindigen is op maandag 3 augustus 2020 overleden.

2.2. Heidag 2020

Deze raad is vanaf 2018 aan de slag gegaan om met elkaar invulling te geven aan het lokaal bestuur in Midden-Groningen. Er is in die periode veel gesproken over en ervaring opgedaan met belangrijke thema's als (1) de vergaderstructuur, (2) een andere wijze van besturen, (3) de politiek-bestuurlijke cultuur en (4) het samenspel met het College van B&W en de ambtelijke organisatie. In december 2019 heeft Stibabo (Stichting voor Beleidsanalyse en Bestuursondersteuning) een evaluatie uitgevoerd naar het functioneren van de raad. Dit was ter voorbereiding op de derde heidag, gehouden op 31 januari 2020. De evaluatie liep langs de lijnen van vergaderstructuur, omgangsvormen en ondersteuning.

Het college was voor deze heidag uitgenodigd voor het onderdeel "Rolverdeling raad en college".

Korte inhoud van de dag:

We stonden stil bij de rollen van de raadsleden en in het bijzonder in welke rol ze zich het meeste thuis voelen: kadersteller, controleur of volksvertegenwoordiger. Daarna is een opfrissertje gehouden over de vergadermomenten van de raad en over de thema's beeldvorming en kaderstelling.

De enquête heeft een aantal aandachtspunten opgeleverd. Het betreft:

- Beeldvorming/kaderstelling/LTA (Waar moet een beeldvormende bijeenkomst aan voldoen? /wat is nodig om heldere kaders te stellen? /bespreken van de LTA -thema's 2020 en de wijze waarop de raad in positie wordt gebracht)
- Vergadermomenten (overdag vergaderen en werkbezoeken, functie werkgroepen en parallel vergaderen)
- Debatteren (Iedereen wil graag beter debatteren, maar toch gebeurt het niet. Wat belemmert ons om met elkaar het goede debat te voeren?)

Samen met de leden van het college is gesproken over de rolverdeling tussen raad en college. Dit is gedaan door in groepen uiteen te gaan. De raadsleden hebben gesproken over de volgende twee vragen:

- Wat denkt de raad dat het college nodig heeft van de raad?
- Wat heeft de raad nodig van het college?
- Het college vormde een aparte groep en heeft gesproken over de volgende vragen:
 - Wat denkt het college dat de raad nodig heeft?
 - Wat heeft het college nodig van de raad?

Wat is met de inzichten uit de heidag gedaan?

De heidag heeft een aantal actiepunten opgeleverd. De griffie is hiermee aan de slag gegaan. Er heeft nog geen terugkoppeling plaatsgevonden. Dit was gepland op 11 september 2020 bij het alternatieve programma voor de jaarlijkse raadsexkursie. Helaas gooide COVID-19 roet in het eten. Met de voorbereidingsgroep is afgesproken de terugkoppeling via dit jaarverslag vorm te geven. Zie bijgaand overzicht.

Actiepunten	Acties
1 Het vergadermodel en vergadermomenten	Er is gevraagd om een notitie met daarin uitleg over diverse bijeenkomsten. Deze notitie is in concept af.
	Wens om op de agenda duidelijk het doel te vermelden/ wens dat de voorzitters dit aan begin vergadering aangeven. Dit wordt inmiddels opgenomen in voorzittersmemo.
	Effectieve tijdsbesteding raadsleden en tijdsdruk. Als oplossing is bedacht om a-politieke onderwerpen/ bijeenkomsten te verdelen en hierover te rapporteren in de raad via een vast agendapunt. Een lijst met mogelijke invulling daarvan is in concept klaar.
2 Bevorderen van het debat	Vaardigheden debatteren. Voorstel: verdiepende debattraining in 2021.
	Er is gevraagd om oplegnotities bij majeure thema's met daarin aandacht voor discussiepunten. Dit is in 2020 toegepast bij de RES en de I&A visie
3 taken en rollen van de raad	Er is gevraagd om een notitie waarin wordt ingegaan op de taak, rol en positie van de raads werkgroepen. De notitie is in concept af.
	De leden van de voorbereidingsgroep willen dat de raadsleden een podcast over veranderende rol van de raad toegezonden krijgen. Dit moet nog worden opgepakt.
4 samenspel raad en college	Kaderstellen i.r.t. LTA-proces en agendacommissie in positie. Aan het eind van het jaar wordt er een uitvraag gedaan in de organisatie over de te verwachten raadsvoorstellen in het volgende jaar. De agendacommissie stelt een prioriteitenlijst op met de wijze waarop de raad hierbij betrokken wil worden (LTA). Dit is overigens ook in de voorgaande jaren gebeurd.

2.3. Vergaderingen en bijeenkomsten

De raad stelt jaarlijks een vergaderschema vast. Vanwege de maatregelen in verband met COVID-19 is een groot aantal fysieke bijeenkomsten, geplande werkbezoeken en wijkbezoeken niet doorgegaan. Doel van de wijkbezoeken was om de raad kennis te laten maken met wijkinitiatieven en van de mensen te horen waar ze trots en/of minder trots op zijn in hun wijk. Twee van de vier waren al vergaand voorbereid. Hopelijk kunnen de wijkbezoeken in de loop van 2021 weer worden opgepakt.

Er werd digitaal vergaderd volgens de regels zoals opgesteld in de “Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming”. Voor de digitale vergaderingen heeft de raad eerst gebruik gemaakt van Rainbow. Dit systeem was al in de organisatie beschikbaar, maar bleek onvoldoende gebruiksvriendelijk om voor grote groepen te gebruiken in combinatie met een live-uitzending. De raad heeft daarop aangegeven met een ander systeem te willen vergaderen. Vanaf november heeft de raad vergaderd door middel van Starleaf.

In de onderstaande tabel staat hoe vaak de raadsleden volgens het raadsinformatie-systeem vergaderd hebben.

