

Oplegnotitie VTH Omgevingsbeleidsplan



datum 17 november 2020
aan Gemeente Midden-Groningen
van Antea Group

project VTH besturingsmodel/beleid Midden-Groningen
projectnr. 0437061.100
betreft Beleidsnotitie VTH Omgevingsbeleidsplan 2021-2024

Aanleiding

Aanleiding voor het nieuwe VTH Omgevingsbeleidsplan is om invulling te geven aan de harmonisatie en integratie van het beleid en de uitvoering ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met het nieuwe VTH Omgevingsbeleidsplan heeft de gemeente Midden-Groningen ten doel gesteld om zorg te dragen voor haar wettelijke plichten vanuit wet- en regelgeving. De opzet van het VTH Omgevingsbeleidsplan heeft plaatsgevonden door het systematisch doorlopen van een aantal stappen conform de kwaliteitscriteria VTH 2.2. Deze structuur staat ook wel bekend als de 'dubbele regelkring' of 'big 8'. Het VTH Omgevingsbeleidsplan is een uitwerking van deze cyclus.

Provinciale VTH-strategie

In 2015 hebben alle betrokken handhavingpartners in de provincie Groningen de (destijds) bestaande handhavingstrategie geactualiseerd inclusief de inbedding van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS). Deze strategie dient daarmee bij te dragen aan een eenduidige, rechtvaardige en transparante uitvoering van de VTH-taken door de bevoegde overheden. De gemeente Midden-Groningen wil aansluiten bij deze provinciale strategie. In het VTH Omgevingsbeleidsplan is deze strategie geïntegreerd.

Het VTH Omgevingsbeleidsplan sluit hiermee aan op het reeds vastgestelde provinciale beleid. De (nieuwe/aanvullende) beleidskeuzes die gemaakt zijn in het VTH Omgevingsbeleidsplan hebben betrekking op de visie en doelen en zijn in deze oplegnotitie opgenomen.

Reikwijdte VTH Omgevingsbeleidsplan

Het VTH Omgevingsbeleidsplan betreft een integraal plan voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het beleid legt niet enkel de focus op de wettelijke plichten, maar biedt maatwerk voor de gemeente Midden-Groningen.

Horizontale reikwijdte

De horizontale reikwijdte drukt zich uit in de taakvelden die onderdeel uitmaken van het VTH Omgevingsbeleidsplan.

Tabel 1 – Taakvelden VTH Omgevingsbeleidsplan

Taakveld	Beleidsontwikkeling	Beleidsuitvoering
Omgevingsvergunning Bouw en RO	Gemeente	ODG/Gemeente*
Omgevingsvergunning Milieu	Gemeente	ODG
Vergunningen APV + bijzondere wetgeving (m.n. evenementen-, exploitatie en Dhv-vergunning)	Gemeente	Gemeente
Toezicht Bouw** en RO	Gemeente	ODG/Gemeente
Toezicht Milieu	Gemeente/ODG	ODG
Toezicht APV + bijzondere wetgeving	Gemeente	Gemeente
Klachten en handhavingverzoeken	Gemeente	Allen
Projecten en VTH-ondersteunende dienstverlening	Gemeente	Allen

* als het gaat om bouwgerelateerde zaken verbonden aan aardbevingen (VTH Drieslag).
** brandveiligheid is onderdeel van Bouw; reguliere zaken worden door DOG opgepakt, 'complexere' zaken door de Veiligheidsregio Groningen

