



Openbaar

Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 3 april 2023
Zaak: 1079607
Portefeuillehouder: Evert Offereins

Opsteller: Annie Mesman
Contactgegevens: annie.mesman@midden-groningen.nl

Onderwerp: Wijziging GR, jaarstukken 2022 en Meerjarenbegroting 2024-2027

1. Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwerp-meerjarenbegroting 2024-2027 van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer) en geen zienswijze in te dienen.
2. Kennis te nemen van de Jaarstukken en Kaderbrief 2024 van de GR Publiek Vervoer.
3. Kennis te nemen van het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe en geen zienswijze in te dienen.

2. Inleiding

Ontwerp-meerjarenbegroting 2024-2027

Wij nemen deel aan de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer).

GR Publiek Vervoer heeft de plicht jaarlijks vóór 15 april een begroting aan te leveren aan de deelnemende partijen. GR Publiek Vervoer heeft aan deze verplichting voldaan door een ontwerp meerjarenbegroting 2024-2027 op te stellen (bijlage 1). Wij hebben in onze vergadering van 25 april 2023 instemmend kennisgenomen van deze begroting. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling kunt u een zienswijze opstellen over de begroting.

Jaarstukken 2022 en Kaderbrief 2024

In de jaarstukken (bijlage 2) staat dat de GR Publiek Vervoer in 2022 binnen de begroting is gebleven.

De Kaderbrief (bijlage 6) is het startdocument voor de beleids- en begrotingscyclus van 2024.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. De minister van BZK stuurde een brief aan de gemeenten met meer informatie hierover (bijlage 9). Er zijn twee redenen voor deze wijziging:

Democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen:

Dat betekent dat de GR Publiek Vervoer meer transparant is in haar keuzes.

Controlerende rol van de gemeenteraad in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen versterken:

Dat betekent dat de gemeenteraad meer grip krijgt op de besturing van de GR Publiek Vervoer.

De minister geeft in zijn brief aan dat een aantal van de wijzigingen op 1 juli 2022 direct in werking trad. Een ander deel van de wijzigingen moeten binnen 2 jaar geïmplementeerd worden in alle gemeenschappelijke regelingen. De GR Publiek Vervoer doet een voorstel tot wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer (in bijlage 10 de tabel met wijzigingen, bijlage 11 schrijft dit verder uit). Hiermee zorgt zij ervoor dat de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer is opgesteld volgens de wet.

3. Publiekssamenvatting

De gemeente Midden-Groningen werkt voor het publiek vervoer samen met alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het OV-bureau. Samen maken we deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer). Met publiek vervoer bedoelen we het Wmo- en leerlingenvervoer. De GR heeft een ontwerp-meerjarenbegroting gemaakt voor de jaren 2024-2027. Hierin staat welke acties GR Publiek Vervoer wil uitvoeren en hoe dit moet worden betaald.

De GR Publiek Vervoer houdt zich aan de wet gemeenschappelijke regelingen. Deze wet is in 2022 veranderd. De GR Publiek Vervoer wil zich graag aan deze wet houden. Daarom heeft ze een voorstel gemaakt (zie bijlage 7). In dat voorstel staat wat verandert in de gemeenschappelijke regeling. Hiermee houden ze zich aan de wet. De veranderingen zorgen ervoor dat de gemeenteraad meer invloed heeft op de manier waarop de GR Publiek Vervoer werkt.

4. Bevoegdheid van de Raad

Op grond van artikel 35, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, stellen wij u in staat om uw zienswijze te geven over de ontwerp-meerjarenbegroting 2024-2027.

De jaarstukken 2022 Publiek Vervoer en de Kaderbrief 2024 zijn ter kennisneming.

Op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, stellen wij u in staat om uw zienswijze te geven over het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

De wet onderscheidt expliciet in de zienswijzeprocedure en een daaropvolgende toestemmingsprocedure. Deze twee kunnen niet gelijktijdig worden doorlopen.

Dit betekent dat de gewijzigde tekst nu eerst aan alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd. Iedere gemeenteraad heeft het recht een zienswijze in te dienen. Deze zienswijzen worden dan verwerkt en daarna wordt de aangepaste tekst opnieuw voorgelegd aan de gemeenteraden voor het geven van toestemming.