Soort vergadering	Aantal keren toegepast
Beeldvormende bijeenkomst	1
Oordeelsvormend (raadscommissie)	19
Digitaal	15
Fysiek	14
Besluitvormend (raadsvergadering)	15
Fysiek raadzaal	3
Fysiek Vredekerk	2
Digitaal	11
Informatiebijeenkomsten en themabijeenkomsten	17
Werkbezoeken	Niet uitgevoerd
Agendacommissie	11
Fractievoorzittersoverleg	21
Auditcommissie	8 3x fysiek en 5x digitaal
Werkgeverscommissie	Maandelijks gesprek voorzitter en griffier. 3 keer heeft de werkgeverscommissie fysiek vergaderd.
Werkgroepen: Nationaal Programma Groningen	5
Huisvesting	geen
Sociaal domein	4
Omgevingswet	1x fysiek, 1x via Starleaf 22-09-2020 een digitale raadsbijeenkomst via GO

De raad heeft een aantal wettelijke instrumenten:

- Budgetrecht
- Indienen van moties en amendementen
- Initiatiefrecht
- Recht van interpellatie
- Vragenrecht/ Inlichtingenplicht van het college
- Recht van onderzoek

In onderstaande tabel is de frequentie van het gebruik van de instrumenten aangegeven.

Instrumenten van de raad	Aantal keren toegepast
Moties	19 (totaal)
Verworpen	8
Aangenomen	8
Aangehouden/ingetrokken	3
Amendementen	6 (totaal)
Verworpen	3
Aangenomen	3
Raadsbrieven van college	117
Schriftelijke vragen art. 33	37
Technische vragen	43
Interpellatiedebat	0
Vragensets voor vragenuur (fractie per vergadering)	In 7 vergaderingen 10 sets vragen door de diverse fracties

Er is één fysieke beeldvormende bijeenkomst gehouden over het volgende onderwerp:

Donderdag 17 september 2020: Evenementenbeleid

Er zijn 18 informatiebijeenkomsten gehouden in de raadzaal over de volgende onderwerpen:

23 januari: Bedrijvenpark Rengers

23 januari: Waarderingskamer WOZ-ontwikkelingen/uitvoering Mid-den-Groningen

25 februari: Scholenprogramma

27 februari: Strategische visie ICT

10 maart: Participatie (digitale democratie)
7 mei: Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Overschild
19 mei: Technische bijeenkomst Sluiskade-Werfkade
28 mei: Wegenbeleid
16 juni: Stand van zaken NPG
Op 23 juni 2020 heeft naar aanleiding van een verzoek van de werkgroep een digitale bijeenkomst plaatsgevonden waarbij uitleg is gegeven over het dashboard jeugd en de uitvoeringsagenda jeugd.
3 september: Armoedeval en Armoedepact
17 september: Presentatie N33
22 september: Omgevingswet (met medewerking van Profacto)
1 oktober: Uitleg pilot gezinsondersteuning 300 gezinnen aanpak

Daarnaast heeft de raad nog veel extern georganiseerde bijeenkomsten fysiek dan wel digitaal bijgewoond. Zoals bijvoorbeeld:

23 januari: de Raden en Statenconferenties Regionale Energie Strategie
11 maart: Bijeenkomst Veiligheidsplan Veiligheidsregio
18 juni en 21 september: Toukomst Raden en Statenbijeenkomst
23 juni: Informatiebijeenkomst RES Groningen
1 september: Pitchsessie NPG met belanghebbenden

Spreekrecht en contact raad

Tijdens de commissie- en raadsvergaderingen hebben burgers spreekrecht. Het spreekrecht moest dit jaar door COVID-19 anders vormgegeven worden. Inspraakreacties konden digitaal van tevoren aangedragen worden. Daarnaast was het alleen mogelijk om op afspraak persoonlijk in te spreken. Na installatie van het vergadersysteem Starleaf was het voor insprekers mogelijk om via de digitale weg een inspraak reactie te geven.

Van het spreekrecht is in 2020 in de raadscommissies door 19 personen gebruik gemaakt. De onderwerpen waarop werd ingesproken waren onder andere: het vaststellen van het bestemmingsplan Schildwolde, Meenteweg 690, McDonald's, extra ombuigingen begroting 2020, De Leine, bestemmingsplan Sluiskade-Werfkade, de cultuurnota, Ingekomen brief Zonnepark Eekerpolder, Vosholen 2e fase, verkeersoverlast Hoofdstraat in Noordbroek.

In de raadsvergaderingen hebben 12 personen ingesproken en/of schriftelijke bijdragen aangeleverd.

De onderwerpen waren onder andere: N33, Bestemmingsplan Hoogezand Foxham, Concept Regionale Energiestrategie (RES), Welstandsnota, De Leine, Nedmag, Zonnepark Eekerpolder, ingekomen brieven verontruste bewoners Noorderstraat Sappemeer en overlast Roeken.

Burgers hebben 28 keer een brief gezonden aan de raad. Van deze brieven zijn op initiatief van de raadsfracties 3 brieven inhoudelijk besproken in de raadscommissies van 4 juni, 11 juni en 12 november.

2.4. Werkgroepen raad

In Midden-Groningen zijn 5 raadswerkgroepen en een volggroep dienstverlening ingesteld.

Werkgroep Sociaal Domein:

Ten aanzien van de werkgroep Sociaal Domein werd duidelijk dat de rol van de werkgroep niet voor iedereen helder is. Deze onduidelijkheid spitst zich vooral toe op de mate van het bespreken van inhoudelijke thema's binnen de raadswerkgroep. Naast het procesmatige deel waar de werkgroep zich mee bezig houdt wil de werkgroep vooral ook graag informatie ontvangen van en bespreken met de ambtelijke organisatie. Dit onderwerp is tijdens de heidag aan de orde geweest. Inmiddels is er een notitie opgesteld door de griffie waarin wordt ingegaan op de taak, de rol en de positie van de raadswerkgroepen. Deze notitie heeft nog de status "concept".

Werkgroep huisvesting:

Deze werkgroep is beschikbaar voor de implementatiefase van de inrichting van de raadzaal en commissiekamer in het nieuwe gemeentehuis. De werkgroep is in 2020 niet actief geweest, vanwege de bouwfase van het gemeentehuis. De voorbereidingen daarvoor zijn inmiddels voltooid. De financiële stand van zaken is diverse keren besproken in de auditcommissie.

Werkgroep Nationaal Programma Groningen (NPG):

Het doel van deze werkgroep is het in positie brengen van de raad aangaande het Nationaal Programma Groningen, het adviseren over het proces behandeling van stukken aan de agendacommissie (inclusief hoe de inwoners optimaal betrokken kunnen worden) en het eventueel geven van inhoudelijk advies aan de raad ter voorbereiding op het debat in de commissie en de raad.

De werkgroep NPG heeft in 2020 naast de eigen bijeenkomsten de volgende bijeenkomsten bijgewoond:

- De radenbijeenkomst toekomstbeeld 2040 NPG (13-01-2020).
- Webinar Toukomst Raden en Statenbijeenkomst (18-06-2020).
- De digitale Raden- en statenbijeenkomst Toukomst (21-07-2020).
- Pitchsessie NPG (01-09-2020).

Werkgroep Omgevingswet:

De werkgroep Omgevingswet heeft zich in 2020 samen met de ambtelijke organisatie georiënteerd op de Omgevingswet en de rol van de raad hierin. De werkgroep heeft in samenwerking met Pro Facto een informatiebijeenkomst voorbereid over het adviesrecht van de raad bij omgevingsvergunningen bij het afwijken van het omgevingsplan.

Werkgroep Digitaal Platform:

In 2019 heeft Midden-Groningen deelgenomen aan de pilot E-democratie. Samen met een aantal gemeenten, waaronder Groningen, is verkend welk platform geschikt is voor digitale participatie van burgers. Er is gekozen voor het open source programma Consul. In 2020 is een doorstart gemaakt. Digitale participatie maakt onderdeel uit van het Programma Dienstverlening. Op 10 maart 2020 is de raad via een informatiebijeenkomst op de hoogte gebracht van de laatste stand van zaken. Er is gezocht naar onderwerpen vanuit de organisatie en de raad om het digitale platform te kunnen testen. Verder is de testversie voor Midden-Groningen voor De Stem van Midden-Groningen gevuld. Bij deze ontwikkeling is de werkgroep bestaande uit enkele raadsleden en ambtelijke ondersteuning betrokken. De werkgroep is vanaf mei 2020 vijf keer bijeengekomen. Eén bijeenkomst was een kennisuitwisselingsbijeenkomst op 9 oktober 2020 met een ervaringsdeskundige uit Groningen. De ambtelijke voorberei-

dingsgroep heeft in 2020 tien keer vergaderd. Op 21 januari 2021 is de hele raad wederom bijgepraat, dit keer over de pilot van de raad. Hiermee zullen vanaf maart 2021 burgers in de gelegenheid gesteld worden om ideeën aan te dragen voor lokale initiatieven in het kader van de 5% regeling NPG – een door de raad op 28 oktober 2020 aangenomen amendement op het programma Hart voor Midden-Groningen.

Volggroep Dienstverlening

De volggroep dienstverlening is in 2020 één keer bijeengewees.

2.5. Professionalisering en deskundigheidsbevordering raad

In 2020 is een aantal cursussen en trainingen gehouden. Een aantal raadsleden heeft deelgenomen aan de Leergang “Taaie Thema’s en Duivelse Dilemma’s” georganiseerd door de Vereniging van Groninger gemeenten in samenwerking met Berenschot. Deze is helaas niet helemaal afgerond vanwege COVID-19.

Daarnaast is er op 11 februari 2020 nog een vervolgtraining voor de voorzitters gegeven. De training werd weer verzorgd door het Nederlands Debat Instituut.

2.6. Activiteiten om bekendheid te geven aan raadswerk

Om meer bekendheid te geven aan het raadswerk was het plan om in 2020 meerdere zaken op te pakken. Helaas gooide COVID-19 roet in het eten.

Ten eerste het organiseren van de “Gast van de raad”. De gemeenteraad biedt haar inwoners de gelegenheid een kijkje in de keuken te komen nemen, een aantal raadsleden treedt op als gastheer/gastvrouw. In 2020 hebben er helaas geen bijeenkomsten plaatsgevonden.

Het was de bedoeling net als in 2019 het educatieve doe-programma Democracy van Prodemos te houden. Met dit spel maken kinderen uit groep 7 en 8 uit het basison derwijs voor het eerst kennis met democratische besluitvorming. Helaas was het dit jaar niet mogelijk.

Ook de jaarlijkse “Prokkelraad” is afgelast. Een Prokkel is een prikkelende ontmoeting tussen iemand met een verstandelijke beperking én iemand zonder.

Wel is in de maand september in samenwerking met Prodemos de cursus Politiek actief georganiseerd voor burgers die geïnteresseerd zijn in de politiek. Door het grote aantal aangemelde deelnemers en de opgelegde COVID-19 maatregelen is de training in twee parallelle groepen gegeven. Tijdens de laatste bijeenkomst op 28 september 2020 werd aan 24 personen door de burgemeester een certificaat uitgereikt.

2.7 Raadscommunicatie

De raad wil graag meer bekendheid geven aan haar rol als volksvertegenwoordiger en heeft de behoefte om zich meer te profileren op specifieke onderwerpen. Zoals bijvoorbeeld op de Omgevingswet, het gaswinnings- en zoutwinningsdossier en het Nationaal Programma Groningen. Vanaf september 2020 is een raadscommunicatieadviseur toegevoegd aan de griffie, Daniëlle de Lange. Zij verzorgt de communicatie van de raad en stelt in dat kader een communicatievisie op. Als afgeleide daarvan wordt een uitvoeringsplan opgesteld en uitgevoerd in 2021. Zie jaarplan griffie 2021 ev.

Activiteiten raadscommunicatie september-december 2020

De volgende activiteiten zijn opgepakt:

Facebookpagina voor de gemeenteraad

Om als zelfstandig bestuursorgaan te kunnen communiceren hebben we voor de gemeenteraad een eigen Facebook-pagina aangemaakt. Hierin plaatsen we o.a. de raads- en commissievergaderingen, informatiebijeenkomsten etc.

NPG in Regiokrante en Facebook

In oktober 2020 is de raad gestart met de rubriek “Raadsnieuws” in de Regiokrante. De bedoeling is de inwoners vanuit de raad van informatie te voorzien over een aantal grote thema’s. De eerste verscheen op 14 oktober 2020. De raad heeft informatie gegeven over het lokaal programmavoorstel “Hart van Midden-Groningen” in het kader van het Nationaal Programma

Groningen. Het Raadsnieuws werd ondersteund door berichten over het lokale plan voor het NPG op Facebook.

Begroting 2021 in Regiokrant

Op 28 oktober 2020 is de begrotingskrant 2021 verschenen. De fracties gaven daarin hun politieke mening over de begroting. De begroting 2021 is door de raad besproken en vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 5 november 2020.

Diverse persberichten

Vanuit de gemeenteraad is een aantal persberichten verstuurd. Ze zijn in diverse lokale media verschenen of als basis voor een artikel gebruikt.

