



# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 14 juni 2021  
Zaak: 94084  
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Minze Beishuizen  
Contactgegevens: Minze.Beishuizen@midden-groningen.nl  
Stukken ter inzage:

Onderwerp: Raadsvoorstel uitvoeringskrediet Rutger Kopland te Siddeburen

### 1. Voorstel

- Kennis te nemen van het projectplan Rutger Kopland te Siddeburen op locatie Poststraat te Siddeburen.
- Akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van een uitvoeringskrediet ten behoeve van het duurzaam en bevestigingsbestendig realiseren van de school.
- De bijbehorende begrotingswijziging 2021-017 conform de financiële bijlage 1 Rutger Kopland College vast te stellen.

### 2. Inleiding

Voor het Rutger Kopland College te Siddeburen is onderzoek verricht naar het gebruik van de locatie van OBS De Springplank (locatie Poststraat) als nieuwe locatie voor het Rutger Kopland College. Dit onderzoek is verricht op basis van het raadsbesluit van 28 mei 2020 met kenmerk 2020-012956 waarin de raad een voorbereidingskrediet ter beschikking heeft gesteld. Onderdeel van het onderliggende raadsvoorstel is het projectplan Rutger Kopland College.

Voor het Rutger Kopland College in Siddeburen is de conclusie getrokken dat versterking, uitbreiding en verduurzaming van het schoolgebouw op de huidige locatie niet doelmatig is gezien de kosten die versterking, uitbreiding en verduurzaming met zich meebrengen.

In het projectplan is beschreven, dat gebruik van de locatie Poststraat de meest aangewezen oplossing is voor een bevestigingsbestendige en duurzame huisvesting voor het Rutger Kopland College.

Overeenkomstig het raadsbesluit is voor de locatie Poststraat een duurzaam en bevestigingsbestendig ontwerp samengesteld.

Het uitgewerkte ontwerp is in overleg met de omgeving tot stand gekomen en is gereed. Omdat op dit moment zicht is op de totale kosten wordt het projectplan inclusief het bijbehorende dekkingsvoorstel nu aan de raad voorgelegd als onderbouwing voor de aanvraag van een uitvoeringskrediet.

Bij vaststelling door de raad kan de aanbesteding c.q. gunning plaatsvinden van de aan het project verbonden uitvoeringsopdrachten.

Het ontwerp is beschreven in bijlage 2: projectplan Rutger Kopland.

### **3. Publiekssamenvatting**

In het scholenprogramma wordt gewerkt aan aardbevingsbestendige en toekomstbestendige scholen in gemeente Midden-Groningen. Hierbij wordt de noodzaak van het bevingsbestendig maken, gecombineerd met het krimp-proof, flexibel, duurzaam en daarmee toekomstbestendig maken van deze scholen.

Het project “Rutger Kopland College” is actueel geworden op het moment dat nieuwbouw voor het Rutger Kopland College buiten de gemeente niet te realiseren bleek. De raad heeft op 19 december 2019 een voorbereidingskrediet ter beschikking gesteld voor de uitwerking van een businesscase voor het huisvesten van het Rutger Kopland College op de locatie van OBS de Springplank aan de Poststraat.

Deze casus is inmiddels uitgewerkt in een ontwerp en er is zicht op de totale kosten.

Het huidige voorstel omvat naast het ontwerp de aanvraag van een uitvoeringskrediet voor de dekking van deze kosten.

Beoogd wordt de uitvoering van de bouwwerkzaamheden direct aansluitend aan de oplevering van KC Siddeburen te laten starten. De oplevering is gepland in december 2022.

### **4. Bevoegdheid van de raad**

Dit voorstel raakt het budgetrecht van de gemeenteraad.

### **5. Beoogd effect**

Met het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet kan het uitvoeringsteam tijdig vorm worden gegeven, zodat de werkzaamheden zo kort mogelijk na de oplevering van KC Siddeburen kunnen starten.