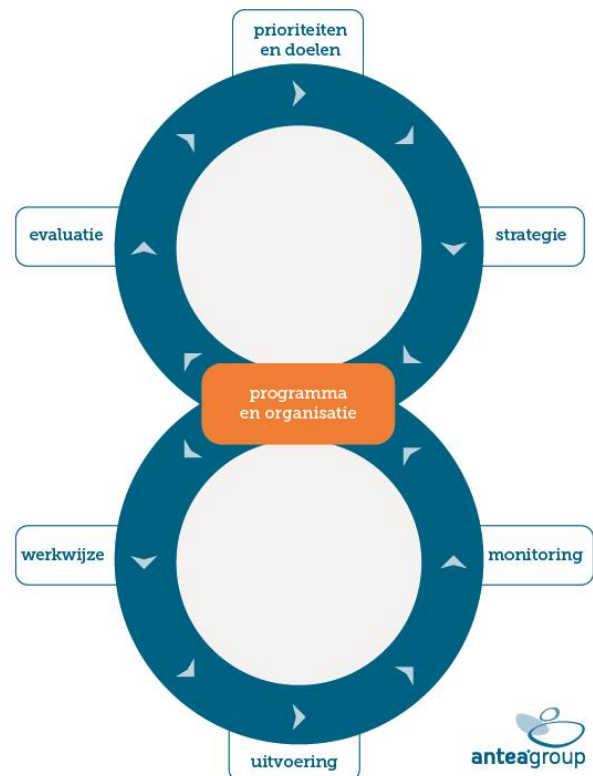
Verticale reikwijdte

Naast de horizontale reikwijdte kent het VTH Omgevingsbeleidsplan ook een verticale reikwijdte; de doorwerking van het beleid naar de uitvoering. In het VTH Omgevingsbeleidsplan wordt de richting, duiding en visie van de gemeente Midden-Groningen gegeven voor wat betreft de VTH-taken. Het VTH Omgevingsbeleidsplan geeft invulling aan de probleemanalyse, strategie en algemene principes en uitgangspunten.

Het programma voor de uitvoering vormt het hart van de cyclus. Het programma komt voort uit de probleemanalyse, prioriteiten en doelen en de daarbij gehanteerde strategie. Wat volgt uit het programma is de monitoring en verslaglegging (evaluatie). De verbetermaatregelen die voortkomen uit de evaluatie worden gebruikt als aanscherping en verbetering van de probleemanalyse en prioriteiten.

Uitvoeringspartners

Het opstellen van de prioriteiten/doelen, strategie en beleidsontwikkeling van de taakvelden is een bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de gemeente Midden-Groningen. Voor wat betreft de beleidsuitvoering heeft de gemeente Midden-Groningen gekozen om veel uitvoeringstaken te beleggen bij uitvoeringspartners. In de basis worden de uitvoeringstaken rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving van de taakvelden bouwen en milieu uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen (ODG). De WO-DEAL - in het kader van de VTH-drieslag - voert overige bouwgerelateerde zaken verbonden aan aardbevingen uit. Daarnaast voert de WO-DEAL toezicht en handhaving uit in het kader van openbare orde en veiligheid alsmede drank en horeca. Gesteld kan worden dat de gemeente Midden-Groningen verantwoordelijk is voor de bovenste helft van de big 8 en de uitvoeringsorganisaties voor de onderste helft voor wat betreft de uitvoering van de Wabo taken.



Beleidssturing (visie, doelen en pijlers)

Visie VTH gemeente Midden-Groningen

Wij willen door middel van het VTH Omgevingsbeleidsplan ervoor zorgen dat er intern een uniforme werkwijze wordt gehanteerd. Daarom kiezen wij ervoor om risicogestuurd te gaan werken. Wij beseffen immers dat niet elke vergunning volledig getoetst kan worden en/of iedere regel gehandhaafd. Bij het toetsen van vergunningen, het houden van toezicht en het handhaven van regels wordt daarom prioriteit gegeven aan de onderwerpen met de grootste impact op de veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving. De gedachte hierbij is, dat wat de meeste aandacht verdient, de meeste aandacht krijgt. De visie VTH luidt:

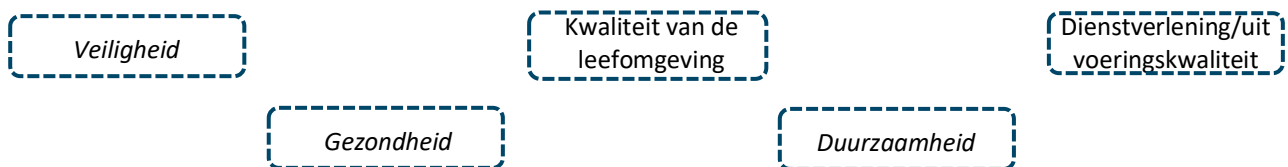
Visie VTH

“We streven naar een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving van hoge kwaliteit, waarbinnen wij omgevingsbewust werken. Daarbij willen we uitgaan van de door ons vastgestelde bouwstenen: groots in kleinschaligheid, ieder mens telt, economie van de toekomst en gemeente als bondgenoot. Dit moet vormgegeven worden binnen de beschikbare middelen door te werken vanuit een risicogestuurde aanpak”.

