



# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 16 december 2021

Zaak: 2599

Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Minze Beishuizen

Contactgegevens: Minze.Beishuizen@midden-groningen.nl

Stukken ter inzage:

Onderwerp: Raadsvoorstel voorbereidingskrediet KC Kropswolde/Meerwijck

### 1. Voorstel

- Kennis te nemen van de stand van zaken omtrent de ontwikkelingen rondom het kindcentrum Kropswolde/ Meerwijck,
- Kennis te nemen van het projectplan met bijbehorende bijlages van kindcentrum Kropswolde/Meerwijck,
- Kennis te nemen van de locatiestudie oplegnotitie en de daaruit voortkomende voorkeurslocatie,
- Akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet ten behoeve van het duurzaam en bevestigend ontwerpen van het kindcentrum Kropswolde/ Meerwijck,
- De bijbehorende begrotingswijziging (2022-006) vast te stellen in 2022 conform de eerder voor 2021 uitgewerkte begrotingswijziging (2021-015) in de financiële bijlage 1 (geheim).

### 2. Inleiding

Voor de Walstraschool is in de onderliggende stukken van het raadsbesluit van 19 december 2019 (zaaknummer 2019-037939) beschreven dat de gemeente de verantwoordelijkheid overneemt voor het versterken en toekomstbestendig maken van de Walstraschool te Kropswolde. Voor de Walstraschool is de conclusie getrokken dat levensduur verlengende renovatie niet doelmatig is, gezien de kosten van een dergelijke renovatie.

Voor de Walstraschool is een projectplan uitgewerkt voor nieuwbouw van een kindcentrum wat de mogelijkheid biedt, al dan niet in de toekomst, tot uitbreiding naar een multifunctionele accommodatie (MFA) voor Kropswolde/ Meerwijck.

De uitkomsten van dit onderzoek zijn vastgelegd in het projectplan kindcentrum Kropswolde/Meerwijck dat als bijlage 2 is toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Bij het zoeken naar een geschikte locatie voor kindcentrum Kropswolde/ Meerwijck is gekeken naar een locatie die het op termijn mogelijk maakt om het Kindcentrum uit te breiden naar een MFA. Zowel de verkeersontsluiting als het kaveloppervlak is hierop afgestemd. Voorstel is om ook in het ontwerp rekening te houden met mogelijke uitbreiding. Om die reden is ervoor gekozen om een vergroot oppervlak mee te nemen voor het speellokaal. Hierdoor wordt het mogelijk om met een

beperkte investering een MFA te laten ontstaan met een volwaardige gymzaal en/of “grote zaal”.

Dit projectplan is tot stand gekomen naar aanleiding van de door de gemeente genomen verantwoordelijkheid om tot veilige, toekomstbestendige huisvesting voor de Walstraschool te komen. Ondanks dat de huidige school als ‘seismisch veilig’ wordt bestempeld door de afnemende seismische dreiging, wil de gemeente door realisatie van goede huisvesting graag bijdragen aan een stap vooruit wat betreft het onderwijs.

Als onderdeel van het projectplan is een locatiestudie uitgevoerd. De uitkomst van deze locatiestudie is dat nieuwbouw aan de Woldweg, centraal tussen de Meerwijck en Kropswolde, de meest aangewezen oplossing is voor een bevingsbestendige en duurzame huisvesting voor KC Kropswolde/ Meerwijck (bijlage C).

Door het schoolbestuur is een ruimtelijk en functioneel Programma van Eisen aangeleverd (rfPvE). Voor een plan mede op basis van dit rfPvE is deze voorkeurslocatie uit de locatiestudie gekomen en is hier een kostenraming voor opgesteld.

Omdat op dit moment nog geen zicht is op de totale kosten wordt het projectplan inclusief een voorlopige financiële businesscase aan de raad voorgelegd als onderbouwing voor de aanvraag van een voorbereidingskrediet.

Bij vaststelling door de raad wordt er aansluitend een ontwerp samengesteld voor duurzame huisvesting voor KC Kropswolde/Meerwijck op de voorkeurslocatie. Het uitgewerkte ontwerp zal aan de raad worden voorgelegd op het moment dat er zicht is op de totale kosten en de definitieve dekking.

In het tweede kwartaal van 2021 was het traject voor besluitvorming voor het voorbereidingskrediet opgestart. Vanwege het uitstel zoals gecommuniceerd in raadsbrief 306 (zie bijlage D) is het raadsvoorstel teruggehaald en wordt het bij dezen opnieuw aan de raad aangeboden voor besluitvorming. Omdat het college besloten heeft over de financiële bijlage is de geheimhouding hierop bekrachtigd in de raadsvergadering van 30 juni 2021.