Door uitvoering van dit project ontstaat er uiteindelijk een bevingsbestendige, duurzame en flexibele school die een toekomstbestendige onderwijsvoorziening garandeert. Het gebouw functioneert als basis om kinderen van twaalf tot achttien jaar te voorzien van kwalitatief integraal onderwijs.

Het gebouw op de locatie Poststraat is relatief recent. Door gedeeltelijk hergebruik van dit gebouw wordt kapitaalvernietiging voorkomen.

## **6. Historische context**

Naar aanleiding van de aardbevingsproblematiek is er na jaren van voorbereiding samen met NAM en de schoolbesturen in de gemeente een samenwerkingsovereenkomst (SOK) aangegaan voor de uitvoering van het scholenprogramma. De opgave om een groot aantal scholen in de gemeente Midden-Groningen bevingsbestendig uit te voeren staat in dit document beschreven, inclusief de vorm van bevingsbestendig maken, de vergoeding vanuit de NAM, het tijdsplan en verdere spelregels die besproken zijn tussen de drie partijen.

Als basis voor de SOK hebben de gemeenten Slochteren, Menterwolde en Hoogezand-Sappemeer een programmaplan gemaakt waarin gedetailleerd omschreven staat welke scholen er in de verschillende gemeenten zijn. Aanvankelijk waren er drie samenwerkingsovereenkomsten. In het derde kwartaal van 2018 is dit in verband met herindeling samengevoegd tot één.

Op het moment van aangaan van de SOK wat er ten aanzien van het Rutger Kopland College nog geen definitief besluit genomen over de (onderwijs-)transitie. Uitgangspunt was op dat moment nieuwbouw buiten de gemeente Midden-Groningen.

Nu de spreiding van het aanbod Voortgezet Onderwijs helder is geworden, wordt op basis van de normen een plan uitgewerkt. Dit plan past bij de “sprong voorwaarts” als het gaat om veilig en toekomstbestendig onderwijs.

De uitvoering van projecten in het scholenprogramma is gericht op een oplevering medio 2021. Vanwege de specifieke omstandigheden in het besluitvormingsproces en het ontbreken van alternatieven is in afstemming met het schoolbestuur en de regionale procesregie van het scholenprogramma het nu voorgestelde tijdsplan (streven oplevering december 2022) overeengekomen.

## **7. Argumenten**

De ontwikkeling van de nieuwe school is een grote kans voor de gemeente Midden-Groningen. Voor veel scholen in het programma geldt het principe van “nieuw voor oud”. Nu doet zich de kans voor om ook voor het Rutger Kopland College adequate huisvesting te realiseren.

Vanuit de inzet geformuleerd in het projectplan bijgesloten bij het raadsbesluit 2020-012956 d.d. 28-05-2020, is de studie met betrekking tot de haalbaarheid van de vestiging van de Rutger Kopland School op locatie Poststraat te Siddeburen verder onderzocht. De uitkomst van deze studie is te lezen in de bijlage 2 van dit raadsvoorstel.

Met de keuze voor de locatie Poststraat is een passende bestemming gevonden voor deze vrijkomende locatie en kan een reeds langjarig aanwezig ruimtetekort voor de Rutger Kopland school worden opgelost. De bestaande plattegrond van het gebouw biedt een goede basis om te komen tot een bouwplan wat voldoet aan de nieuwbouweisen.

Met de keuze voor de locatie Poststraat wordt kostbare tijdelijke huisvesting voor het Rutger Kopland College voorkomen.

Wordt gekozen voor nieuwbouw op een andere plek dan de locatie aan de Poststraat, dan zou dit leiden tot verder tijdsverlies, onderzoekstijd, (mogelijke) onderhandelingsperiode, bestemmingsplanprocedure. Ook zouden de kosten voor nieuwbouw op een alternatieve locatie waarschijnlijk hoger zijn (inpassingskosten in openbare ruimte, verwervingskosten, afboekingen huidige locatie).

In de financiële paragraaf is inzichtelijk gemaakt wat de effecten zijn op de gemeentelijke kapitaalslasten, waarbij rekening is gehouden met de actuele rekenrente.

