



Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 14 juni 2022
Zaak: 859274
Portefeuillehouder: Markus Ploeger

Opsteller: Rene Brandes
Contactgegevens: rene.brandes@midden-groningen.nl

Onderwerp: Wijziging legesverordening

1. Voorstel

De vrijstellingsbepaling van artikel 4, lid 1 onder i, van de Legesverordening Midden-Groningen 2022 te wijzigen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022 door invoegen van het begrip 'beschermd dorpsgezicht'.

2. Inleiding

Artikel 4, lid 1 onder i, van de Legesverordening heeft een vrijstellingsbepaling waarin staat dat leges niet geheven worden voor: [...] het in behandeling nemen van een aanvraag tot verlening van een omgevingsvergunning, indien deze aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een aanpassing van een monument of karakteristiek pand en er alleen in die hoedanigheid vergunningsplicht bestaat, en voor zover de grondslag van de heffing gedefinieerd is onder artikel 2.1.1.2 of 2.1.1.3 van de tarieventabel behorend bij deze verordening; [...]

Dit artikel geldt voor eigenaren van een monument of een karakteristiek pand, die verplicht zijn een aanvraag in te dienen enkel vanwege de status van hun pand. Het gaat daarbij in de regel om renovatie, onderhoud of plaatsing van zonnepanelen op het dak. Eigenaren van panden zonder die status kunnen dat vergunningsvrij doen. Eigenaren van een niet monumentaal of karakteristiek pand in de beschermde dorpsgezichten moeten juist vanwege de status van beschermd dorpsgezicht wel een vergunning aanvragen, maar vallen gezien de redactie van de tekst niet onder de legesvrijstelling.

3. Publiekssamenvatting

De raad van de gemeente Midden-Groningen past de vrijstellingsbepaling in de legesverordening aan. De vrijstelling gold al voor eigenaren van monumenten en karakteristieke panden, maar is nu ook van toepassing op panden in een beschermd dorpsgezicht. Deze wijziging verlaagt de (financiële) drempel voor huishoudens om zonnepanelen te leggen en geeft hiermee de lokale energiecoöperatie meer mogelijkheden om dit te stimuleren.

4. Bevoegdheid van de Raad

De gemeenteraad is op de voet van artikel 147 Gemeentewet bevoegd gezag.

5. Beoogd effect

Ervoor zorgen dat de vrijstellingsbepaling in de legesverordening die al gold voor eigenaren van monumenten en karakteristieke panden, nu ook van toepassing is op panden in een beschermd dorpsgezicht. De financiële drempel voor huishoudens om zonnepanelen te leggen zal daardoor lager worden en geeft zodoende de lokale energiecoöperatie meer mogelijkheden om dit te stimuleren.

6. Historische context

In onze gemeente zijn twee gebieden met de status van beschermd dorpsgezicht: Kiel-Windeweer en een deel van Slochteren rond de Fraeylemaborg.

De gemeenteraad van Hoogezand-Sappemeer heeft in november 2006, toen deze status van toepassing werd op Kiel-Windeweer, besloten dat er geen leges zouden worden geheven voor bouwwerken die voordien vergunningsvrij waren. Dit besluit is met de bewoners gecommuniceerd in de brochure *Kiel-Windeweer. Beschermd dorpsgezicht* van december 2006 en is indertijd bij wijze van vrijstellingsbepaling in de legesverordening van Hoogezand-Sappemeer opgenomen. Bij de harmonisatie van de verordeningen voor Midden-Groningen is het evenwel niet meegenomen. Dat heeft niet zozeer te maken gehad met een beleidsmatige afweging, maar met het principe dat de verordeningen geharmoniseerd zijn naar hetgeen een meerderheid van de drie gemeenten wel of niet had opgenomen.

De vrijstellingsbepaling van artikel 4, lid 1 onder i (geciteerd hierboven onder punt 2) is in 2020 op basis van een raadsvoorstel door de raad vastgesteld voor de gemeente Midden-Groningen. Het separaat benoemen van het beschermd dorpsgezicht is daarbij achterwege gebleven. Deze omissie wordt nu rechtgezet.

7. Argumenten

Bij het formuleren van de vrijstellingsbepaling was het uiteraard niet de bedoeling om aanvragers met een pand in het beschermd dorpsgezicht uit te zonderen van de vrijstelling. Daarmee zouden we rechtsongelijkheid creëren. De letterlijke tekst van de bepaling behoeft dus aanpassing.

Het vaststellen, intrekken of wijzigen van een verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. In artikel 10 van de Legesverordening is evenwel bepaald dat die bevoegdheid in een aantal situaties overgedragen kan worden aan het college van B&W. Eén daarvan betreft een wijziging die van redactionele aard is:

Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen:

- a. *van zuiver redactionele aard zijn;[...]*

We achten dit artikel hier echter niet zondermeer van toepassing. De wijziging creëert een rechtsgevolg voor betrokkenen en zal financiële gevolgen hebben voor de gemeente. Zo beschouwd is er geen sprake van een zuiver redactionele wijziging.

8. Kanttekeningen en risico's

Het gaat in dit voorstel alleen om de legesheffing. Het beschermde dorpsgezicht blijft beschermd doordat er wel een aanvraagverplichting is. De vergunningverleners beoordelen de aanvraag met inachtneming van de criteria die gelden voor het beschermd dorpsgezicht.

9. Financiële paragraaf

Er is sprake van minder legesopbrengsten, terwijl er wel kosten worden gemaakt. Er staat immers een door of namens de gemeente verleende dienst tegenover. Het is moeilijk hiervan een raming te maken, omdat dit afhangt van het aantal aanvragen en de hoogte van de legesaanslagen die ermee gemoeid zouden zijn. In de Najaarsnota 2022 wordt het effect van deze wijziging verwerkt.

10. Communicatie

Het raadsbesluit wordt via de reguliere kanalen kenbaar gemaakt. Daarnaast zal de lokale energiecoöperatie in contacten met buurtbewoners of via publicatie in De Koerier op de vrijstelling en de verlaagde financiële drempel wijzen.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Vervolgtraject wordt uitgevoerd door de vergunningverleners.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

Bijlagen:

- 1 Concept raadsbesluit
- 2 Verordening op de heffing en de invordering van leges van de gemeente Midden-Groningen 2022; eerste wijziging