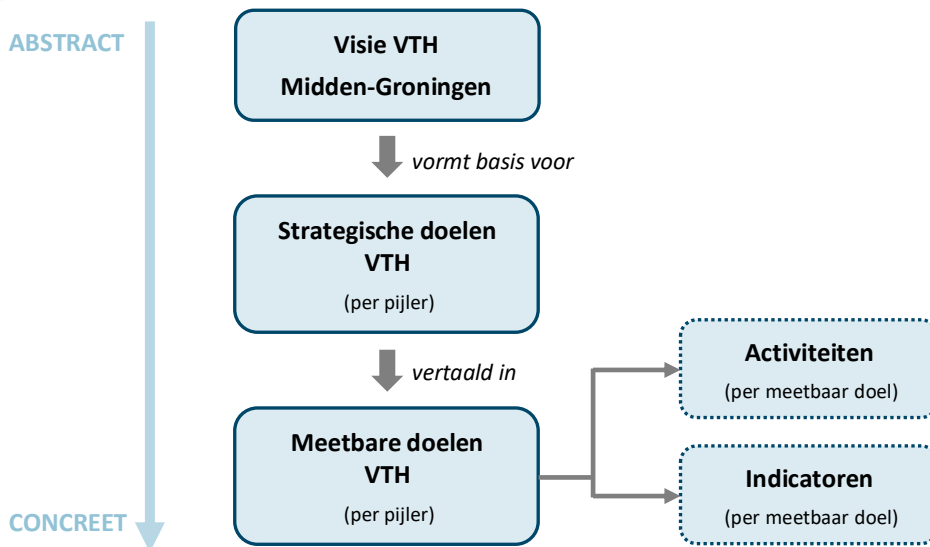
De formulering van de visie evenals de doelen (zie hierna) zijn gebaseerd op het ‘kompas Midden-Groningen’. Dit kompas beschrijft het toekomstbeeld van de (nieuwe) gemeente Midden-Groningen aan de hand van vier bouwstenen (groots in kleinschaligheid, ieder mens telt, economie van de toekomst en gemeente als bondgenoot). In dit VTH-beleid is de aansluiting gezocht met de vier bouwstenen zodat ook het VTH-beleid bijdraagt aan de breder uitgesproken ambitie van de gemeente (toekomstgericht). De bouwstenen hebben een plek gekregen in de visie. De visie is vervolgens – herleidbaar – vertaald naar doelen.

Van abstracte visie naar meetbare doelen en activiteiten

De doelen voor VTH zijn aan de hand van vijf pijlers gecategoriseerd (zie hieronder). Deze onderwerpen komen uit het gezamenlijk opgestelde provinciale VTH-beleid. Hiermee zoeken wij als gemeente de aansluiting met het uniforme uitvoeringskader van de ODG. De pijlers zijn vervolgens specifiek op maat voor de gemeente Midden-Groningen nader uitgewerkt in strategische doelen en meetbare doelen met bijbehorende activiteiten en indicatoren.



Aan de vijf pijlers zijn twee typen doelen gekoppeld. De strategische doelen indiceren de richting die de gemeente Midden-Groningen op wil voor de betreffende pijler in het kader van VTH. De meetbare doelen zijn de doelen waar concreet op gestuurd wordt. Deze zijn voorzien van activiteiten (wat gaan we doen om de doelen te realiseren?) en indicatoren (welke indicatoren maken het doel meetbaar?). In onderstaand model is deze doorwerking zichtbaar gemaakt.



In de paragraaf hierna zijn de doelen voor VTH opgenomen. Daarbij is onderscheid gemaakt in de doelen voor ‘vergunningverlening’ en ‘toezicht en handhaving’.

Doelstellingen vergunningverlening en toezicht en handhaving

In onderstaande tabel zijn de strategische doelen, meetbare doelen, activiteiten en indicatoren weergegeven die betrekking hebben op de vergunningverlening.