Gesprekken met alle fracties over communicatie

De griffie heeft gesprekken gevoerd met alle fracties om input op te halen voor het raadscommunicatieplan van 2021.

Voorstel amendement communicatie: Quick Scan

In de raadsvergadering van 26 november 2020 is er bij de bespreking van het rekenkamerrapport over raadscommunicatie door de raad een amendement aangenomen om onderzoek te gaan doen naar de mening van de inwoners over de communicatie van de raad. De griffie heeft de raad het advies gegeven om daarvoor een Quick Scan Lokale Democratie te laten uitvoeren. De fractievoorzitters zijn in het overleg van 17-12-2020 daarmee akkoord gegaan.

Voorlopig raadscommunicatieplan 2021

In afwachting van de resultaten van de Quick Scan heeft de raadscommunicatieadviseur een voorlopig uitvoeringsplan gemaakt op basis van de gesprekken die met de fracties zijn gevoerd.

Project digitale participatie: teksten + lay-out Consul+ communicatieplan project raad.

Participatie van inwoners staat hoog op de wensenlijst van de raad. Er is de afgelopen maanden gewerkt aan een pilot project vanuit de raad, waarin inwoners onderwerpen voor de agenda van de raad kunnen aandragen. Samen met de raads werkgroep en een interne werkgroep is het proces vormgegeven, het platform ingericht en vormgegeven en het communica-

tieplan geschreven. In januari 2021 wordt het project ter goedkeuring aan de raad voorgelegd en volgt de verdere uitwerking van de pilot.

Trainingen digitale toegankelijkheid

De website van het bestuur moet vanaf komend jaar digitaal toegankelijk zijn. Hiervoor heeft de raadscommunicatieadviseur samen met de adviseurs van de afdeling communicatie een training gevolgd. De bestuurswebsite wordt door een externe partij gecontroleerd.

Op basis van deze resultaten kunnen we de bestuurswebsite gaan aanpassen.

Kerst 2020

Er is een kerstadvertentie opgesteld en een kerstkaart gemaakt en gepubliceerd.

2.8 Burgerinitiatieven (van buiten naar binnen principe)

In het kader van de herindeling is een strategische visie (het Kompas) opgesteld met de titel “Samen kom je verder - kompas voor de nieuwe gemeente Midden-Groningen”. Hierin staat een aantal ambities. Het vormgeven van het “vanbuiten naar binnen principe” is voor de raad een lastig vraagstuk. Ook landelijk zijn er veel ontwikkelingen. Zo heeft de VNG eind 2019 een nieuwe modelverordening op referenda uitgegeven. Het ministerie van BZK houdt zich bezig met aanpassing van wet- en regelgeving om het uitdaagrecht te verankeren en de reikwijdte van burgerparticipatie bij beleidsprocessen te verbreden. Daarnaast is in 2020 en 2021 de participatie van inwoners in de regionale energiestrategie (RES), het lokaal programmaplan “Hart van Midden-Groningen” en de Omgevingsvisie een speerpunt.

In het kader van de harmonisatie van verordeningen na de herindeling is door de raad in december 2019 besloten de verouderde verordeningen op het burgerinitiatief en de referendumverordening in te trekken. Daarbij is wel afgesproken in 2020 een bespreekstuk aan de raad voor te leggen waarin moet worden bepaald of er een verordening burgerinitiatief en een referendumverordening moet worden vastgesteld, zo ja wat de inhoud daarvan moet zijn, zo niet wat daarvoor als alternatief gehanteerd gaat

worden. Deze verordeningen zijn idealiter ingebed in een gemeentelijke visie op participatie. In het vierde kwartaal van 2020 is in klein comité, na een verzoek van de driehoek (burgemeester, gemeentesecretaris en griffier) een notitie opgesteld met bouwstenen voor een gemeentelijke visie. Dit wordt in 2021 vervolgd.

2.9. Onderzoeken van de rekenkamercommissie

In 2020 heeft de rekenkamercommissie in totaal op 6 onderwerpen onderzoeken in portefeuille. Daarvan zijn er in 2020 drie afgerond. Drie lopen door tot in 2021.

De rekenkamercommissie (RKC) heeft in 2020 drie Quickscans aangeboden

- Quick scan OZB (Onroerendzaakbelasting) – behandeld in de raad van 27-02-2020
- Quick scan kostendekkendheid rioolheffing – behandeld in de raad van 27-02-2020
- Quick scan communicatie gemeenteraad – behandeld in de raad van 26-11-2020

Drie onderzoeken zijn in de afrondende fase. In 2021 zal de RKC het groot-schalige onderzoek naar het armoedebeleid aanbieden aan de raad. Ook de quickscan naar jeugdzorg zal in 2021 worden afgerond.

Het is gebruikelijk dat de RKC opvolgingsonderzoeken uitvoert naar de opvolging van de aanbevelingen die de raad heeft vastgesteld als uitkomst van rekenkameronderzoeken. De raad heeft op 28 februari 2019 ingestemd met de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek naar het gemeentelijk vastgoed en vastgoedbeleid. In 2020 heeft een opvolgingsonderzoek ten aanzien van dit onderwerp plaatsgevonden, dit wordt in het 1e kwartaal van 2021 aangeboden aan de raad.

De rekenkamercommissie heeft in juni en december 2020 een nieuwsbrief aan de raad uitgebracht waarin de raad is geïnformeerd over de voortgang van de werkzaamheden.

In 2021 zal een evaluatie plaatsvinden, op basis waarvan de definitieve rekenkamerfunctie zal worden vormgegeven.

3 Team griffie

De griffie heeft als hoofdtaak het adviseren en goed in positie brengen van de gemeenteraad. Wij willen kwaliteit leveren en zo mogelijk verbeterlagen maken. Daarbij maken wij gebruik van onze politiek bestuurlijke sensitiviteit en onze proactieve houding. De griffier geeft leiding aan de griffie, is eerste adviseur van de gemeenteraad en ondersteunt de burgemeester in zijn rol als voorzitter van de raad.

In 2020 is de samenstelling van de griffie veranderd. Daniëlle de Lange versterkt sinds 1 september 2020 de griffie als communicatieadviseur. Dit is een aanstelling voor een jaar, waarbij is afgesproken om deze functie na 8 maanden te evalueren. Daarbij gaat het om de toegevoegde waarde van raadscommunicatie voor de raad.

De griffie heeft 7 medewerkers (samen 5.35fte).