### **3. Publiekssamenvatting**

In het Scholenprogramma wordt gewerkt aan aardbevingsbestendige en toekomstbestendige scholen in gemeente Midden-Groningen. Hierbij wordt de noodzaak van het bevingsbestendig maken, gecombineerd met het krimp-proof, flexibel, duurzaam en daarmee toekomstbestendig maken van deze scholen.

Het project kindcentrum Kropswolde/ Meerwijck is actueel geworden nu het bestaansrecht van dit kindcentrum voor een langjarige periode is aangetoond op basis van de leerlingenprognoses.

De reden om voor deze school op dit moment een projectplan uit te werken ligt in het feit dat het huidige gebouw gedateerd is. Het gebouw stamt uit 1953 en is tussentijds niet grootschalig gerenoveerd. Als onderdeel van gemaakte afspraken wil de gemeente ook voor de Walstraschool meewerken aan de “sprong voorwaarts” en aan de verbetering van de kwaliteit in onderwijsvoorzieningen. Hierdoor is een “natuurlijk moment” ontstaan om voor deze school een passend projectplan uit te werken.

Het huidige voorstel omvat, naast het projectplan, de aanvraag van een voorbereidingskrediet voor

de dekking van deze kosten voortkomend uit het ontwerptraject van dit project.

#### **4. Bevoegdheid van de raad**

Dit voorstel raakt het budgetrecht van de gemeenteraad.

#### **5. Beoogd effect**

Met het voorbereidingskrediet kunnen de plannen voor huisvesting van kindcentrum Kropswolde/Meerwijck op de beoogde locatie worden vormgegeven. Zo ontstaat er uiteindelijk een duurzaam en flexibel gebouw dat toekomstbestendige onderwijsvoorzieningen garandeert. Het gebouw functioneert als basis om kinderen van nul tot dertien jaar te voorzien van kwalitatief, integraal onderwijs.

Door te kiezen voor een plan op de voorkeurslocatie aan de Woldweg, wordt de mogelijkheid gecreëerd om het kindcentrum in de toekomst uit te breiden tot een multifunctionele voorziening voor Kropswolde/Meerwijck.

#### **6. Historische context**

Naar aanleiding van de aardbevingsproblematiek is er na jaren van voorbereiding samen met NAM en de schoolbesturen in de gemeente een samenwerkingsovereenkomst (SOK) aangegaan voor de uitvoering van het Scholenprogramma. De opgave om een groot aantal scholen in de gemeente Midden-Groningen bevingsbestendig uit te voeren, staat in dit document beschreven inclusief de vorm van bevingsbestendig maken, de vergoeding vanuit de NAM, het tijdsplan en verdere spelregels die besproken zijn tussen de drie partijen.

Als basis voor de SOK hebben de gemeenten Slochteren, Menterwolde en Hoogezand-Sappemeer een programmaplan gemaakt waarin gedetailleerd omschreven staat welke scholen er in de verschillende gemeenten zijn. Aanvankelijk waren er drie samenwerkingsovereenkomsten. In het derde kwartaal van 2018 is dit naar aanleiding van de herindeling samengevoegd tot één.

Bij de samenstelling van het programmaplan was er nog geen helderheid over de toekomst van de Walstraschool. De planontwikkeling voor de Walstraschool is daarom “achteraan” in het Scholenprogramma geplaatst.

Op het moment van aangaan van de SOK was er voor de Walstraschool zicht op het duurzaam in stand houden van deze school. In de SOK is voor de Walstraschool dan ook opgenomen dat deze locatie bouwkundig zou worden versterkt. Naast deze bouwkundige versterking heeft de raad van Midden-Groningen geld beschikbaar gesteld voor een functionele verbetering van het bestaande gebouw in de vorm van de toekenning van het toekomstbudget.

#### **7. Argumenten**

##### *7.1 Kans voor de Meerwijck en Kropswolde*

De ontwikkeling van het nieuwe kindcentrum is een grote kans voor Kropswolde/Meerwijck en daarmee de gemeente Midden-Groningen. Voor veel scholen in het programma geldt het principe van “nieuw voor oud”. Nu doet zich de kans voor om ook voor de Walstraschool adequate huisvesting en duurzame onderwijsvoorziening voor de komende decennia te realiseren.