VERGUNNINGVERLENING	Veiligheid	Gezondheid	Kwaliteit van de leefomgeving	Duurzaamheid	Dienstverlening/ uitvoeringskwaliteit
Strategische doelen	Een veilige leefomgeving door o.a. het bevorderen van de brand- en constructieve veiligheid van bestaande en nieuwe gebouwen.	Een gezonde leefomgeving door 1. bevorderen van voldoende ventilatie en daglichttoetreding bij bouw 2. verminderen overlast van geur/geluid/uitstoot/trilling en/gemotoriseerd verkeer bij woningen en bedrijven	Waarborgen en bevorderen kwaliteit van de leefomgeving en natuur en cultuurhistorische waarden.	Bijdragen aan de energietransitie en verduurzaming.	De relatie tussen de professional en de klant (inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties) centraal stellen in combinatie met een optimale klachtenafhandeling.
Meetbare doelen (resultaten/ wat willen we bereiken)	1 Alle vergunningaanvragen (100%) voldoen vanaf 2021 aan het Bouwbesluit. 2 Verminderen van de klachten/meldingen met 10% in 2021 ten opzichte van 2020.	1 Alle vergunningaanvragen (100%) voldoen vanaf 2021 aan het Bouwbesluit. 2 Verminderen van de klachten/meldingen met 10% in 2021 ten opzichte van 2020.	1 Vanaf 2022 is 90% van alle vergunningaanvragen getoetst aan en voldoen de verleende vergunningen aan de wettelijke eisen.	1 Een daling van 20% van het energieverbruik bij bedrijven conform de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) in 2023. 2 In de komende vier jaar voldoet 100% van de bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit aan de energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van <5 jaar.	1 90% van de vergunningen worden binnen de wettelijk termijn afgedaan. 2 90% van aangevochten vergunningen blijft in stand na bezwaar/(hoger)beroep. 3 Binnen vijf jaar beschikken bedrijven over een actuele vergunning, dan wel is een actualisatietoets uitgevoerd en is een eventuele actualisatie ingepland. 4 95% van de vergunningsaanvragen worden binnen 48 uur teruggekoppeld.
Activiteiten (wat gaan we daarvoor doen)	- Risicogestuurde toetsing en toetsing gelijkwaardige alternatieven brandveiligheid. - Zorgdragen voor actieve informatiedeling met ketenpartners. - Informatie gestuurd toezicht houden.	Risicogestuurde toetsing	- In samenspraak met maatschappelijke partijen komen tot kaders. - Prioriteiten van thema's. - Communicatie met de initiatiefnemers.	- Bij vergunningverlening door voorlichting stimuleren van energiemaatregelen.	- Reduceren bezwaar- en beroepszaken. - Inzichtelijk maken van de actualiteit van vergunningen 2020. - Communicatie met de initiatiefnemers.
Indicatoren (hoe meten we het beoogde resultaat)	1 Aantal vergunningen. 1 Aantal vergunningen dat voldoet aan het bouwbesluit 2 Aantal klachten/meldingen in 2020. 2 Aantal klachten/meldingen in 2021.	1 Aantal vergunningen. 1 Aantal vergunningen dat voldoet aan het bouwbesluit 2 Aantal klachten/meldingen in 2020. 2 Aantal klachten/meldingen in 2021.	1 Aantal vergunningen. 1 Aantal vergunningszaken waarin de toetsingsresultaten aanwezig zijn en de vergunning voldoet aan de eisen.	1 Jaarlijks energieverbruik bedrijven in 2019. 1 Jaarlijks energieverbruik bedrijven in 2023. 2 Aantal bedrijven vallend onder het Activiteitenbesluit. 2 Aantal bedrijven vallend onder het Activiteitenbesluit dat voldoet aan de energiebesparende maatregelen.	1 Aantal vergunningen. 1 Aantal vergunningen afgedaan binnen de termijn. 2 Aantal aangevochten vergunningen. 2 Aantal primaire besluiten die stand houden in bezwaar/(hoger)beroep. 3 Aantal vergunningen bij bedrijven. 3 Aantal actuele vergunningen bij bedrijven inclusief ingeplande vergunningsactualisaties. 4 Aantal vergunningsaanvragen. 4 Aantal vergunningsaanvragen met een terugkoppeling binnen 48 uur.