Functie naam	Fte's (1 fte = fulltime = 36 uur)
Raadsgriffier	1
Raadsadviseur A	1
Raadsadviseur B	1,4
Griffiemedewerker	1,4
Communicatieadviseur	0,55
totaal	5.35



4. Doorkijk naar 2021

Een groot aantal zaken die in 2020 zijn opgepakt lopen door in 2021. Daarbij zijn onder andere te noemen:

- Het digitale vergaderen als gevolg van COVID-19 en eventueel weer terug naar fysiek vergaderen;
- Participatie (burgerparticipatie en overheidsparticipatie); Dit ook in relatie tot de NPG – Hart voor Midden-Groningen, RES en de omgevingswet;
- Verder ontwikkelen van het digitaal platform – Pilot raad in eerste kwartaal 2021;
- Raadscommunicatie;
- De veranderende rol van de raad en;
- Het samenspel tussen raad en college.

Daarnaast zal 2021 in het teken staan van onder andere de Regionale Energiestrategie (RES) en de transitievisie warmte, het opstellen van de omgevingsvisie in kader van de Omgevingswet en de voorbereidingen op de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022. Voor meer informatie zie het griffieplan 2021.

Jaarplan Gemeenteraad en griffie 2021-2022



Inhoudsopgave

Jaarplan 2021-2022 Gemeenteraad en griffie van de gemeente Midden-Groningen

1.	Inleiding	23
2.	De ambities van de raad in relatie tot maatschappelijke ontwikkelingen	25
	2.1. Inleiding	25
	2.2. Recente ontwikkelingen	26
	2.3. De accenten van de raad in het vervolg van de raadsperiode	29

1. Inleiding

Met plezier breng ik dit jaarplan 2021-2022 van de griffie van de gemeenteraad van Midden-Groningen onder de aandacht.

Op woensdag 22 november 2017 hebben de herindelingsverkiezingen¹ plaatsgevonden waarmee de gemeente Midden-Groningen is ontstaan. Per 2 januari 2018 zijn de 33 gemeenteraadsleden beëdigd. Inmiddels is de raad al voorbij de helft van de raadsperiode en heeft de raad nog ruim een jaar te gaan. In de jaarverslagen van 2019 en 2020 kunt u lezen dat er vooral is ingezet op de doorontwikkeling van de vergaderstructuur en -cultuur in de raad. Het kost tijd om een gezamenlijk beeld te ontwikkelen over de manier van vergaderen (structuur) maar ook in het omgaan met elkaar (cultuur). Daar is de afgelopen tijd veel in geïnvesteerd. Dit heeft blijvende aandacht nodig.

Wel ontstaat er meer ruimte om ook volop in te zetten op het vorm en inhoud geven aan het verbinden met de inwoners. Dit werd al gedaan door middel van de traditionele structuren waar de raad gebruik van maakt. Maar de raad heeft aan het begin van de raadsperiode uitgesproken te willen inzetten op minder traditionele vormen van verbinden met de inwoners en hiermee ook te willen experimenteren. Dat vraagt een andere manier van denken en werken en om een goede inrichting van de lokale democratie.

In aanvulling op deze ambitie heeft de raad het lokaal plan voor het Nationaal Programma Groningen (NPG) vastgesteld en hierbij in een amendement uitgesproken veel waarde te hechten aan het ruimte geven voor inwonersinitiatieven. Hiervoor zijn middelen gereserveerd. Daarnaast vormen zowel de Omgevingsvisie als de Regionale Energiestrategie belangrijke aanleidingen om inwoners te laten meedoen bij de totstandkoming van beleid en uitvoering.

Een goed samenspel is daarbij van wezenlijk belang voor een goede lokale democratie. Daar wordt de komende tijd veel tijd en energie in gestoken. Maar duidelijk is dat democratie meer is dan politiek. Het gaat ook over wie op welke manier kan meedoen en hoe inspraak en invloed geregeld worden. En hoe dat goed te volgen is.

Over ruimte voor maatschappelijk initiatief.

Als startpunt hiervoor gaat de raad met een Quickscan Lokaal Bestuur onderzoeken hoe inwoners, ambtenaren, collegeleden en raadsleden in Midden-Groningen hiernaar kijken. Dat vormt het startpunt voor het bepalen hoe het lokale democratische samenspel passend vorm moet krijgen.

Het voorgaande vormt een belangrijk vertrekpunt voor veel zaken die de komende tijd door en met de raad opgepakt gaan worden. Hierin zal de griffie een proactieve, adviserende en deels ook uitvoerende rol op zich moeten nemen. Dit griffieplan zal nader ingegaan op de manier waarop dit opgepakt gaat worden.

Wilt u meer weten over de gemeenteraad en de griffie? Actuele informatie vindt u op www.bestuur.midden-groningen.nl. Hier kunt u ook de vergaderingen van de raad en commissies rechtstreeks volgen en achteraf terugzien. Natuurlijk kunt u de griffie ook mailen of bellen: griffie@midden-groningen.nl of (0598)37 3667.

Ik wens u veel leesplezier!

Mieke Bouwman, Griffier

³Midden-Groningen is de opvolger van de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde.

2. De ambities van de raad in relatie tot maatschappelijke ontwikkelingen

2.1. Inleiding

De gemeenteraad heeft bij haar aantreden ambities neergelegd: de “Visie ontwikkelingen raad en ondersteuning Midden-Groningen”. Daarin werd ingegaan op de landelijke trends die zijn onderscheiden in de volgende rapporten: ROB rapport 15,9 uur, Tijdschrift: Rol van de raad BZK en VVG, Op weg naar een meervoudige democratie (VNG toekomst gericht lokaal bestuur o.v.v. de heer Van der Donk), publicatie Maatwerk democratie van de denktank VNG. De belangrijkste ontwikkelingen, die ook nu nog actueel zijn, worden hieronder onder de aandacht gebracht:

- **Decentralisatie van taken** naar de gemeentelijke overheid (participatiewet, jeugd en jongeren en de WMO), waardoor de gemeenteraad **verantwoordelijkheid** heeft gekregen voor grote groepen kwetsbare burgers.
- Beslissingsbevoegdheid van de raadsleden en de democratische **legitimering neemt af** door de toename van het aantal bovengemeentelijke samenwerkingsverbanden.
- **Doe-democratie:** een vorm van meebeslissen van burgers door zelf maatschappelijke vraagstukken op te pakken (belang van het bondgenootschap tussen raad en burgers is in het Kompas omschreven).
- **Raadslid als verbinder** tussen bestuur en afzonderlijke burgers/burgerplatforms, maatschappelijk middenveld en bovenregionale organisaties (veiligheidsregio, omgevingsdienst). In de rol van verbinder moeten raadsleden meer **volksvertegenwoordiger** worden. Raadsleden zouden bij voorkeur **de rol van onderzoeker naar oorzaken** van maatschappelijke problemen moeten oppakken en agenderen.
- **Bevorderen en monitoren (controlerende rol)** dat het college zorgt voor de oplossing die vervolgens door de raad samen met de burgers/maatschappelijke organisaties wordt geanalyseerd.