##### *7.2 Toekomstbestendige locatie*

Door te kiezen voor het gebruik van de locatie aan de Woldweg kan voor Kropswolde/ Meerwijck een kindcentrum worden gerealiseerd met mogelijkheid tot uitbreiding naar een MFA.

Ook kan deze locatie verkeerskundig goed worden ontsloten waarmee verkeerskundige knelpunten bij de huidige school worden opgelost.

### *7.3 Geen tijdelijke huisvesting*

De beoogde keuze voor de voorkeurslocatie aan de Woldweg voorkomt kostbare tijdelijke huisvesting voor de Walstraschool waardoor deze middelen in de nieuwbouw kunnen worden geïnvesteerd. Daarbij wordt de leergang niet verstoord door extra reis- of verhuisbewegingen.

### *7.4 Duurzame inzet van middelen*

Door te kiezen voor nieuwbouw worden alle beschikbare middelen ingezet voor een duurzame en toekomstbestendige voorziening voor de dorpen. Daarbij worden de middelen voor tijdelijke huisvesting ingezet voor kwaliteitsverhoging van de nieuwbouw.

In de (geheime) financiële paragraaf is inzichtelijk gemaakt wat de effecten zijn op de gemeentelijke kapitaalslasten, waarbij rekening is gehouden met de actuele rekenrente.

### *7.5 Beperking reisbewegingen*

Voordeel van dit voorstel is dat de onderbouwleerlingen van de school in het kindcentrum bewegings- onderwijs kunnen krijgen en daarvoor niet zijn aangewezen op de zaal in het dorpshuis of de gymzalen van het KC Zuiderkroon.

## **8. Kanttekeningen en risico's**

### *8.1 Communicatie en draagvlak*

Voorafgaand aan soortgelijke ontwikkelingen wordt er vanuit het Scholenprogramma actief gecommuniceerd met verschillende belanghebbenden voor zowel de inhoudelijke nieuwbouw als een nieuwbouwlocatie, zo ook in Kropswolde en Meerwijck. Zoals u heeft kunnen lezen in raadsbrief 306 van 2021 is de aankondiging van het locatie-onderzoek in november 2020 onverhoopt beperkt gedeeld. Na diverse overleggen in Kropswolde en Meerwijck is besloten het voorstel voor een voorbereidingskrediet niet in september 2021 aan te bieden aan de raad en eerst met het dorp in gesprek te gaan over de locatiestudie. Naar aanleiding van de overlegreacties is de locatiestudie op basis van het onderdeel verkeer en ecologie aangevuld. Het resultaat van deze gesprekken is verwoord in de oplegnotitie (zie bijlage C). Vanuit het dorp is daarnaast een petitie ingediend door omwonenden van de beoogde locatie. Deze petitie vindt u als vertrouwelijke bijlage 3. Wij zijn ons bewust van de zorgen in de omgeving, maar er is voldoende inhoudelijke argumentatie om voor de beoogde locatie te kiezen. De belangrijkste alternatieve locatie is op de plek van de huidige school of daarnaast (locatie 6 en locatie 7). Door de ligging van deze kavels is het moeilijk om daar tot een goede verkeerskundige inpassingen te komen. De huidige situatie is historisch zo gegroeid. Nu we de kans hebben om te kiezen voor een plek die beter ontsloten kan worden, heeft dit de voorkeur. De verdere onderbouwing van de verschillende opties vindt u in de locatiestudie. Tijdens het ontwikkeltraject van het bouwplan en het bestemmingsplan zal open worden gecommuniceerd met de omgeving om met inwoners/omwonenden te komen tot een zo goed mogelijk plan. Bij het vaststellen van het bestemmingsplan bestaat de gelegenheid voor omwonenden om bezwaar en beroep aan te tekenen tegen het wijzigen van het bestemmingsplan en de bouw van het nieuwe kindcentrum. Wij verwachten, gezien de inhoud van petitie, dat omwonenden van deze mogelijkheid gebruik zullen maken.

