



Openbaar

Voorstel

Gemeenteraad

Datum: 5 maart 2023
Zaak: 1062208
Portefeuillehouder: Erik Drenth

Opsteller: Maarten van der Werff
Contactgegevens: maarten.vanderwerff@midden-groningen.nl

Onderwerp: Vaststelling gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen.

1. Voorstel

1. Kennis te nemen van het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen 2023.
2. Geen zienswijze in te dienen tegen het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen 2023.

2. Inleiding

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) heeft in haar vergadering van 2 februari 2023 besloten om in te stemmen met de concept-gewijzigde GR en deze voor een zienswijze aan te bieden aan uw raad. Hiertoe heeft de voorzitter op 3 februari jl. schriftelijk het verzoek gedaan om de gewijzigde GR voor een zienswijze voor te leggen aan uw raad (bijlage 1). Het ontwerp van de gewijzigde GR treft u bijgaand aan (bijlage 2).

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en straks onder de Omgevingswet zijn gemeenten en provincies als bevoegd gezag wettelijk verplicht de basistaken milieu te beleggen bij een Omgevingsdienst. De gemeente Midden-Groningen belegt de basistaken milieu en de overige milieutaken bij de ODG.

Een aantal ingetreden en komende wetwijzigingen was aanleiding voor het aanpassen van de huidige gemeenschappelijke regeling (hierna GR) van de ODG. Dit komt onder andere voort uit de inwerking getreden gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen en Wet open overheid. Verder zorgt de komst van de Omgevingswet dat de GR moet worden aangepast. De aanpassingen zijn gericht op het versterken van de democratische legitimatie van genomen besluiten onder de GR, Omgevingswet en de Wet open overheid. De voorgestelde wijzigingen zijn in een eerder stadium door een ambtelijk juridische vertegenwoordiging van de deelnemers besproken en afgestemd.

Uw raad heeft op basis van de voorgestelde wijzigingen van de GR de mogelijkheid tot het indienen

van een zienswijze. Na de zienswijzeperiode volgt vaststelling door het Algemeen Bestuur van de ODG.

3. Publiekssamenvatting

De Omgevingsdienst Groningen vindt haar bestaansrecht vanaf 2013 in een gemeenschappelijke regeling. Deze regeling vindt haar juridische basis in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen. Met ingang van 1 juli 2022 is deze wet gewijzigd. Dit heeft tot gevolg dat de bestaande gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast. Daarnaast vraagt de komst van de Omgevingswet en de nieuwe Wet open overheid om aanpassing.

4. Bevoegdheid van de Raad

Uw raad heeft de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken bij het Algemeen Bestuur van de ODG op het ontwerp van de gewijzigde GR. Een eventuele zienswijze wordt meegenomen bij de vaststelling van de GR. Daarbij wordt iedere zienswijze voorzien van een reactie die wordt teruggekoppeld aan uw raad.

5. Beoogd effect

Met de voorliggende aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de ODG voldoet deze weer aan de Wet op de gemeenschappelijke regelingen en sluit hij aan op de werkelijkheid.

6. Historische context

De ODG is in 2013 opgericht door de Groninger gemeenten en de provincie Groningen op basis van een GR. De nu voorliggende ontwerp gewijzigde GR moet worden vastgesteld om te voldoen aan de Wet op de gemeenschappelijke regelingen, waarbij ook aansluiting wordt gevonden bij de komende Omgevingswet en de in werking getreden Wet open overheid.

7. Argumenten

De wijziging van de GR is in 2022 door de ODG al opgepakt. Een ambtelijke afvaardiging van juristen van een aantal deelnemers van de ODG heeft de wijziging van de GR samen met de ODG voorbereid. Hierdoor is geborgd dat de vertaling van de wijzigingen zoveel mogelijk aansluiting krijgt op In het Algemeen Bestuur van 7 oktober 2022 is ingestemd met de aanpak voor de wijziging van de GR. Hierbij is in beeld gebracht welke aanpassingen moeten worden doorgevoerd. Onderstaand worden de betreffende aanpassingen puntsgewijs benoemd.

- Versterken positie raden bij besluitvorming in de gemeenschappelijke regeling
 - Toevoeging van een artikel over participatie. Hierdoor kan worden bepaald dat op bepaalde onderdelen burgerparticipatie kan worden toegepast op basis van een besluit van het Algemeen Bestuur.
 - Toevoeging van een artikel over actieve informatieplicht aan de gemeenteraad vanuit de Omgevingsdienst Groningen.
 - Verplichte technische wijziging waardoor de zienswijzeprocedure voor wijziging van de GR is geborgd.
- Introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden
 - Vereist geen wijziging van de GR, omdat de nieuwe Wet op de gemeenschappelijke regelingen hierin volledig voorziet.

- Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling
 - Toevoeging aan de GR dat de regeling eens per 4 jaar wordt geëvalueerd.
 - Verplichte technische wijziging voor uittreding in relatie tot kosten. In de praktijk was dit al geregeld.
 - Verplichte technische wijziging voor de zienswijze termijn op de begroting van 8 weken naar 12 weken.

- Wijzigingen vanuit de Omgevingswet
 - Tekstuele wijziging waardoor begrippen in overeenstemming worden gebracht met de Omgevingswet.
 - Technische wijziging waarmee aansluiting wordt gevonden bij de systematiek van de Omgevingswet.

- Wijzigingen vanuit de Wet open overheid
 - Het betreffende artikel in de GR wordt aangepast op de nieuwe Wet open overheid (Woo) in plaats de voorheen geldende Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

- Overige wijzigingen
 - Met een technische wijziging worden de namen van alle gemeenten als gevolg van de herindelingen in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie.
 - Door het toevoegen van een technische wijziging wordt het mogelijk dat medewerkers van de ODG namens de gemeente onder andere aanvragers te woord kunnen staan en dergelijke, zoals dat nu ook al feitelijk gebeurt. Hieronder valt ook het bijwonen van hoorzittingen en dergelijke. Medewerkers van de ODG stemmen dit altijd af met de gemeente.
 - Door een technische wijziging wordt het aantal leden van het Dagelijks Bestuur teruggebracht van 7 naar 5. Dit is conform de werkelijke situatie en past goed bij het huidig aantal deelnemers van de ODG.

Door de afstemming met gemeenten bij het uitwerken van de voorliggende gewijzigde GR van de ODG is er goed nagedacht over vertaling vanuit de doorvertaling van de gewijzigde wetgeving. Het ontwerp van de gewijzigde GR geeft geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

8. Kanttekeningen en risico's

Uw raad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Het verwerken van de zienswijzen vindt plaats door de ODG, waarbij uiteindelijk het Algemeen Bestuur het besluit neemt over de vaststelling van de nieuwe GR.

Aan het vaststellen van de nieuwe GR zijn geen risico's verbonden.

9. Financiële paragraaf

Aan de wijziging van de GR van de ODG zijn geen financiële gevolgen verbonden.

10. Communicatie

Het raadsbesluit wordt kenbaar gemaakt aan het Algemeen Bestuur van de ODG.

11. Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Na het raadsbesluit wordt het Algemeen Bestuur van de ODG geïnformeerd over het genomen besluit. Daarmee wordt voldaan aan het verzoek om uiterlijk 15 mei 2023 een eventuele zienswijze kenbaar te maken aan de ODG. Vervolgens wordt in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van de ODG op 15 juni een eerste besluit genomen ter voorbereiding op het besluitvorming door het Algemeen Bestuur.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.P. Bakker
Secretaris

Bijlage:

- 1 Brief ODG
- 2 Ontwerp gewijzigde GR
- 3 Concept raadsbesluit