-
- **Samenwerking binnen het takenpakket van de raad.** Om de slagkracht van de raad te vergroten is het goed dat fracties gaan samenwerken om het algemeen belang te dienen. Door Wallage is dit in het ROB-rapport aangeduid als het voorkomen van overmatige politisering.
 - **Initiatieven als G1000, burgerraadpleging.** In het land wordt geëxperimenteerd met verschillende vormen van burgerraadpleging. Er ontstaan verschillende vormen van lokale democratie. Bestuurlijke structuren staan niet meer centraal maar juist de maatschappelijke opgaven.

Als belangrijke ambitie heeft de raad uitgesproken meer in contact te willen treden met de samenleving en stevig in te zetten op verbinding. “De raad heeft in de rol als volksvertegenwoordiger nadrukkelijk een ‘luisterend oor’. Dat vraagt een stijl van een verdergaande dialoog met de samenleving, meer burger- en overheidsparticipatie, wijk- en dorpsgericht werken en een transparantie van het bestuur.” (griffieplan 2019-2020).

In de jaren 2019 en 2020 zijn hierin stappen gezet, helaas heeft COVID-19 een aantal ontwikkelingen belemmerd. De raad en de griffie zullen in 2021 en 2022 diverse acties ondernemen op dit thema. Hierop wordt in de rest van deze notitie ingegaan.

2.2. Recente ontwikkelingen

De tijd staat niet stil. In de afgelopen periode zijn er een aantal belangwekkende publicaties verschenen over diverse thema's, die voortborduren op de ontwikkelingen zoals omschreven in 2.1 en die van invloed zijn op de accenten van de raad en griffie voor 2021 en 2022.

Aandacht voor lokale democratie

Een goed werkende lokale democratie is essentieel in een polariserende samenleving. De democratie is niet vanzelfsprekend en moet zich aanpassen waar nodig en dit betekent continu meebewegen met de tijd. Hiervoor heeft de VNG in de zomer van 2020 vijf prikkelende afleveringen gemaakt van Thorbecke2024: toekomstscenario's lokale democratie en bestuur.

<https://vng.nl/artikelen/thorbecke-2024-maatwerk-in-lokale-democratie-en-bestuur>

Thorbecke2024 biedt inspiratie en voorbeelden en een menukaart waarmee gemeenten zelf aan de slag kunnen, maar het is geen blauwdruk. De bedoeling is dat deze serie inspireert en het kan ook dienen als aftrap voor de discussie over een onderwerp. De serie heet Maatwerk. De vijf thema's zijn:

Thema 1. Democratische schaal

Thema 2. Inclusieve democratie

Thema 3. Directe democratie

Thema 4. Digitale democratie

Thema 5. Burgerbestuur (uitdaagrecht)

Informatiepositie van raadsleden

In het najaar van 2020 is een rapport verschenen van KplusV, in opdracht van de Vereniging van griffiers, met als titel "Verbetering informatievoorziening aan de raad". Verbetering van de informatievoorziening is nodig voor goede besluitvorming door de raad. Het rapport gaat vooral in op wensen en behoeften van raadsleden in de dagelijkse praktijk en biedt diverse handreikingen met tools en checklists voor de verbetering van de informatievoorziening (in hoofdstuk 5). Het rapport heeft diverse aanbevelingen voor de raad om de informatiebehoefte te verbeteren. Te noemen zijn bijvoorbeeld zorgen voor een betere planning, betere raadsvoorstellen en formats, een andere wijze van informeren, een helder Raads- Informatie Systeem.

Ook is er door De Argumentenfabriek een beoordelingskaart voor raadsvoorstellen gemaakt. Deze beoordelingskaart is een overzicht van de belangrijkste vragen die raadsleden zich kunnen stellen. Het rapport en de beoordelingskaart is hier te vinden:

<https://www.raadsleden.nl/actueel/nieuws/tips-voor-een-betere-informatievoorziening-gemeenteraad>

Dit wordt betrokken bij onder andere de aanbesteding van het Raads Informatie Systeem en het verbeteren van de informatiepositie van de raad.

Positionering gemeenteraad

In 2020 heeft de Raad voor het Openbaar bestuur (ROB) een rapport uitgegeven met als titel "Decentrale taak is een publieke zaak".

Gemeenteraden kunnen de ruimte die zij hebben in de sturing van het sociaal domein beter benutten volgens het ROB.

Uit het onderzoek bleek dat gemeenteraden erg betrokken zijn bij inwoners die zorg en ondersteuning nodig hebben. De raad stelt geen prioriteiten en maakt geen keuzes in de zorg. Ook wordt er door vrijwel alle gemeenten niet gekeken naar het sociale domein als er bezuinigd moet worden. Vaak ontbreekt een krachtige lokale visie op zorg en werk. In het rapport adviseert de ROB alle hoofdrolspelers in de lokale democratie hoe zij de sturende rol van gemeenteraden kunnen versterken. Het ROB adviseert de gemeenteraden om zelf in het politieke debat te focussen op de maatschappelijke waarden die richting moeten geven aan het lokaal sociaal beleid. Speciaal voor raadsleden is er een animatie gemaakt met daarin de belangrijkste aanbevelingen. <https://www.youtube.com/watch?v=Y2BsVafC-NI>

Het rapport en een bijbehorende podcast is te vinden via onderstaande link.

