



Openbaar

## Voorstel Gemeenteraad

Datum: 12 april 2023  
Zaak: 1071889  
Portefeuillehouder: Adriaan Hoogendoorn

Opsteller: Karin Hoeben  
Contactgegevens: karin.hoeben@midden-groningen.nl

Onderwerp: Wensen en bedenkingen Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

### 1. Voorstel

1. Geen wensen en bedenkingen in te dienen op de voorgenomen besluiten van het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, aangaande de oprichting van en deelname aan een Stichting Waarborgfonds veiligheidsregio's.

### 2. Inleiding

Het Algemeen bestuur (AB) van de veiligheidsregio mag pas besluiten over de oprichting van, of deelname aan een stichting, als de gemeenteraden daarover geconsulteerd zijn. In dat kader ontvangt u dit voorstel.

De veiligheidsregio's verzekeren zich voor de financiële gevolgen van schade en ongevallen van brandweermedewerkers tijdens de uitvoering van hun taken. Echter blijkt de verzekeraarbaarheid en de dekking de laatste jaren in toenemende mate onder druk te staan. Daarom heeft het veiligheidsberaad (overlegorgaan van de voorzitters van de veiligheidsregio's) het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting expertisebureau risicobeheer en de stichting waarborgfonds. Het expertisebureau zal de veiligheidsregio's adviseren om collectieve verzekeringen in te kopen. Het waarborgfonds heeft als doel niet-verzekerbare risico's te dekken. In de bijgevoegde brief van de veiligheidsregio d.d. 8 maart 2023 vindt u hierover meer informatie.

### 3. Publiekssamenvatting

De veiligheidsregio's willen een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's oprichten. Dit fonds biedt dekking voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. Het gaat hierbij om brandweermedewerkers die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering.

#### 4. Bevoegdheid van de Raad

Op basis van artikel 31a lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeente een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

#### 5. Beoogd effect

Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

#### 6. Historische context

Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. Het AB van de Veiligheidsregio (VRG) is hiertoe bevoegd. Het besluit wordt echter niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten kennis hebben kunnen nemen van het ontwerpbesluit.

#### 7. Argumenten

*1.1. De veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren, voor zover deze niet verzekerd zijn.*

Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn, ook een besparing op doordat de verhouding schade-premie ongevallenverzekering ongeveer 1:2 is. Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades. Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. Wel is deelname aan het expertisebureau een vereiste gelet op de onderlinge samenhang. Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's is het overigens al opportuun om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet verzekerbare aanspraken die gelden op grond van Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden. Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (nietverzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht onder de volgende voorwaarden:

- 1) Er is geen winstoogmerk;
- 2) De jaarlijkse inleg bedraagt maximaal 5 miljoen euro per jaar;
- 3) De maximale technische reserve bedraagt maximaal 25 miljoen euro;
- 4) Er is een Raad van Toezicht (RvT) van tenminste drie personen benoemd door of werkzaam bij de overheid met de volgende expertises: risicomangement, actuariaat en verzekeringen.

*1.2. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon, zoals het expertisebureau.*

Hier liggen de volgende overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM en de DNB niet akkoord gaan met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten; de AFM is de vergunningverlenende instantie voor het expertisebureau;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het waarborgfonds met de werkzaamheden van een veiligheidsregio of het expertisebureau leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor deze organisaties.

Met het oog op de eis dat geen sprake mag zijn van een winstoogmerk is de keuze voor rechtspersonen beperkt. Dat maakt namelijk dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvorm 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Hierbij is de afweging gemaakt dat de stichting de voorkeur geniet boven de onderlinge waarborgmaatschappij met het oog op de lichte structuur. Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten, is hiervoor eveneens voor de stichting gekozen. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

## **8. Kanttekeningen en risico's**

Het is de verwachting dat de samenwerking in het expertisebureau en het waarborgfonds tot een (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. In de brief van de VRG Groningen wordt niets over de hoogte van het voordeel genoemd.

## **9. Financiële paragraaf**

Het vertrekpunt van elke veiligheidsregio ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen is verschillend. Het is de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. Echter over de hoogte van dit voordeel wordt niets genoemd. De verwachting is, dat de veiligheidsregio's hun deelname aan het waarborgfonds kunnen financieren uit hun huidige begroting. Het is de bedoeling dat de veiligheidsregio's hierin periodiek een bedrag storten om voldoende geld in kas te hebben. Naar verwachting kan op termijn de verzekering hiermee worden afgebouwd als de veiligheidsregio's gezamenlijk voldoende buffers

hebben opgebouwd. Alleen in het geval dat de veiligheidsregio een uitkering wil doen bovenop de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de eigen algemene reserve.

## 10. Communicatie

n.v.t.

## 11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig mogelijk na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering. Het is een volgende stap in het landelijke project Risicomanagement en Verzekeringen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn  
Burgemeester

H.P. Bakker  
Secretaris

### Bijlage:

1 Brief Veiligheidsregio d.d. 8 maart 2023