### *8.2 Het Kropshuus*

Medio 2020 is met het bestuur van het Kropshuus in Kropswolde gesproken over samengang naar een MFA en het gezamenlijk verder ontwikkelen van de plannen. In het ruimtelijk functioneel Programma van Eisen (bijlage A) en in de locatiestudie (bijlage C) is daarom rekening gehouden met de uitbreiding van een KC naar een MFA. Het resultaat van de gesprekken met het bestuur van het Kropshuus is dat dorpshuisbestuur graag als zelfstandig solitair dorpshuis wil blijven bestaan. Onlangs heeft het dorpshuisbestuur aangegeven de mogelijkheden voor een MFA toch nader te willen onderzoeken. In het projectplan en in de aanvraag voor een voorbereidingskrediet is rekening gehouden met implementatie van het Kropshuus en de verdere ontwikkeling van een MFA mocht het dorpshuis de keuze maken deel uit te willen maken van de ontwikkelingen.

Hoewel het ongebruikelijk is om bij het aanvragen van een voorbereidingskrediet geen duidelijkheid te hebben over het exacte plan, kiezen we er nu toch voor om te beginnen met de planvorming. Gezien de staat van de school bestaat de urgentie om tot een passend nieuwbouwplan te komen. Met een voorbereidingskrediet kunnen we verder met de planvorming. Aanvankelijk was het plan al de school zo te ontwerpen dat deze op termijn uitgebreid zou kunnen worden met het dorpshuis tot een volwaardig MFC. In het planvormingstraject zullen we met het dorpshuisbestuur verkennen of deze ontwikkeling al meteen bij de nieuwbouw van de school meegenomen kan worden, of een latere mogelijkheid is. Dit vergt veel afstemming tussen schoolbestuur, gemeente en het bestuur van het dorpshuis.

Bij de aanvraag voor het bouwkrediet wordt de definitieve aanvraag gedaan voor een MFA of een kindcentrum en daarmee zal de keuze van het dorpshuisbestuur worden bekrachtigd. In de aanvraag voor het bouwkrediet zullen de financiële consequenties en een eventuele investering van de gemeente worden verwerkt.

### *8.3 Gymzaalvoorziening*

In de planvorming voor het kindcentrum zijn de voorzieningen voor een speellokaal “plus” opgenomen. Het speellokaal heeft de maat van een gymzaal maar zal in de toekomst uitgebreid kunnen worden met kleed/doucheruimten en andere nevenruimten om tot een volwaardige gymzaal te komen, daar waar er in de toekomst van het kindcentrum een MFA wordt gemaakt. Het lijkt logisch om dit mee te nemen als gelijk gekozen wordt voor een MFA

### *8.4 Het alternatieve scenario is levensduur verlengende renovatie*

De optie voor levensduur verlengende renovatie is niet verder uitgewerkt omdat bij een eerste inventarisatie is gebleken dat de kosten voor verduurzaming en toekomstbestendig maken van dien aard zijn dat het niet rendabel is om voor deze optie te kiezen. Gezien de bouwkundige kwaliteit van het bestaande casco is het niet mogelijk de gewenste kwaliteit te behalen tegen de gewenste investering. Een bijkomend nadeel van deze oplossing is dat de uitbreiding tot een MFA voor Kropswolde/ Meerwijck op deze locatie niet realistisch is gezien de verkeersontsluiting.

### *8.5 Ontwikkeling onderwijs en leerlingenaantallen zijn niet te overzien*

De leerlingenprognoses zijn geen “harde data”: de populatie die zijn onderwijs zal krijgen in kindcentrum Kropswolde/ Meerwijck is nu grotendeels nog niet geboren. Wanneer door bijvoorbeeld onderwijskwaliteit een (beperkte) verschuiving ontstaat van leerlingen naar andere scholen, kan het bestaansrecht van een school snel ter discussie komen te staan. Scholen met een relatief beperktere omvang zijn in dat geval kwetsbaarder. De leerlingenprognose geeft op dit moment een stabiel leerlingenaantal en in overeenstemming met de Verordening Onderwijshuisvesting wordt dan ook

geadviseerd te kiezen voor nieuwbouw (Zie bijlage B bij het projectplan). Voor aanvang van het ontwerptraject wordt de leerlingenprognose geverifieerd.

#### *8.6 De gevolgen van het COVID-19 zijn niet te overzien*

De huidige kredietaanvraag is gedaan met de kennis van “vandaag”. Het effect van COVID-19 op de planning en de kosten zijn op dit moment niet in te schatten. De huidige kredietaanvraag gaat uit van een ongestoorde prijsvorming en voorbereiding. Mocht er op enig moment een afwijking zijn die raakt aan de bevoegdheden van de raad, dan zal dit aan de raad worden voorgelegd.