<https://www.raadopenbaarbestuur.nl/documenten/geluidsfragmenten/2020/02/13/podcast-decentrale-taak-is-politieke-zaak>

Deskundigheidsbevordering raadsleden

De gemeenteraad staat voor vele uitdagingen en heeft veel te verhapstukken. Daarbij is het van belang dat de raad in zichzelf investeert om de deskundigheid op peil te houden of te verbeteren. Vanuit het ministerie van BZK is veel aandacht voor de versterking van de lokale democratie en de versterking van de positie van de volksvertegenwoordigers daarin. Zo worden er via het programma “Democratie in actie” meerdere trainingen voor raadsleden georganiseerd en zorgt men voor handige checklists en handreikingen. Zo is er ook een interactieve infographic gemaakt met daarin de volledige instrumentenkoffer van de raadsleden. Zie: https://vng.nl/sites/default/files/2020-07/infographic_krachtige_raad_dia_finale_versie.pdf

2.3 De accenten van de raad in het vervolg van de raadsperiode

Doorontwikkeling vergadermodel en positionering raad op inhoudelijke thema's

Eind 2019, begin 2020 heeft een brede evaluatie van het vergadermodel plaatsgevonden. De uitkomst van dit onderzoek en de heidag in januari 2020 hebben aangetoond dat er veel draagvlak is om dit model verder (tot volle wasdom) te ontwikkelen. Wel moet er een aantal verbeterlagen gemaakt worden. Dit betreft bijvoorbeeld de beeldvormende bijeenkomsten. Een belangrijke opgave is om in de beeldvorming voor meer maatwerk te zorgen, waarbij ook meer recht wordt gedaan aan de wens om inwoners beter bij het besluitvormingsproces van de raad te betrekken.

De voorbereidingsgroep van de heidag heeft daarvoor diverse voorstellen opgesteld. Helaas is dit door COVID-19 nog niet verder met de raad besproken. Dit kan wellicht in 2021 opnieuw aandacht krijgen en verder worden uitgewerkt. Verder is er ook aandacht gevraagd voor verbetering van de debatcultuur. Zo mogelijk wordt ook hier verder aan gewerkt in 2021.

In 2021 wordt in afstemming met de agendacommissie een Lange Termijn Agenda voor de raad opgesteld, waarbij er procesvoorstellen worden opgesteld. In deze procesvoorstellen is aandacht voor de beeldvormende bijeenkomsten en de betrokkenheid van de inwoners bij de thema's. Het gaat daarbij met name om de volgende thema's:

1. Regionale Energiestrategie (RES);
2. Transitievisie Warmte (verplicht eind 2021 – onderdeel RES) (programmabegroting 2021 pp 101);
3. Nationaal Programma Groningen: in het eerste kwartaal worden afspraken uitgewerkt over de rol van de raad ten aanzien van besluitvorming projecten, participatie, planning en control en monitoring;
4. Visie en beleid dorps- en wijkbudgetten;
5. De omgevingswet: o.a. de omgevingsvisie en omgevingsplan;
6. Geharmoniseerd vastgoedbeleid;
7. Visie op participatie.

Visie op participatie

Inwonersparticipatie is een thema dat de raad na aan het hart ligt. Zie ook de inleiding in hfd.1. Om dit kracht bij te zetten heeft de raad op 28 oktober 2020 besloten om 5% (4,75 miljoen) van het budget vanuit het NPG te reserveren voor burgerinitiatieven die bijdragen aan de brede welvaart van onze inwoners. Inwoners kunnen volgens de raad op deze wijze een actieve inbreng hebben en plannen indienen en hebben daarbij onder andere actief toegang tot het digitaal platform zoals al eerder geïnitieerd door de raad. Er zijn kaders gesteld waaraan initiatieven moeten voldoen om aanspraak te kunnen maken op deze middelen.

De raad gaat in een pilot oefenen met participatie en het digitaal platform (Stem van Midden-Groningen) door een klein deel van de middelen (middelen vanuit de 5% regeling a 20.000) beschikbaar te stellen voor ideeën om te kijken of de gestelde randvoorwaarden en kaders werkbaar zijn. Ook wordt gekeken of het digitale platform een geschikt medium is om inwoners uit te nodigen om ideeën in te dienen. Het proces en de uitkomsten leveren daarnaast informatie voor de werkwijze waarop participatie vorm krijgt in Midden-Groningen.

Bij het betrekken van inwoners, ruimte geven aan inwonersinitiatieven en het vormgeven van het digitaal platform is het noodzakelijk om een visie op participatie te ontwikkelen. Er is samen met de organisatie een bouwstenennotitie opgesteld met een aantal handreikingen en formats. Dit wordt nader uitgewerkt tot een visiedocument en praktisch handboek voor raad, college en organisatie. De bedoeling is om eind 2021 een visie aan de raad voor te leggen. Naast dat het Nationaal Programma Groningen een goede aanleiding is voor het verder ontwikkelen van participatie is ook de Omgevingswet een aanleiding om kaders op te stellen over de wijze van participatie in projecten en initiatieven in de fysieke leefomgeving. Het raads kader participatie komt tegemoet aan deze wettelijke aanleiding en kan een algemeen kader bieden voor participatieregels in de toekomstige Omgevingsvisie. Het participatiekader is niet alleen van toepassing op de fysieke leefomgeving, maar ook op andere beleidsterreinen, zoals de Regionale Energie Strategie. De griffie zal de raad adviseren over (inwoners)participatie en de verdere inzet van het digitaal platform in relatie tot de uitvoering van het amendement (5% budget NPG voor inwonersparticipatie).

Hoe kijken inwoners naar participatie en communicatie?

Door het opstellen van bouwstenen voor participatie, de aanstaande lancering van het participatieplatform (Stem van Midden-Groningen), zijn we ons gaan realiseren dat we uitgaan van veronderstellingen over de denkrichting van onze inwoners. We zouden hen moeten bevragen hoe zij participatie zien. In de raad is daarnaast een amendement aangenomen waarin de griffie opdracht is gegeven om een onderzoek te doen naar de behoefte en manier van communicatie van inwoners en ondernemers in Midden-Groningen met de gemeenteraad. Als we de inwoners daadwerkelijk willen betrekken bij de lokale democratie, hebben we een beter beeld nodig van de mening van inwoners over hoe en of ze betrokken willen worden bij het werk van de gemeente. Hiervoor bestaat een goed instrument, namelijk de Quick Scan Lokale Democratie.

De gemeente Midden-Groningen gaat in de eerste helft van 2021 deze Quick Scan uitvoeren.

