



Openbaar

# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 23 november 2021  
Zaak: 752183  
Portefeuillehouder: Peter Verschuren

Opsteller: Lennart Top  
Contactgegevens: lennart.top@midden-groningen.nl

Onderwerp: Regiovisie Jeugdhulp Groningen

### 1. Voorstel

1. De Regiovisie regio Groningen vast te stellen

### 2. Inleiding

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de jeugdwet. De gedachte achter de wet was dat gemeenten door het inzetten op eigen kracht, het 'normaliseren', het inzetten op preventie en versterken van het opvoedkundige klimaat, jeugdzorg beter en efficiënter zouden kunnen organiseren. Daardoor zou duurdere, meer gespecialiseerde zorg op termijn voorkomen kunnen worden. Om dat te bereiken moeten verschillende maatschappelijke partners samenwerken; O.a. gemeenten, sociale teams, welzijninstellingen, jeugdhulpaanbieders, GI's huisartsen en het onderwijs.

Gemeenten hebben de opdracht om met alle ketenpartijen de ontwikkelingen van het regionale zorglandschap voor de komende jaren te beschrijven. Een belangrijk onderdeel hiervan is het opstellen van een regiovisie. De regiovisie beschrijft de inhoudelijke opgaven en ambities waaraan gemeenten en jeugdhulpaanbieders willen werken. Daarnaast geeft de regiovisie richting aan beleid, uitvoering en de samenwerking tussen de Groninger gemeenten en aanbieders. De regiovisie vormt het gezamenlijke inhoudelijke kader waarop we in de jeugdhulpregio willen sturen.

De regiovisie vat de gewenste beweging samen in zes ontwikkelopgaven:

1. Alle jeugdigen krijgen de kans zich positief te ontwikkelen.
2. Jeugdigen worden beschermd als hun ontwikkeling gevaar loopt.
3. Jeugdigen groeien zo thuis mogelijk op.
4. De toegang voor (jeugd)hulp kan zijn taak goed uitvoeren.
5. We hanteren de volgende leidende principes in de jeugdhulp:
  - Hulp en ondersteuning zijn complementair aan wat de jeugdige en het gezin zelf kunnen en worden georganiseerd in de directe leefomgeving van, met en rondom de jeugdige en het gezin;
  - Er wordt goed onderbouwde, efficiënte en effectieve ondersteuning ingezet;

- Er is sprake van strategisch duurzaam partnerschap en domein overstijgende ketensamenwerking tussen gemeenten en aanbieders;
  - Er wordt gedaan wat nodig is. Continuïteit van hulp en ondersteuning is gerealiseerd bij de overgang van 18- naar 18+;
  - De kosten van de inzet van de jeugdhulp worden beheersd;
  - In de gehele keten wordt doorlopend geleerd.
6. De ondersteuning, begeleiding en behandeling voor jeugdigen en gezinnen is passend voor alle doelgroepen en van goede kwaliteit.

De transformatie van jeugdhulp vraagt om inzet op meerdere schaalniveaus: gemeentelijk, regionaal, bovenregionaal en landelijk. Een uitwerking van de regiovisie is de afweging op welk schaalniveau we jeugdhulp organiseren.

### **Reactie aanbieders**

Bij het opstellen van de regiovisie is input opgehaald bij aanbieders van jeugdhulp. Hun reacties op de concept regiovisie en het antwoord daarop vindt u in de bijlage 'Reactienota Regiovisie'. Meermaals genoemde punten zijn dat de visie over het 'wat' gaat en er juist behoefte is om het over het 'hoe' te hebben en dat een goede inhoudelijke analyse ontbreekt. Ook wordt er gepleit voor meer aandacht voor preventie en worden er zorgen geuit over de ontwikkeling van het inkoopmodel waar de gemeenten mee bezig zijn.

De reacties hebben geleid tot aanpassing van de definitieve visie op een aantal punten: onder andere is nadrukkelijker gewezen op het belang van preventie. De andere zaken waar de aanbieders aandacht voor vragen, zijn thema's die aan bod komen aan de ontwikkeltafels waar vertegenwoordigers van cliënten, aanbieders en gemeenten gezamenlijk de visie verder uitwerken in concrete afspraken.

### **3. Publiekssamenvatting**

De gemeenten in Nederland hebben onderling afgesproken in samenspraak met alle ketenpartijen de ontwikkelingen van het regionale zorglandschap voor de komende jaren in een Norm voor Opdrachtgeverschap vast te leggen. Een belangrijk onderdeel hiervan is het opstellen van een regiovisie. Daarnaast hebben aanbieders de gelegenheid gekregen om te reageren op de regiovisie. Deze reacties en het antwoord vanuit de gemeenten zijn gebundeld in bijgevoegde reactienota.

### **4. Bevoegdheid van de Raad**

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om de visie vast te stellen.

### **5. Beoogd effect**

De Groninger gemeenten willen de volgende stap zetten in de transformatie. De visie gaat in op "Wat" we willen bereiken in de Groninger Jeugdhulpregio.

### **6. Historische context**

Voor het opstellen van de regiovisie zijn verschillende bestaande beleidsdocumenten, evaluaties, (landelijke) rapporten gebruikt, maar ook ervaringen, signalen en georganiseerde bijeenkomsten in de regio. Voorbeelden van bestaande beleidsdocumenten zijn: 'Visie 2015-2018: Het Groninger

Functioneel Model' en 'de Transformatieagenda'.

## **7. Argumenten**

Gemeenten hebben vanuit het Rijk en de VNG de opdracht gekregen om een regiovisie op te stellen omdat de opgave de gemeentegrenzen overstijgt. Met deze regiovisie voldoen we aan deze opdracht en zetten we een belangrijke stap in de transformatie van jeugdhulp in onze jeugdhulpregio en in het lokale veld.

## **8. Kanttekeningen en risico's**

De regiovisie is in de jeugdhulpregio vastgesteld en onderdeel van een provincie breed proces. De regiovisie biedt ruimte maar geeft ook kaders waarbinnen we ons kunnen bewegen.

## **9. Financiële paragraaf**

De visie heeft geen directe financiële consequenties.

## **10. Communicatie**

De visie wordt binnen de jeugdhulpregio openbaar gemaakt en gepubliceerd.

## **11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdspad)**

De regiovisie biedt een inhoudelijke paraplu voor de jeugdhulp van de komende jaren. Tegelijkertijd staan er nog allerlei eisen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap open die vragen om een verdere invulling. Deze invulling vindt de komende jaren plaats in samenwerking met belangrijke partners uit het zorglandschap. Zoals eerder geschreven willen de gemeenten in de regio Groningen bij alle eisen een zorgvuldig proces doorlopen. Voldoende tijd en ruimte voor inspraak spelen hierbij een belangrijke rol.

De komende periode staat in het teken van ontwikkeltafels. Aan deze tafels gaan de Groninger gemeenten en maatschappelijke partners in gesprek over de opgaven uit de regiovisie die om een verdere concretisering vragen. Tijdens de dialoog aan de ontwikkeltafels bestaat er voldoende ruimte de verschillende onderdelen uit de regiovisie te concretiseren, zowel op inhoud als op verminderen administratieve lasten en bekostiging.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Secretaris

### **Bijlage:**

- 1 Regiovisie NVO
- 2 Concept reactienota