## **8. Kanttekeningen en risico's**

### *8.1 Regionaal onderwijsaanbod voortgezet onderwijs*

Het Rutger Kopland College heeft een regionale functie en biedt VMBO en HAVO/VWO (onderbouw). Siddeburen ligt daarbij centraal tussen kernen die een brede/vollediger aanbod kennen voor voortgezet onderwijs: Appingedam (Rudolph Pabus Cleveringa Lyceum e.a.) Hoogezand (Aletta Jacobs College) en Winschoten (Winkler Prins. Daarnaast is in Woldendorp nog een VO-school met beperkte omvang aanwezig (Dollard College). Op dit moment voorziet het Rutger Kopland College (met het Dollard College samen) naast de regionale behoefte ook in een leeromgeving die kleinschaliger is dan het omliggende aanbod.

Het leerlingaantal van het Ruter Kopland College maakt deze school kwetsbaar. Er zijn verschillende scenario's denkbaar die op termijn een bedreiging zouden kunnen vormen voor het bestaansrecht van deze locatie:

- Verdere leerlingendaling ten gevolge van krimp/vergrijzing
- Gewijzigd Rijksbeleid ten aanzien van de financiering van kleine VO-scholen
- Gewijzigde inzichten ten aanzien van de te leveren onderwijskwaliteit of exploitatie vanuit bestuur van Stichting Voortgezet Onderwijs Eemsdelta
- Dalende aanmeldingen door imago of achterblijvende leeropbrengsten.

In het oorspronkelijke programmaplan van de gemeente Slochteren was sprake van samengaan van de VO-scholen in Woldendorp (gemeente Eemsdelta) en Siddeburen op één locatie in Wagenborgen (gemeente Eemsdelta). Ondanks goed overleg met de voormalige gemeente Delfzijl is het niet gelukt deze ontwikkeling tot stand te brengen. Dat heeft twee redenen: fusie van beide scholen wordt bemoeilijkt doordat zij onder verschillende besturen vallen, en de school in Woldendorp valt niet onder het regionale scholenprogramma in het aardbevingsgebied.

Daardoor zijn geen versterkingsmiddelen beschikbaar om een nieuw gebouw te financieren. Het Eemsdelta-college heeft de gemeente Midden-Groningen daarom verzocht voor aardbevingsbestendige huisvesting in Siddeburen te zorgen. Onzekerheden zoals de bovengenoemde zijn niet relevant voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het bieden van een veilige school. De risico's zijn onlangs opnieuw besproken in een bestuurlijk gesprek. Daarin heeft het school bestuur de gemeente verzekerd op korte en middellange termijn niet te twijfelen over het bestaansrecht van deze school.

Vanwege de onzekerheden naar de toekomst is de kortere afschrijvingstermijn van 20 jaar die hoort bij een renovatie passend.

### **8.2 Acceptatie omgeving**

Vanuit de omgeving kan weerstand ontstaan ten aanzien van het nieuwe gebruik van de locatie aan de Poststraat.

In de achterliggende periode heeft het ontwerpteam intensief contact onderhouden met de omwonenden. Onderdeel van het ontwerp is het creëren van meer ruimte rondom het gebouw door het wegnemen van een aantal gebouwdelen op de begane grond. Op de verdieping is ervoor gekozen om het daar benodigde volume zo te situeren, dat het zicht op de omliggende percelen is beperkt.

Door het wegnemen van volume op de begane grond ontstaat meer ruimte rond het gebouw. Ook kan de parkeerbehoefte goed worden ingepast. Hierbij moet worden opgemerkt, dat de huidige bestemming c.q. het huidige gebruik ook een belasting kent richting haar omgeving.

Dit ontwerp kan worden uitgelegd als een plan wat past binnen een goede ruimtelijke ordening.