#### *8.7 Groene hoofdstructuur*

De voorkeurslocaties liggen, al dan niet gedeeltelijk, in de “groene hoofdstructuur”. Na besluitvorming zal de voorkeurslocatie nader worden onderzocht en zal bepaald worden welke compensaties moeten worden gedaan om eventuele beïnvloeding van de “groene hoofdstructuur” te minimaliseren welke compensaties er moeten worden gedaan.

#### *8.8 Het bestaande gebouw van de Walstraschool moet worden herbestemd*

De bestaande locatie van de Walstraschool ligt in een landschappelijk waardevol gebied. Door zijn ligging achter de lintbebouwing van Kropswolde in combinatie met de matige bereikbaarheid, lijkt het logisch om uit te gaan van sloop van het huidige gebouw met de mogelijkheid tot kleinschaligere herbestemming in de toekomst. Gezien de ecologische waarde van de directe omgeving, lijkt groeninvulling voor de hand liggend. De sloopkosten zijn in de casus opgenomen.

### **9 Financiële paragraaf**

De financiële paragraaf voor de nieuwbouw behorende bij dit raadsvoorstel is opgenomen in bijlage 1. Deze bijlage is geheim. Indien de bijlage openbaar zou worden gemaakt zou de onderhandelingspositie van de gemeente c.q. het schoolbestuur dusdanig worden verzwakt, dat haar financiële belangen in aanmerkelijke mate zouden worden geschaad. Bovendien zijn hierover afspraken gemaakt met de diverse schoolbesturen en in de SOK met NAM. Daarom heeft het college geheimhouding opgelegd op de bijlage en aan de gemeenteraad voorgelegd deze geheimhouding te bekrachtigen op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet op basis van artikel 10 lid 2b Wob. Deze geheimhouding is tijdens de raadsvergadering van 30 juni 2021 door de raad bekrachtigd.

Het effect op de begroting van dit voorstel is nihil. Het voorbereidingskrediet wordt volledig gedekt door bijdragen van derden.

Alle bedragen genoemd in dit raadsvoorstel en de bijbehorende bijlagen zijn inclusief 21% BTW.

### **10 Communicatie**

Er is via diverse nieuwsbrieven gecommuniceerd dat er gezocht wordt naar een nieuwe locatie voor de Walstraschool/ het kindcentrum/ een MFA. Inwoners zijn hierin in verschillende fases actief gevraagd om te reageren op de plannen en de locatiestudie. De voorkeurslocatie is gedeeld met de omgeving en is uitgebreid besproken tijdens de inloopavond op 7 september 2021. Deze reacties zijn verwoord in een oplegnotitie, die is gedeeld via de website van de gemeente. Met de inwoners is besproken dat ná goedkeuring van de raad de voorkeurslocatie nader wordt onderzocht op het gebied van archeologie, flora en fauna, geluid, bodemkwaliteit enzovoorts.

Na goedkeuring van de raad wordt het schoolbestuur in kennis gesteld en wordt met alle

belanghebbenden, waaronder met name ook de omwonenden, actief gecommuniceerd. Via de reguliere communicatiemiddelen die gebruikt worden in het Scholenprogramma en de communicatiemiddelen van de Walstraschool zullen belangstellenden over het vervolgtraject op de hoogte gehouden worden.

#### **11 Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)**

Als het voorbereidingskrediet beschikbaar is gesteld, kan begonnen worden met het opstellen van het (voorontwerp)bestemmingsplan. Het bestemmingsplan zal dan te zijner tijd voor vaststelling worden aangeboden aan uw raad.

Na goedkeuring van de raad wordt het schoolbestuur in kennis gesteld.

De gemeenteraad wordt op de hoogte gehouden van de voortgang door middel van de nieuwsbrieven en daar waar er aanleiding is, wordt de raad geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.J.W. Mulder  
Secretaris

#### **Bijlage:**

2599 Concept raadsbesluit voorbereidingskrediet KC Kropswolde/Meerwijck

Bijlage 1: 2599 Geheim financiën Projectplan KC Kropswolde Meerwijck

Bijlage 2: 2599 Projectplan KC Kropswolde Meerwijck 30-11-2021

Bijlage A: KC Kropswolde Meerwijck Ruimtelijk en functioneel Programma van Eisen

Bijlage B: Leerlingentelling peildatum 1-10-2020 en prognose

Bijlage C: Locatieonderzoek en oplegnotitie KC Kropswolde Meerwijck

Bijlage D: Correspondentie raad en bewoners

Bijlage 3: 2599 Vertrouwelijk Petitie omwonenden Walstraschool 06-12-2021