5. Beoogd effect

- GR Publiek Vervoer verschaft helderheid over de te verwachten kosten in de periode 2024-2027.
- De tekst van de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe voldoet aan de wet. Het gevolg is dat de GR Publiek Vervoer meer transparant is. En de gemeenteraad krijgt meer grip op de besturing van de GR Publiek Vervoer.

6. Historische context

U heeft op 25 januari 2018 toestemming verleend voor het aangaan van de GR Publiek Vervoer (zaaknummer 2018-000916).

Op 28 mei 2020 heeft u de ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024 van GR Publiek Vervoer behandeld (zaaknummer 2020-013745). U heeft toen besloten geen zienswijze in te dienen.

Op 3 juni 2021 heeft u de ontwerp-meerjarenbegroting 2022-2025 van GR Publiek Vervoer behandeld (zaaknummer 326). U heeft toen besloten geen zienswijze in te dienen.

Op 2 juni 2022 heeft u de ontwerp-meerjarenbegroting 2023-2026 van GR Publiek Vervoer behandeld (zaaknummer 862792). U heeft toen besloten geen zienswijze in te dienen.

7. Argumenten

Ontwerp-meerjarenbegroting 2024-2027

GR Publiek Vervoer indexeert jaarlijks onze bijdrage. Onze bijdrage bedraagt voor 2024 € 50.178. In 2027 zal dit naar verwachting € 56.080 zijn (zie pagina 11 van de begroting, bijlage 1). De toegepaste indexering is in onze optiek redelijk en leidt niet tot opmerkingen. Deze indexatie staat overigens los van de stijging van de kosten van het Wmo- en leerlingenvervoer, dit wordt jaarlijks middels de zogenoemde NEA-indexatie aangepast. Deze NEA-indexatie is gebaseerd op kostenstijgingen in de taxibranche.

Zoals u in de toelichting op de jaarstukken 2022 Publiek Vervoer (bijlage 3) kunt lezen, was er nog een staartje van de Covid-19 pandemie. Daarnaast was er veel aandacht voor de toenemende inflatie, hoge brandstofprijzen en krapte op de arbeidsmarkt.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is onder te verdelen in 3 categorieën:

1. De versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming.
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden.
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Hiermee wordt de kaderstellende en controlerende rol van de volksvertegenwoordiging beter ingevuld.

De door GR Publiek Vervoer voorgestelde wijzigingen (bijlage 7) maken dat de gemeenschappelijke regeling publiek vervoer voldoet aan de gewijzigde wet.

8. Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen kanttekeningen of risico's

9. Financiële paragraaf

De kostenstijging die volgt uit de ontwerpbegroting 2024-2027 is beperkt, voor loon-prijs- en materiaalcompensatie zijn de gebruikelijke indexaties (conform vorige jaren) verwerkt. Deze indexering wordt meegenomen in de samenstelling van de begroting 2024 en verder.

10. Communicatie

Publicatie van het besluit over de ontwerp-meerjarenbegroting 2024-2027 vindt plaats in afstemming met GR Publiek Vervoer. Gezamenlijk wordt een datum van publicatie vastgesteld.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Als u besluit een zienswijze op de ontwerp-meerjarenbegroting of het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe in te dienen, zenden wij deze naar het bestuur van GR Publiek Vervoer.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.P. Bakker
Secretaris

Bijlage:

- 1 Ontwerp-meerjarenbegroting 2024-2027
- 2 Jaarstukken 2022 Publiek Vervoer
- 3 Toelichting bij de jaarstukken 2022 Publiek Vervoer
- 4 Concept raadsbesluit ontwerpmeerjarenbegroting en wijziging tekst GR
- 5 Controleverklaring onafhankelijk accountant
- 6 Kaderbrief 2024 Publiek Vervoer
- 7 Voorstel wijziging GR Publiek Vervoer
- 8 Geldende GR Publiek Vervoer
- 9 Brief BZK inzake wijziging Wgr
- 10 Ontwerp wijzigingstabel GR PV
- 11 Ontwerpbesluit wijziging GR PV