



Openbaar

Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 2 maart 2023
Zaak: 1063847
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Jeannette Smit
Contactgegevens: jeannette.smit@midden-groningen.nl

Onderwerp: Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie

1. Voorstel

1. de Notitie Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie onder de Omgevingswet vast te stellen;
2. de bijbehorende Lijst met gevallen voor adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie Omgevingswet vast te stellen;
3. Dit besluit in werking te laten treden op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt.

2. Inleiding

Zoals het nu lijkt treedt de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking.

De Omgevingswet legt de bevoegdheid voor het verlenen van omgevingsvergunningen volledig bij het college neer. Het gaat hierbij zowel om de omgevingsvergunningen die passen in het omgevingsplan (binnenplanse omgevingsvergunningen) als om de omgevingsvergunningen die niet passen in het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsvergunningen).

Om de raad, net als in de huidige situatie met de verklaring van geen bedenkingen, de mogelijkheid te geven om advies uit te brengen over bepaalde buitenplanse omgevingsactiviteiten, kan de raad gevallen aanwijzen waarover hij bindend advies wil uitbrengen. Voorliggend voorstel voorziet hier in.

De Omgevingswet verplicht initiatiefnemers niet om participatie te voeren. De gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarvoor de initiatiefnemers verplicht zijn om een participatieproces vorm te geven en aan te geven wat met de resultaten is gedaan. Voorliggend voorstel voorziet hier in.

3. Publiekssamenvatting

De gemeenteraad wordt voorgesteld om bepaalde gevallen van omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarvoor hij een bindend advies wenst af te geven alvorens het college over kan gaan tot vergunningverlening. Doel is om de raad onder de Omgevingswet dezelfde bevoegdheden te laten

houden dan dat hij nu ook heeft voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Het gaat hierbij om een bindend advies waar het college niet van mag afwijken.

Daarnaast wordt de raad voorgesteld om bepaalde gevallen van activiteiten aan te wijzen waarvoor initiatiefnemers verplicht participatie moeten voeren. Hierdoor kan de raad de initiatiefnemers verplichten om participatie te voeren en de omgeving mee te nemen in plannen die mogelijk een grotere impact op het woon- en leefklimaat van omwonenden kunnen hebben.

Bevoegdheid van de Raad

De raad kan op grond van artikel 16.15a, lid b van de Omgevingswet gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan wijzen waarover hij een bindend advies wenst af te geven alvorens het college over kan gaan tot vergunningverlening.

Daarnaast kan de raad op grond van artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend.

4. Beoogd effect

De raad dezelfde bevoegdheden te laten houden die hij nu ook heeft door gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vast te laten stellen waarover het college advies moet vragen aan de raad. Het gaat hierbij om een bindend advies waar het college niet van mag afwijken.

De initiatiefnemers verplichten participatie te voeren bij door de raad aangewezen gevallen van activiteiten om zo te garanderen dat de omgeving wordt meegenomen in plannen die mogelijk een grotere impact op het woon- en leefklimaat van omwonenden kunnen hebben.

5. Historische context

In de in maart 2021 door de raad vastgestelde Uitgangspuntennotitie Omgevingswet is opgenomen dat de besluitvorming zoveel mogelijk hetzelfde blijft. Aanvragen die nu naar de gemeenteraad gaan voor een verklaring van geen bedenkingen, gaan straks ook naar de gemeenteraad voor een bindend advies.

6. Argumenten

De Notitie Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie onder de Omgevingswet omvat twee onderwerpen te weten; het adviesrecht van de gemeenteraad en de mogelijkheid tot het verplichten van participatie.

Formeel leggen we hiervoor twee lijsten vast met gevallen van activiteiten. In de voorbereiding op de besluitvorming over adviesrecht en participatie is gebleken dat in veel gevallen voor dezelfde gevallen van activiteiten besluitvorming wenselijk is. We hebben daarom gekozen beide lijsten samen te voegen tot één lijst waarbij per activiteit in één overzicht weer wordt gegeven wanneer adviesrecht en wanneer participatie van toepassing is.

Deze lijst met gevallen van activiteiten wordt met dit voorstel vastgesteld en geldt dan als toetsingskader voor het college.

Adviesrecht

Zoals opgenomen in de Uitgangspuntennotitie Omgevingswet (maart 2021) is de Lijst van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig is, gebruikt als basis voor het aanwijzen van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor bindend adviesrecht van de raad geldt. De VVGB-lijst is voor het opstellen van deze notitie over het adviesrecht nog wel geactualiseerd aan de hand van nieuwe rijksregels (vergunningvrij bouwen, kruimelgevallen), geactualiseerd provinciaal beleid en het recent vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied.

Door de VVGB-lijst als basis te gebruiken blijft de besluitvorming zo veel mogelijk hetzelfde. Aanvragen die nu naar de gemeenteraad gaan voor een verklaring van geen bedenkingen gaan straks ook naar de gemeenteraad voor een bindend advies.

Participatie

Voor de lijst met gevallen voor verplichte participatie is zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de lijst van gevallen voor het adviesrecht van de raad. Aanvullend op de lijst van gevallen voor het adviesrecht van de raad stellen we voor participatie ook verplicht laten stellen in die gevallen waar sprake is van functiewijziging van percelen zowel binnen als buiten de bebouwde kom en bij buitenplanse omgevingsactiviteiten in het buitengebied.

Zo leggen we een bewuste en logische koppeling met het adviesrecht van de raad maar willen we participatie ook verplicht stellen bij ontwikkelingen die, vanuit de kaderstellende rol van de raad wellicht minder belangrijk zijn, maar wel invloed kunnen hebben op de omgeving en waarbij participatie dus van belang wordt geacht.

Voor de volledige uitleg wordt verwezen naar de bijgesloten Notitie adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie en de bijbehorende lijst met gevallen.

7. Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen kanttekeningen en risico's.

De notitie en de bijbehorende lijst met gevallen zijn geen statische documenten en kunnen waar nodig aangevuld en gewijzigd worden.

8. Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

9. Communicatie

Na vaststelling van de Notitie Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie onder de Omgevingswet en de daarbij behorende Lijst met gevallen voor adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie worden deze gepubliceerd in het Gemeenteblad en zijn dan te vinden op officielebekendmakingen.nl. De notitie en de lijst komen tevens beschikbaar in de databank lokale wet- en regelgeving (overheid.nl) en op de gemeentelijke website.

10. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Het betreft hier een proces inzake interne besluitvorming. Extern draagvlak is dan ook niet nodig.

Het is op het moment van schrijven is de voorlopige datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet gesteld op 1 januari 2024. De Eerste Kamer zal hier nog een definitief besluit over moeten nemen.

De Notitie Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie onder de Omgevingswet en de daarbij behorende Lijst met gevallen voor adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie zijn zo opgesteld dat het in werking kan treden op het moment dat de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt, al dan niet met uitstel.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.P. Bakker
Secretaris

Bijlage:

- 1 Bijlage Notitie adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie
- 2 Bijlage Lijst met gevallen voor adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie