

Handhavingsarrangement

**Eenheid
Noord-
Nederland**

Naam Midden-Groningen / Naam BT

Status: .

Versie 8 november 2022

Documentinformatie

Versiegeschiedenis

Versie	Versie datum	Samenvatting van de aanpassing	Gemarkeerde wijzigingen

Distributie

Versie	Verzend datum	Naam	Afdeling / Functie

Review commentaar

Versie	Wanneer	Wie	Functie

© Politie, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Politie.

Inhoudsopgave

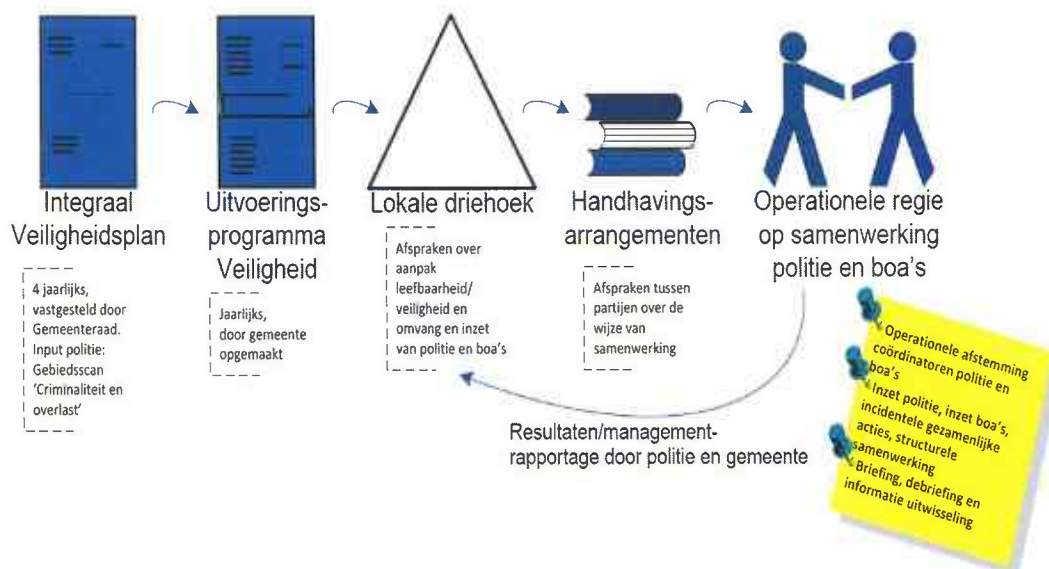
Documentinformatie	2
Inhoudsopgave	3
Inleiding	4
Handhavingsarrangement	5
Ondertekening	12
Bijlage	13

Inleiding

Boswachters, sociaal rechercheurs, inspecteurs van verschillende inspectiediensten, leerplichtambtenaren, conducteurs en de gemeentelijke handhavers zijn slechts een kleine opsomming van de vele externe Boa's die bij honderden verschillende werkgevers werkzaam zijn. Zij houden zich, naast de politie, ook bezig met toezicht en handhaving van wet- en regelgeving. Voor al deze buitengewoon opsporingsambtenaren geldt dat zij in relatie tot hun specifieke taak beperkte opsporingsbevoegdheden hebben. Zo zijn Buitengewoon Opsporingsambtenaren vaak belast met een specialistische taak in het handhaven van bijzondere wetten. Zij maken daarbij gebruik van bevoegdheden uit de Wet op de Economische Delicten of de Algemene Wet Bestuursrecht. Een Boa kan als opsporingsambtenaar optreden, maar ook als toezichthouder of fiscaal controleur. Het takenpakket wordt steeds breder en er is sprake van een groeiende complexiteit van het werk. Thema's als georganiseerde criminaliteit en ondermijning staan steeds meer centraal.

Voor de gemeentelijke handhavingsorganisatie is de samenwerking met de politie een belangrijk speerpunt. Een goede regie, heldere prioriteiten en nauwe samenwerking zijn essentieel voor een effectieve aanpak van leefbaarheids- en veiligheidsproblemen.

Duidelijk is dat samenwerking, ondanks haar complexiteit, meerwaarde op het gebied van leefbaarheid en veiligheid kan opleveren. Daarom zijn politie en Boa's erbij gebaat deze samenwerking voort te zetten en te blijven streven naar verbetering van het samenwerkingsproces. Dit handhavingsarrangement biedt de lokale politie basisteams en gemeenten een basis waarmee verdere professionalisering en verduurzaming van de operationele samenwerking tussen politie en boa's kan worden vormgegeven.



Handhavingsarrangement

Handhavingsarrangement gemeente Midden-Groningen en basisteam Ommelanden Midden

Uitgangspunten samenwerking	<p>De gemeente heeft de regie op het gebied van lokale veiligheid. Om dit goed in te vullen wordt vierjaarlijks het Integraal Veiligheidsplan (IVP) door de gemeenteraad vastgesteld. Op basis van het lokaal integraal veiligheidsplan wordt door de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma veiligheid opgesteld. In dit uitvoeringsprogramma worden de concrete doelstellingen, activiteiten en benodigde veiligheidspartners op het gebied van veiligheid en leefbaarheid uitgewerkt. Bij het toezichthouden en handhaven van de lokale veiligheid en leefbaarheid is een onmisbare rol weggelegd voor politie en Boa's. Op basis van onderstaande uitgangspunten worden in het driehoeksoverleg nadere afspraken gemaakt en wordt de inzet van politie en Boa's op het gebied van toezicht en handhaving in relatie tot de op te lossen leefbaarheids- en veiligheidsproblematiek op elkaar afgestemd. Het handhavingsarrangement is een doorvertaling van het veiligheidsprogramma waarbij doorlopend aandacht is voor een veilige woon- en leefomgeving en veiligheid in de wijken.</p> <p>Waar het veiligheidsprogramma strategisch van aard is, is het handhavingsarrangement vooral tactisch-operationeel van aard en wordt meer nadruk gelegd op de aanpak en het benoemen van verantwoordelijkheden. In het handhavingsarrangement worden afspraken en samenwerking met partners vastgelegd: welke partijen zijn betrokken bij de aanpak van welke veiligheidsthema's en welke partij is trekker. Het handhavingsarrangement is een raamovereenkomst tussen gemeente, politie en OM</p> <ol style="list-style-type: none">1. Toezicht op en handhaving van leefbaarheid en veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid die vanuit de gedachte van één overheid wordt uitgevoerd;2. Op strategisch niveau wordt in de driehoek bepaald welke leefbaarheids- en veiligheidsproblemen worden aangepakt en met welke inzet partijen daaraan bijdragen. We zetten sterker in op een goede samenwerking tussen partijen. Het uitgangspunt is dat de samenwerking plaatsvindt op basis van volwaardig partnerschap, vanzelfsprekend binnen de (wettelijke) kaders van de taken en verantwoordelijkheden van zowel de politie als de boa's. De regie op de samenwerking is belegd bij de driehoek. Dit gebeurt in de vorm van het door de driehoek vaststellen van dit handhavingsarrangement en de hierin opgenomen samenwerkingsafspraken. De aard van deze samenwerking wordt vastgelegd in handhavingsarrangementen en vormt het lokale kader voor de uitvoering van de operationele regie;3. De politie en het OM hebben een wettelijke taak ten opzichte van de boa's. Deze taak is nader toegelicht in de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar en het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. Zo moeten zij de kwaliteit van de strafrechtelijke handhaving door boa's monitoren en waarborgen. De direct toezichthouder oefent tevens het dagelijks toezicht uit
------------------------------------	--

	<p>op de juiste uitoefening van bevoegdheden en een goede samenwerking met de politie. De toezichthouder ziet erop toe dat de boa zijn taak bij de opsporing naar behoren vervult en de opsporingsbevoegdheden alsmede de politiebevoegdheden op juiste wijze uitoefent.</p> <p>4. Briefing en debriefing worden gezamenlijk uitgevoerd als dit van belang is voor de resultaten/doelstellingen van gezamenlijke taken en acties;</p> <p>5. Boa's beschikken over C2000. Met de meldkamer zijn afspraken gemaakt over noodmeldingen. Toelating tot C2000 wordt in de driehoek besproken. De gebruikerskosten worden landelijk bepaald;</p> <p>6. Voor de taakuitvoering benodigde informatie wordt wederzijds uitgewisseld binnen daarvoor bestaande juridische kaders. Het belang van informatiedeling wordt door zowel boa's, als politie onderschreven. Juist gerichte persoonsinformatie is vaak van waarde voor het werk op straat. Vooropgesteld geldt dat: politie-informatie mag gedeeld worden met boa's zolang de gegevens nodig zijn voor de taak van de boa.</p>
<p>Regie</p>	<p>De burgemeester:</p> <p>De burgemeester is volgens artikel 172 van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. Onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester wordt vierjaarlijks een integraal veiligheidsplan vastgesteld.</p> <p>De Officier van Justitie:</p> <p>De Officier van Justitie (OvJ) is belast met opsporing en vervolging van strafbare feiten en houdt daarbij in de gaten of de opsporing zorgvuldig en volgens de wet verloopt.</p> <p>De teamchef van politie:</p> <p>Verantwoordelijke voor de handhaving van de rechts- en openbare orde. De teamchef heeft de operationele regie voor de uitvoering van opsporings- en handhavingsactiviteiten.</p> <p>De toezichthouder/Boa's:</p> <p>Daar waar Boa's opsporingshandelingen verricht, is hij voor dit optreden verantwoording verschuldigd aan de officier van justitie. Vanwege deze gezagsrelatie is er met betrekking tot de regeling van het toezicht over de boa voor gekozen een hoofdofficier van justitie als toezichthouder aan te stellen. De mogelijke aanwijzingen van de toezichthouder betreffen het functioneren van de boa in meer algemene zin, onder meer gerelateerd aan de eisen van de wet en het BBO.</p> <p>De direct toezichthouder Boa's:</p>

	<p>In de uitoefening van het dagelijks toezicht op de boa met betrekking tot een juiste uitoefening van opsporingsbevoegdheden, een goede samenwerking met de politie, de naleving van de instructie en deels ook het onderricht, is voorzien met de benoeming van een direct toezichthouder: de korpschef van de nationale politie of, in een aantal gevallen, het hoofd van een Rijksdienst met boa's.</p>
<p>Wettelijk kader</p>	<p>Opsporingsbevoegdheid en taakstelling politie:</p> <p>In artikel 3 van de Politiewet (2012) staat de wettelijke taak van de politie beschreven:</p> <p><i>"De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven."</i></p> <p>Ambtenaren die zijn belast met de uitvoering van de politietaak zijn op basis van artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering tevens belast met de opsporing van alle strafbare feiten.</p> <p><i>Opsporingsbevoegdheid en taakstelling Boa:</i></p> <p>Het juridisch kader rond het functioneren van Boa's wordt gevormd door een complexe verzameling van wetten, besluiten en regelingen. Artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering is het wettelijke fundament waarop het beleid van de Boa is gestoeld. Anders dan de in artikel 141 genoemde ambtenaren zijn de personen die in artikel 142 worden genoemd in beginsel niet belast met een algemene wettelijke opsporingstaak. De aan hen verleende opsporingsbevoegdheid beperkt zich tot de opsporing van specifieke strafbare feiten waarover zij in het kader van de aan hen opgedragen publieke taak moeten beschikken. De Beleidsregels Boa formuleren de taakomschrijving van een Boa als volgt:</p> <p><i>"Een Boa is een functionaris die uit hoofde van zijn taak, in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag, in overeenstemming met de geldende rechtsregels en met behulp van de hem daartoe beschikbaar gestelde bevoegdheden en middelen, zorgdraagt voor de opsporing van strafbare feiten alsmede met de voorbereiding van de eventuele vervolging van deze feiten"</i></p> <p>Anders dan de politie heeft de Boa geen wettelijke taak bij het handhaven van de openbare orde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.</p> <p>Ten aanzien van de taken van de Boa in de opsporing, valt de Boa – net als de politie – onder de Wet politiegegevens.</p> <p>Artikel 25 van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar verbiedt het gebruik van bevoegdheden buiten de taakstelling van de Boa.</p> <p><i>Artikel 10 lid 2, Politiewet</i>, vermeldt de verplichting tot wederkerige hulpverlening en samenwerking tussen politie en boa's.</p>

	<p><i>Artikel 30, lid 1 van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar, regelt de opvolging van de aanwijzingen van de direct toezichthouder met het oog op een goede samenwerking met de politie.</i></p> <p>De samenwerkingsafspraken tussen politie en Boa worden ter toetsing van het bevoegdhedenkader ter instemming voorgelegd aan de direct toezichthouder en toezichthouder.</p> <p><i>Artikel 38 van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Toezichthouder op de boa's is de Hoofdofficier van Justitie. De Hoofdofficier van Justitie ziet erop toe dat de boa zijn taak bij de opsporing naar behoren vervult en de opsporingsbevoegdheden alsmede politiebevoegdheden op juiste wijze uitoefent. Direct toezichthouder op de boa's is de politiechef. Hij ziet toe op een goede samenwerking tussen boa's en politi en heeft dagelijks toezicht op de juiste uitoefening van de aan de opsporing gerelateerde bevoegdheden.</i></p>	
<p>Algemene werkinstructies</p>	<p>Buitengewone opsporingsambtenaren De gemeentelijke toezichthouders en boa's zijn werkzaam tussen 07.00 – 22.00 uur voor de leefbaarheid, overlast en kleine ergernissen. Dit kan incidenteel uitgebreid worden. Boa's houden zich bezig met specifieke opsporings- en handhavingstaken.</p>	<p>Algemene opsporingsambtenaren De politie houdt zich bezig met handhaving van de openbare orde, veiligheid en met hulpverlening.</p>

Activiteiten	Omschrijving	Afstemming met uitwerking
Organisatie	Operationeel overleg en rapportage	<p>Operationeel veiligheidsoverleg (OVO): Bij dit overleg ligt de regie bij de politie. Het overleg vindt eenmaal per maand plaats. Het is een overleg met politie, boa en OOV. De lopende zaken worden hierin besproken. Ook vindt er ad hoc overleg plaats indien dit nodig is.</p> <p>Tactisch veiligheidsoverleg (TVO): De regie ligt bij OOV. Het overleg vindt eenmaal in de zes weken plaats. Hierin worden in ieder geval de beleidsontwikkelingen en trends besproken. Daarnaast vindt ook ad hoc overleg plaats. De boa's nemen niet deel aan dit overleg.</p> <p>Over de overleggen en wijze van rapporteren worden nadere afspraken gemaakt.</p>
	Briefing	<p>De politie en boa's wisselen informatie uit op basis van de Wet Politiegegevens en het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaren.</p> <p>We spreken af dat de politie en de boa's gezamenlijk briefings organiseren als dit efficiënt en doelmatig is. Er zijn ook andere manieren om informatie uit briefings te delen als het gezamenlijk briefen niet functioneel is. Hierbij wordt gedacht aan het onderling digitaal uitwisselen van briefingsinformatie bijvoorbeeld over overlastsituaties, wegwerkzaamheden of kleine evenementen.</p> <p>Politie en boa's wisselen informatie uit over het dienstrooster.</p>
Communicatie	Assistentie / Back-up	<ul style="list-style-type: none"> - Boa's vragen alleen back-up aan politieagenten indien de situatie daarom vraagt; - Indien de boa assistentie verzoekt, wordt dit als hoogste prioriteit bij de politie behandeld. - In afwachting van assistentie zorgt de boa voor stabiliteit van de situatie, zover dit niet ten koste gaat van de eigen veiligheid. - Politieagenten proberen zoveel mogelijk inzetbaar te zijn bij de back-up van boa's. - Alle boa's die werkzaam zijn in de genoemde gemeente zijn aangesloten op het C2000 netwerk. - De boa's melden zich voor hun dienst ook in het operationeel centrum van de politie, via de porto. - De operationeel coördinator van de politie is bereikbaar via een daarvoor bestemd telefoonnummer

		<p>De informatie die uitgewisseld wordt tussen boa's, toezichhouders en politieagenten is op basis van de Wet Politiegegevens.</p> <p><i>Gegevensuitwisseling wanneer de boa werkzaam is als zowel boa als toezichhouder</i></p> <p>De BOA valt sinds 2018 onder de Wpg waardoor we ten aanzien van informatie-uitwisseling tussen boa's en politie spreken van het ter beschikking stellen van politiegegevens (art. 15 Wpg). Alle politiegegevens mogen worden gedeeld, indien er sprake is van een opsporingsindicatie welke valt binnen de taakstelling van de betreffende boa.</p> <p>Indien de BOA informatie vraagt/krijgt ten behoeve van zijn rol als toezichhouder (niet voor de opsporing), dan ligt dit anders. Art. 18 Wpg jo. 4:2 lid 2 Bpg zijn dan van toepassing. Alleen art. 8 en art. 13 lid 1-gegevens mogen dan worden verstrekt (verstrekken i.p.v. ter beschikking stellen), mits aan de daarvoor geldende voorwaarden wordt voldaan. Voorwaarden voor verstrekking zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Alleen voor toezichthouder van aangewezen wetten (zie aanwijzingsregeling); 2. Er moeten schriftelijk afspraken zijn gemaakt tussen de betreffende toezichthoudende ambtenaren en de verantwoordelijke over welke gegevens in welke gevallen en onder welke voorwaarden worden verstrekt. (Art. 20 Wpg) <p><i>Gegevensuitwisseling politie – boa's</i></p> <p>Informatie-uitwisseling tussen politie en boa's vindt plaats op basis van art. 15 Wpg (ter beschikking stellen), voor zover de boa optreedt ter uitvoering van de opsporingstaak. Gegevens worden pas ter beschikking gesteld indien er sprake is van een opsporingsindicatie binnen de taakstelling van de betreffende boa.</p> <p><i>Gegevensuitwisseling politie – toezichhouders</i></p> <p>Gegevensuitwisseling tussen politie en toezichhouders is mogelijk wanneer er sprake is van een zwaarwegend algemeen belang als bedoeld in art. 20 Wpg, ten behoeve van (één van) de volgende doeleinden:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. het voorkomen en opsporen van strafbare feiten; b. het handhaven van de openbare orde; c. het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven;
--	--	---

		<p>d. het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.</p> <p>Hiertoe dient, in samenspraak met de Privacydesk, een art. 20-Wpg besluit opgemaakt te worden. (Bestaat dit besluit, dan hiernaar verwijzen.)</p> <p><i>“Artikel 3, Lid 1: Politiegegevens worden slechts verwerkt voor zover dit noodzakelijk is voor de bij of krachtens deze wet geformuleerde doeleinden”.</i></p> <p>Acties::</p> <ul style="list-style-type: none"> - De nodige informatie wordt in de briefing gedeeld, zoals hier boven genoemd. - Er wordt ruimte gemaakt om eens in de zoveel tijd een bij elkaar te komen om de belangrijke gebeurtenissen te bespreken. - Er wordt in het operationeel overleg besproken welke informatie nodig is om te delen. - De boa's krijgen een toegangspas voor het politiebureau;
--	--	---

**Samenwerkingsafspraken moeten worden goedgekeurd door de direct toezichthouder en de toezichthouder.*

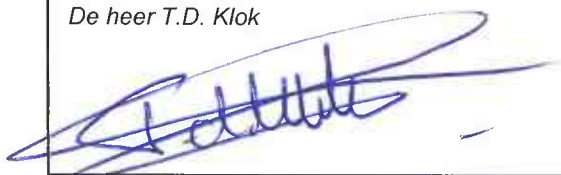
Ondertekening

Het handhavingsarrangement is een levend document met doorlopende aandacht voor verbeterpunten en aanpassingen. Een evaluatie van het document zal jaarlijks geagendeerd worden in de driehoek. Daarbij dient het document opnieuw ondertekend te worden.

Datum: 16 maart 2023
Burgemeester Midden-Groningen
De heer mr. A. Hoogendoorn



Datum: 16 maart 2023
Chef Basisteam Ommelanden-Midden
De heer T.D. Klok



Toeziçthouder, namens deze
Drs. H. Halbersma
Voor gezien



Datum onder tekening...9 maart 2023.

Direct toezichthouder, namens deze
Rein de Jong (Uitvoerend Direct Toezichthouder)

Datum ondertekening 03/03/2023



Bijlage

Matrix Samenwerkingsafspraken BOA's en Politie

Het handhavingsarrangement beschrijft de afspraken over de samenwerking tussen de (lokale) politie en het BOA-team. De taak van de politie is beschreven in artikel 3 Politiewet 2012. De taken en bevoegdheden van de BOA volgen uit diens akte. Daar waar taken elkaar raken of zelfs overlappen is het noodzakelijk om afspraken te maken. Hieronder worden, voor het werkgebied specifieke, afspraken beschreven. De gemeentelijke toezichthouders en BOA's zijn werkzaam tussen 07.00 – 22.00 uur. Dit kan incidenteel uitgebreid worden.

	Taken BOA	Taken Politie
Bedrijvigheid en veiligheid		
<i>Horeca</i>	<i>Inzet van BOA's in horeca- en uitgaansgebied en bij evenementen. Toezicht en handhaving op overlast en naleving Alcoholwet.</i>	<i>Assisteert BOA's bij handhavende taak en integrale acties. Aanwezigheid door actief toezicht en handhaving. Aanspreken van burgers. Opleggen gebiedsverboden.</i>
Jeugd en Veiligheid		
<i>Jeugdoverlast</i>	<i>Signaleren, aanspreken en vastleggen . Informatie delen met OOV en politie Indien nodig verbaliseren. Doorverwijzing van de BOA's naar Stichting HALT.</i>	<i>Signaleren, aanspreken en vastleggen in bedrijfsprocessensysteem politie. Indien nodig verbaliseren en doorverwijzen naar HALT. De politie levert in samenwerking met netwerkpartners een bijdrage aan een integrale groeps-aanpak. .</i>
<i>Gebruik openbare ruimte. Bij voorbeeld hondenoverlast geluidsoverlast afvaldumping</i>	<i>Inzet BOA voor toezicht en handhaving op de Apv/Afvalstoffenverordening Bij overtreding kan de BOA een proces-verbaal uitschrijven.</i>	<i>Signaalfunctie naar gemeente. Toezicht op tijdstippen als de BOA's niet aanwezig zijn. Bij constatering van overtredingen wordt proces-verbaal van bevindingen opgemaakt en aangeleverd bij de coördinator handhaving om een bestuursrechtelijk traject te kunnen starten. Assisteert BOA's bij handhavende taak en integrale acties</i>
MILIEU		
<i>VB. Autowrakken</i>	<i>Autowrakken worden verwijderd door de BOA via de gemeentelijke APV.</i>	<i>Signaalfunctie naar gemeente.</i>

Defecte voertuigen. Stoken in de open lucht	Boa's zien toe op het naleven van bepalingen in de Apv en de milieuregelgeving.	
ONDERMIJNING		
VB. Digitaal Opkoop Register	Controle digitaal opkopersregister (DOR), een taak van de OOV. Dit register is bij de gemeente in ontwikkeling. Signaalfunctie. Geven signalen door aan OOV en politie.	Verantwoordelijk voor het strafrechtelijke vervolg bij ondermijningszaken. Delen informatie met OOV. Geven de BOA's actief informatie om gericht hun oog en oor in te zetten.
Ondermijnende en georganiseerde criminaliteit waaronder drugsteelt en drugshande	Signaaltoezicht ten aanzien van alle aspecten op het gebied van ondermijning. In de aanpak van ondermijning maken boa's waar nodig gebruik van bevoegdheden o.g.v. <ul style="list-style-type: none"> • Alcoholwet • Wet Milieubeheer • Afvalstoffenverordening • APV 	Deelname aan integrale acties met partners, waaronder boa's. Inzet op gezamenlijke aanpak ondermijnende en georganiseerde criminaliteit waarbij iedere partner vanuit eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid optreedt.
Veilige woon- en leefomgeving		
VB. Overlast en handhaving drugs	Inzet BOA voor toezicht en handhaving op de APV. Bij overtreding kan de BOA een proces-verbaal uitschrijven. Signaalfunctie bij dealen naar de politie. Indien gebruik van drugs door inwoners in de openbare ruimte, legt de BOA deze waarneming vast (als waarneming)/ geeft dit door aan politie.	Assistentie / ondersteuning op verzoek van handhaving; Taak politie, vraagt onderzoek en een eventuele strafrechtelijke aanpak. Toewerken naar een betere en effectievere informatie-uitwisseling en een bijdrage leveren aan een ketenaanpak tussen gemeente, politie, justitie, belastingdienst, woningbouwcorporaties en zorgpartners om zo zicht te krijgen op de organisaties die achter de geconstateerde handel en kwekerijen zitten en deze aan te kunnen pakken, d.m.v. opsporen en ruimen.
Alcohol op straat	Inzet BOA voor toezicht en handhaving op de APV en Alcoholwet. Bij overtreding kan de BOA een proces-verbaal uitschrijven.	Inzet voor toezicht en handhaving op de APV en de Alcoholwet.