In onderstaande tabel zijn de strategische doelen, meetbare doelen, activiteiten en indicatoren weergegeven die betrekking hebben op het toezicht en de handhaving.

TOEZICHT EN HANDHAVING	Veiligheid	Gezondheid	Kwaliteit van de leefomgeving	Duurzaamheid	Diensteverlening/ uitvoeringskwaliteit
Strategische doelen	De inwoners van Midden-Groningen leven in een veilige woon- en/of werkomgeving.	De gemeente Midden-Groningen heeft een gezonde leefomgeving	Waarborgen en bevorderen kwaliteit van de leefomgeving en natuur en cultuurhistorische waarden zoals beoogd in de Ow.	Bijdragen aan de energietransitie en verduurzaming.	De gemeente Midden-Groningen levert kwalitatief hoogwaardige producten en tevreden klanten.
Meetbare doelen (resultaten/ wat willen we bereiken)	1 In 2024 is het naleefgedrag naar 80% gestegen. 2 De komende vier jaar worden alle (100%) bouwwerken van inrichtingen, vallende onder het basistakenpakket, op alle onderdelen integraal getoetst, middels het vastgestelde toetsprotocol. 3 In 2024 woont en werkt 90% van de inwoners van Midden-Groningen in een veilige leefomgeving o.b.v. het Bouwbesluit. 4 100% van de voor de risicoklasse 1 tot 4 bestemde bestaande bouw voldoet aan de brandveiligheidseisen.	1 In 2024 is het naleefgedrag naar 80% gestegen.	1 Verminderen klachten/overtredingen openbare ruimte (honden, afval, etc.) met 10% per jaar vanaf 2021. 2 De komende vier jaar moet het aantal overtredingen (van bv de geluidsnorm) geconstateerd n.a.v. een klacht met 25% zijn gedaald. 3 De komende vier jaar wordt de toezichtlast in de vorm van aantal controles met 20% verminderd.	1 100% van de nieuwbouw voldoet aan de wettelijke energie eisen. 2 100% van de nieuwbouw voldoet aan de MPG (milieuprestatie voor gebouwen) eis.	1 Besluiten op handhavingsverzoeken vindt plaats binnen de wettelijke termijn. 2 90% van de handhavingsbesluiten houden stand in bezwaar/(hoger) beroep.
Activiteiten (wat gaan we daarvoor doen)	- Risicogestuurd toezicht. - Toepassen provinciale HS. - Toetsen op basis van de toetsingsprotocollen.	- Risicogestuurd toezicht. - Toepassen provinciale HS.	- Risicogestuurd toezicht. - Klachtafhandeling.	- Risicogestuurd toezicht. - Toetsen o.b.v. toetsingsprotocollen.	- Voldoende capaciteit inzetten.
Indicatoren (hoe meten we het beoogde resultaat)	1 Naleefpercentage in 2020. 1 Naleefpercentage in 2024. 2 Aantal bouwwerken van een inrichting vallende onder het basistakenpakket. 2 aantal getoetste bouwwerken van inrichtingen vallende onder het basistakenpakket. 3 Aantal inwoners van Midden-Groningen in 2024. 3 Aantal inwoners van Midden-Groningen dat woont en/of werkt in een veilige leefomgeving in 2024. 4 Aantal bestaande bouw risicoklasse 1 tot 4. 4 Aantal bestaande bouw risicoklasse 1 tot 4 dat voldoet aan de brandveiligheidseisen.	1 Naleefpercentage in 2020. 1 Naleefpercentage in 2024.	1 Aantal klachten openbare ruimte in 2020. 1 Aantal klachten openbare ruimte in 2021. 2 Aantal overtredingen geconstateerd n.a.v. een klacht in 2020. 2 Aantal overtredingen geconstateerd n.a.v. een klacht in 2021. 3 Aantal toezichtcontroles in 2020. 3 Aantal toezichtcontroles in 2024.	1 Aantal nieuwbouw. 1 Aantal nieuwbouw dat voldoet aan de wettelijke energie eisen. 2 Aantal nieuwbouw dat voldoet aan de MPG.	1 Aantal handhavingszaken. 1 Aantal handhavingszaken binnen wettelijk termijn. 2 Aantal handhavingszaken welke stand houden in bezwaar/(hoger)beroep.