Met de Quick Scan Lokale Democratie krijgt de gemeente een integraal beeld, een ´foto´, van de stand van de eigen lokale democratie. Dit beeld komt tot stand door de input van inwoners, gemeenteraad, college van B&W en de ambtelijke organisatie. De Quick Scan geeft inzicht in de samenwerking: intern bij de gemeente, maar ook tussen de gemeente en inwoners. Het doel is het verzamelen van beelden om het gesprek op gang te brengen tussen raad, college, ambtenaren en inwoners over de lokale democratie. Na afloop van het traject wordt gezamenlijk een verbeteragenda met vijf punten opgesteld.

Verbinding: Communicatie door de raad

In 2020 is de griffie versterkt met een raadscommunicatieadviseur, met als doel om de raad meer een eigen gezicht te geven en te positioneren naar de samenleving. Daarbij wil de raad ook actief communiceren over de rol van de raad in het Nationaal Programma en de versterking. In de eerste helft van 2020 wordt het digitale platform Stem van Midden-Groningen gelanceerd. De eerste actie daarop wordt vanuit de raad geïnitieerd. Het betreft het aandragen van ideeën door inwoners voor plannen die de leefbaarheid bevorderen. (De eerdergenoemde 5% regeling NPG). De raadscommunicatieadviseur zal de communicatie over het digitale platform en de pilot vanuit de raad verzorgen.

Vanuit de griffie zal er veel inzet zijn voor de vormgeving van en communicatie over het platform. In 2021 wordt een raadscommunicatieplan opgesteld dat een bredere scope heeft dan communicatie over participatie en NPG en ook zal ingaan op de bekendheid en positionering van de gemeenteraad en de afzonderlijke raadsleden. In 2020 is de griffie in gesprek gegaan met de fracties over hoe zij met de inwoners willen communiceren. Deze gesprekken en de uitkomsten van de Quicksan Lokale Democratie zullen de basis vormen voor het communicatieplan. Daarop vooruitlopend is er een uitvoeringsplan op gesteld. In januari is de griffie gestart met een verslag van de raadsvergadering in eenvoudige taal in de Regiokrante. We hebben dit Raadsnieuws genoemd. Het is de bedoeling om dit na elke raadsvergadering te publiceren in de Regiokrante en uiteindelijk ook in digitale versie aan te bieden. Op deze manier verwachten we de inwoners beter te betrekken bij het werk van de raad.

De website wordt geoptimaliseerd. Hierbij zijn we wel gebonden aan de mogelijkheden die GemeenteOplossingen hierin biedt.

Inhoudelijke ondersteuning en informatiepositie raad

In de visie van de raad is aangegeven dat de raad ook inhoudelijke en adviserende ondersteuning van de griffie verwacht. Dit is nogmaals tijdens de heidag 2020 bevestigd, waarbij de raad heeft aangegeven het als meerwaarde te ervaren dat de griffie oplegnotities opstelt bij veelomvattende thema's. De griffie heeft hiermee geëxperimenteerd bij o.a. de Regionale Energiestrategie. De griffie zet erop in om dit verder te ontwikkelen. De griffie bewaakt dat de raad goede informatie ontvangt die op de raad is toegesneden en dat de informatie vindbaar wordt ontsloten. Door de toenemende stroom aan informatie is dit een belangrijk aandachtspunt. De informatie moet niet alleen vindbaar zijn voor raadsleden, maar ook voor inwoners.

In 2021 wordt er een aanbestedingsproces opgestart voor een nieuw Raadsinformatiesysteem. Daaraan voorafgaand wordt bij de raadsleden geïnventariseerd wat zij voor hun raadswerk nodig hebben en worden de informatieprocessen onder de loep genomen.

Een bijkomend aspect hierin is dat het ‘Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid’ overheidsorganisaties verplicht om hun websites en apps toegankelijk te maken voor mensen met een functiebeperking en daarover een verklaring af te leggen.

Als start van dit proces is de website van de raad helemaal doorgelicht. Hierbij is gekeken waar de website aangepast moet worden om aan de toegankelijkheidsnorm te voldoen. Naar aanleiding hiervan wordt in 2021 een stappenplan gemaakt en worden de eerste stappen gezet naar het voldoen aan de eisen. We hoeven nog niet aan alle eisen te voldoen en dat kan ook niet altijd, omdat we bijvoorbeeld afhankelijk zijn van de leverancier, GemeenteOplossingen.

Een ander aandachtspunt voor de griffie is de aansluiting van het nieuwe zaakstelsel op het Raadsinformatiesysteem. Er zullen nieuwe werkafspraken gemaakt moeten worden met de organisatie over de wijze van aanlevering van documenten.

Versteviging positie en deskundigheid raad en toekomstige raad

Voor de versterking van de raad en raadsleden organiseert de griffie jaarlijks een aantal leerzame bijeenkomsten of trainingen. De griffie werkt hierin regelmatig samen met de andere griffies in de provincie Groningen, de Vereniging Groninger Gemeenten, Democratie in Actie (geïnvesteed in een Leerlijn voor de raad over Participatie gerelateerd aan de Omgevingswet) en de Regionale Energie Strategie (incl Warmtevisie). Daarnaast zal er een training plaatsvinden over het omgaan met agressie en geweld.

Voor de nieuwe raads- en commissieleden wordt er in 2022 een training georganiseerd over het raadswerk in zijn algemeenheid.

Daarnaast wordt er een standaardpakket ontwikkeld voor nieuwe raads- en commissieleden ter introductie op het raads- en commissiewerk.

Doorgaande ontwikkeling Planning & Control-cyclus

Een delegatie vanuit de auditcommissie gaat in 2021 een verdere verbetering maken in de documenten van de P&C cyclus. Met de organisatie is in januari overleg gevoerd over mogelijke verbeteracties in de volgende

begroting en hoe daar samen met de organisatie dit jaar aan gewerkt kan worden. Hierbij is het voorstel om één hoofdstuk uit de begroting te pakken en dat als voorbeeld voor de verbetering te laten dienen.

Verkiezingen

Ter voorbereiding op de verkiezingen in maart 2022 zal er dit jaar een plan gemaakt en uitgevoerd worden ter bevordering van de opkomst. Hierbij zal de griffie de raad ondersteunen bij het ontwikkelen van een Stemwijzer. Verder heeft de raad aangegeven graag diverse groepen vanuit de samenleving te willen stimuleren om te gaan stemmen. De jongeren zijn daarbij een belangrijke groep. Hierbij zullen ook jongeren betrokken worden om hiervoor plannen te ontwikkelen.

Ter voorbereiding op de nieuwe raad na de verkiezingen wordt er een inwerkprogramma ontwikkeld.

