



# Voorstel

## Gemeenteraad

Datum: 23 januari 2023  
Opsteller: Femmie Mulder  
Zaak: Mailadres: femmie.mulder@midden-groningen.nl  
Portefeuillehouder: Adriaan Hoogendoorn  
Stukken ter inzage:  
Onderwerp: Vaststellen gedragscode integriteit raads- en collegeleden Midden-Groningen 2023

### 1. Voorstel

- De Gedragscode integriteit raads- en collegeleden Midden-Groningen 2023 vast te stellen en kennis te nemen van de toelichting
- De handreiking informatieveiligheid en privacy Midden-Groningen vaststellen
- De Gedragscode integriteit raads- en collegeleden Midden-Groningen 2018 te laten vervallen.

### 2. Inleiding

“De overheid is wel of niet integer. Een beetje integer kan niet en met de integriteit van de overheid valt of staat het bestuur.” Deze uitspraak lijkt helder. Echter blijken er in de praktijk vele tinten grijs tussen zwart en wit te zitten. Het gaat er vooral om dat raads- en collegeleden het grijze gebied herkennen en er goed mee leren om te gaan. Deze integriteitscode is een hulpmiddel om met elkaar het gesprek te voeren en bespreekbaar te maken. Juist het gesprek daarover en de transparantie zijn essentieel bij de integere overheid.

### 3. Publiekssamenvatting

In de raad van 2 januari 2018 heeft de gemeente Midden-Groningen de “Gedragscode integriteit raads- en collegeleden Midden-Groningen 2018” vastgesteld. Vanwege de aanpassingen die volgen uit het wetsvoorstel Bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur moet deze gedragscode worden aangepast. Daarnaast is er een handreiking opgesteld met richtlijnen voor het op een verantwoorde en veilige manier van omgaan met informatie en privacy.

### 4. Argumenten

Integriteit is niet alleen een kwestie van regels, maar ziet ook op de onderlinge omgangsvormen. Een respectvolle omgang met burgers en organisaties, tussen politieke ambtsdragers onderling en tussen politieke ambtsdragers en medewerkers, met behoud van eigen politieke inhoud en stijl, is van groot belang. Integriteit is uiteindelijk niet in regels te vangen. In de woorden van de schrijver



C.S. Lewis gaat het om 'doing the right thing, even when no one is watching'.

Het doel van deze gedragscode is om raadsleden en bestuurders een houvast te bieden bij het bepalen van normen over de integriteit van het bestuur. De code bevat regels, waarbij rekening gehouden kan worden met specifieke omstandigheden. Het gaat daarbij niet om een limitatieve opsomming. Ook daar waar gedragingen niet zijn genoemd, wordt van raads- en collegeleden verwacht dat zij handelen in de geest van de gedragscode. Naast deze code bestaan er voorschriften die in de wet of elders geregeld zijn, bijvoorbeeld over geheimhouding, fraude, valsheid in geschrifte en over nevenfuncties.

De samenleving dienen is vaak de drijfveer om actief te zijn in de politiek. Die werkzaamheden staan meestal niet op zich, want bestuurders vervullen ook andere functies in de samenleving, lokaal of daarbuiten. Dat brengt veel waardevolle contacten, maar houdt ook het risico van rolvermenging in. Als raadslid/collegelid staat men in de schijnwerpers, maar dat vraagt ook iets. Ook al is men 100% integer en bewust van zijn/haar positie, integriteit slaat niet op "integer zijn" maar op "integer handelen". Er wordt niet gekeken of een raadslid/collegelid integer is, maar of zijn/haar handelingen dat zijn. Er zijn momenten dat men voor een dilemma staat met een lastige keuze. De buitenstaanders hebben in dergelijke kwesties grote invloed. Als een raads- of collegelid dan de schijn tegen heeft kan dat desastreuze gevolgen hebben. Ook voor raadsleden/collegeleden is de scheiding tussen privé en publiek flinterdun. Persoonlijk gedrag (financieel wanbeleid, agressie, dronkenschap, hard rijden, strafrechtelijke procedure etc.) staat niet los van de integriteit als publiek figuur. Kortom, een raads- of collegelid is daarin kwetsbaar. Het gaat er dan dus ook om, hoe een raadslid/collegelid in het grijze gebied zijn/haar positie bepaalt. Deze gedragscode integriteit raads- en collegeleden Midden-Groningen 2023 met de bijbehorende toelichting biedt hierin een leidraad om in voorkomende gevallen de juiste keuze te kunnen maken.

#### **5. Bevoegdheid van de raad**

Op grond van artikel 15 derde lid, 41c tweede lid en artikel 69 van de Gemeentewet dient de raad een gedragscode integriteit voor raadsleden, collegeleden en de burgemeester vast te stellen.

#### **6. Beoogd effect**

Doel is het aanpassen van de gedragscode integriteit en het buitenwerking stellen van de code die in 2018 is vastgesteld.

De belangrijkste wijzigingen voor raadsleden van Midden-Groningen hebben te maken met paragraaf 2 "voorkomen van belangenverstremgeling"; Het raadslid dat hetzij rechtstreeks hetzij middellijk ("via-via") een persoonlijk belang bij een door de raad te nemen besluit heeft, mag niet langer deelnemen aan beraadslaging én stemming. Voorheen betrof dit alleen de stemming. Zie



artikel 28 Gemeentewet.

Daarnaast betreft het een wijziging in het kader van artikel 13 van de Gemeentewet. Daarin is geregeld dat een lid van de raad als ambtenaar van een Gemeenschappelijke Regeling geen werkzaamheden mag verrichten ten behoeve van de gemeente waar hij volksvertegenwoordiger is. Deze aanpassing is gedaan omdat hiermee duidelijk wordt wanneer een volksvertegenwoordiger werkzaam kan zijn bij een samenwerkingsverband waaraan de betreffende gemeente deelneemt. In de oude bepaling was slechts opgenomen dat een lid van de raad niet als ambtenaar werkzaam mocht zijn onder de direct verantwoordelijkheid van het bestuur van de gemeente waar hij ook lid van de raad is.

Paragraaf 3 “informatie”; Bij “informatie” betreft het de uitbreiding voor e-mail en omgaan met informatie en privacy etc. Hiervoor is een handreiking opgesteld voor de raad “Handreiking informatieveiligheid en privacy Midden-Groningen”.

#### **7. Financiële paragraaf**

Er zijn geen kosten verbonden aan dit voorstel.

#### **8. Communicatie**

De gewijzigde verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Namens de gemeenteraad van de gemeente Midden-Groningen,

Adriaan Hoogendoorn  
Burgemeester

Mieke Bouwman  
griffier

#### **Bijlage:**

- 1 Concept gedragscode integriteit raads- en collegeleden Midden-Groningen 2023 + toelichting
- 2 Handreiking informatieveiligheid en privacy raads- en commissieleden