### **8.3 Mogelijkheden op bezwaar tijdens omgevingsvergunningstraject.**

Het traject voor de omgevingsvergunning om de bouw mogelijk te maken moet nog worden aangevraagd. Bij alle reguliere vergunningstrajecten hebben belanghebbenden het recht om bezwaar tegen de verleende vergunning te maken. Ondanks zorgvuldige communicatie met belanghebbenden in het voortraject en in de komende periode van verdere planontwikkeling is de aan te vragen omgevingsvergunning ontvankelijk voor bezwaar.

Dit kan resulteren in vertraging van de gestreefde start van de bouw en de daaraan gekoppelde opleverdatum.

### **8.4 Het bestaande gebouw van het Rutger Kopland College moet worden herbestemd.**

De uiteindelijke keuze ten aanzien van herstemming maakt geen deel uit van dit voorstel.

De bestaande locatie van het Rutger Kopland College betreft een karakteristiek object. Om deze reden is aan dit pand (wat terugvalt aan de gemeente) een beperkte waarde toegekend. Dit biedt de ruimte om te komen tot een goed plan voor herbestemming waarbij er voor de koper/ontwikkelaar ruimte is om te investeren in bijvoorbeeld duurzaamheid van het pand zodat de toekomst van het pand voor Siddeburen gewaarborgd is.

### **8.5 De gevolgen van het COVID-19 zijn niet te overzien.**

De huidige kredietaanvraag is gedaan met de kennis van “vandaag”. Het effect van COVID-19 op planning en kosten zijn op dit moment niet in te schatten. Op dit moment is er een marktverstoring ten aanzien van de prijzen van bouwmaterialen (hout, staal, isolatiemateriaal bijvoorbeeld). Ook is er op dit moment veel werk “in de markt”. De huidige kredietaanvraag gaat uit van een ongestoorde prijsvorming en uitvoering. Mocht er op enig moment een afwijking zijn, die raakt aan de bevoegdheden van de raad, dan zal dit aan de raad worden voorgelegd.

## **9. Financiële paragraaf**

De financiële paragraaf voor nieuwbouw behorende bij dit raadsvoorstel is opgenomen in bijlage 1. Deze bijlage is geheim. Indien de bijlage openbaar zou worden gemaakt zou de onderhandelingspositie van de gemeente c.q. het schoolbestuur dusdanig worden verzwakt, dat haar

financiële belangen in aanmerkelijke mate zouden worden geschaad. Bovendien zijn hierover afspraken gemaakt met de diverse schoolbesturen en in de SOK met NAM. Daarom heeft het college geheimhouding opgelegd op de bijlage en aan de gemeenteraad voorgelegd deze geheimhouding te bekrachtigen op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet op basis van artikel 10 lid 2b Wob.

Het effect op de begroting van dit voorstel is nihil. Het uitvoeringskrediet wordt volledig gedekt door bijdragen van derden.

Alle bedragen genoemd in dit raadsvoorstel en de bijbehorende bijlagen zijn inclusief 21% BTW.

#### **10. Communicatie**

Na goedkeuring van het uitvoeringskrediet zal de omgeving worden geïnformeerd. Daarnaast wordt de omgeving nog betrokken bij de ontwikkeling van de openbare ruimte rondom de school. De vorm waarin dit zal plaatsvinden hangt mede af van de interesse van de omwonenden en de mogelijkheden die er op dat moment zijn.

Na goedkeuring van de raad wordt het schoolbestuur in kennis gesteld en wordt met alle belanghebbenden en met name ook omwonenden actief gecommuniceerd.

Via de communicatiemiddelen die gebruikt worden in het Scholenprogramma en van het Rutger Kopland College zullen belangstellenden over het vervolgtraject op de hoogte gehouden worden.

#### **11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)**

Na goedkeuring van de raad wordt het schoolbestuur in kennis gesteld.

De gemeenteraad wordt op de hoogte gehouden van de voortgang door middel van nieuwsbrieven en daar waar er aanleiding is, wordt de raad geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Secretaris

#### **Bijlage:**

- 1 Geheim: financiën Projectplan Rutger Kopland
- 2 Projectplan Rutger Kopland
- 3 Concept raadsbesluit voorbereidingskrediet Rutger Kopland College